

# 顺义区“12·19”较大火灾事故 整改和防范措施落实情况评估报告

2022年12月18日23时49分，位于顺义区杨镇东焦各庄村顺平路与龙尹路交叉口南200米路东的草莓大棚发生火灾，烧毁23个大棚，过火面积约22000平方米，火灾造成3人死亡，直接财产损失224.93万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，2024年10月，市安委会办公室成立由市应急局牵头，市公安局、市总工会、市人力资源社会保障局和市消防救援局组成的评估工作组，会同中国安全生产科学研究院有关专家组成的专家组，综合运用多种方式，对顺义区“12·19”较大火灾事故（以下简称“12·19”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估，市纪委监委同步参与评估，形成本报告。

## 一、评估总体情况

总体看，“12·19”事故发生以来，顺义区政府深刻汲取事故教训，将种植农业安全纳入全区安全生产和火灾隐患大排查大整治工作统筹推进，持续排查大棚看护人员居住情况，开展可燃物清理和大棚看护设施专项清理，区消防、农业部门和属地乡镇

政府密切配合形成合力，综合应用视频高点监控等技术手段，加大火灾隐患检查巡查力度。市农业农村局部署农业用地管理要求，开展全市种植类设施安全生产和消防安全隐患专项检查，健全农业安全生产责任体系，建立大棚管理台账，有效提升种植农业消防安全水平。

事发区域大棚出入口和棚内设置监控报警装置，发现火灾隐患立即报警，通过“天翼视联”将报警信号通知到相关人员，便于早发现、早除患、早扑救。对顺义区农业农村局、杨镇政府和东焦各庄村9名相关责任人员的追责问责已落实。同时，如何平衡农业生产发展和安全的关系，在保证发展的同时，提高农业生产的安全水平，促进农业可持续发展的问题仍需持续推动解决。

## 二、主要整改措施和成效

（一）补齐制度短板，健全农业行业安全管理制度体系。一是健全农业行业安全生产责任体系。市农业农村局制定《2023年农业行业安全生产工作职责分工方案》，明确农业行业生产经营主体、各镇（街道办事处、经济功能区）和区农业农村局、区农业技术综合服务中心等行业监管部门职责分工和重点工作，依法依规监管，加强部门联动。二是完善农业农村部门安全管理制度。制定《2023年北京市农业安全生产工作要点》《北京市种植业安全生产技术指导指南》《关于加强市级对区级农业农村部

门安全生产工作的指导方案》，明确市、区两级农业农村部门安全管理责任，提出加强设施结构风险排查、火灾隐患排查、铁路沿线设施棚膜排查、电动机械安全使用等指导意见。三是明确设施农业的管理职责。会同市规划和自然资源委员会联合印发《加强耕地和永久基本农田保护促进种植类设施农业高质量发展指导意见》，明确各区、各乡镇严格落实耕地和永久基本农田保护责任。制定《设施农业用地备案、抽查乡镇街道设施农业用地监督管理方案》，明确农业用地备案以及变更备案程序、主体监管责任、设施农业用地监督管理的举措。

（二）实施重点攻坚，开展农业安全生产和火灾隐患专项治理。一是加强采收季和设施农业专项检查。市农业农村局印发《关于开展农业行业安全生产和火灾隐患专项检查工作的通知》《关于开展全市种植类设施安全生产和消防安全隐患专项检查活动的通知》，加强采收季和设施农业安全生产专项检查，组织 13 个检查组对全市 16.3 万栋种植类设施农业开展抽查，共发现隐患 305 个，已全部整改完毕。二是持续开展农业设施专项整治工作。顺义区从 2022 年 12 月至 2023 年 12 月，结合农业生产季节性特点，分阶段开展温室等农业设施消防安全专项整治、冬春季农业设施消防安全专项整治、农业行业安全生产和火灾隐患大排查大整治和设施农业火灾隐患大排查大整治等 4 个专项整治行动，建立常态化巡查检查机制，确保全区设施农业安全形势持续

稳定向好。

（三）强化技防物防措施，提高农业行业安全保障水平。一是强化农机安全管理。顺义区农业农村局印发《关于做好农业机械安全监督管理工作的通知》，推动各镇政府做好拖拉机、联合收割机、电动卷帘机等农业机械的监督管理，加强使用操作安全管理，持续开展隐患排查治理。二是加强农业安全和消防领域技防措施应用。顺义区农业农村局印发《顺义区建立完善长效监管机制严防“大棚房”问题反弹的意见》，应用设施农业监管大数据平台，通过一村一册、一棚一码，动态管理设施农业监管数据，优化监管措施。结合“数字乡村”等试点项目，逐步实现乡村监控视频“无死角”覆盖。三是优化农田看护与消防设备设施。杨镇镇政府试点使用看护型集装箱，引导农业园区购置小型消防水车，规模较大农户购置微型消防水车，具备条件的现有农田灌溉设施，逐步改造成消防管路，在棚体中间设置应急消防栓，配备消防水带，每年春、秋两季组织消防演练。

（四）加强设施农业安全生产宣传教育，营造用火用电安全氛围。一是开展安全宣传进农村活动。市农业农村局发放《设施农业安全生产提示》宣传页 10 万张，重点提示检查修缮设施、农机使用安全、注意用电安全、严格管控火源等 7 项注意事项，同时向涉农生产经营企业和专业合作社发布全市农业行业开展秸秆禁烧宣传 452 次，发放宣传材料 9524 份。二是强化设施农

业安全生产宣教培训。顺义区重点抓好执法检查 and 具体工作人员、设施农业主体主要负责人和消防安全管理人员、从业人员和农民群众的消防安全法律法规和知识技能宣传教育培训，切实增强棚主及种植人员安全意识，营造良好安全生产氛围。

### 三、评估发现的主要问题

（一）农业生产安全和发展的关系还需进一步理顺。大棚农业具有农产品价值高、凌晨作业的特点，收获期农业大棚看护和夜间采摘作业是农户生产的刚性任务，现阶段农业安全生产监管举措给农户生产实际工作带来一定不便，如何处理好农业生产安全与发展的关系，还需多部门联合，综合施策加以解决。

（二）农户安全意识有待提高。农户安全意识不足，采收季图方便，存在侥幸心理，农户在大棚内不规范用火用电等现象时有发生。专项整治结束后，大棚内住宿、使用明火、存储易燃物品等违规行为易反弹。承包地流转和集体土地租赁管理过程中，未明确消防安全管理要求。

### 四、工作意见建议

（一）优化农业安全监管措施。市、区规划自然资源、农业农村等部门要结合本市设施农业生产的特点，不断优化安全监管措施，在确保设施农业生产安全的情况下，最大程度地为农户生产提供便利。

（二）持续完善物防技防措施。顺义区政府要提高大棚耐火

等级，逐步改建消防管路，配备消防基础设施，利用安防监控等智慧消防手段，在火灾隐患状态、初起阶段第一时间发现并报告异常，及时处置火情。

（三）持续强化消防安全宣传教育。顺义区政府抓好设施农业主体主要负责人和消防安全管理人员、从业人员和农户的消防安全法律法规和知识技能宣传教育培训，利用真实烟火实训基地加强农户消防安全法治观念、责任意识和素质。