

朝阳区北京大方万恒综合品市场有限公司 “8·19”火灾事故整改和防范措施 落实情况评估报告

2023年8月19日8时40分左右，位于北京市朝阳区十八里店乡十里河村168号的北京大方万恒综合品市场有限公司发生火灾，无人员伤亡，过火面积517平方米，直接财产损失272.886228万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，2024年10月，市安委会办公室成立由市应急局牵头，市公安局、市总工会、市人力资源社会保障局、市消防救援局组成的评估工作组，会同中国安全生产科学研究院有关专家组成的专家组，综合运用多种方式，对朝阳区北京大方万恒综合品市场有限公司“8·19”火灾事故（以下简称“8·19”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估，市纪委监委同步参与评估，形成本报告。

一、评估总体情况

总体看，“8·19”事故发生以来，朝阳区政府以案为鉴、深刻反思，全面落实市委、市政府“安全生产和火灾隐患大排查大整治”和“安全生产治本攻坚三年行动”工作部署，防范

化解重大安全风险责任逐步压实，深化安全生产和火灾隐患排查治理，动火作业安全管理机制落实坚决，持续强化限额以下小型工程管理和建筑违法违建专项整治力度。

大方国际养生城已拆除完毕。对北京大方万恒综合品市场有限公司（以下简称大方万恒公司）和大方国际养生城顶层防水施工工程承包作业的7名人员刑事责任追究，朝阳区检察院因犯罪情节轻微对廖某猛做出不起诉决定，另外6名人员已落实。对十八里店乡、朝阳区住房城乡建设委、朝阳区消防救援支队9名相关责任人员的追责问责已落实。对大方万恒公司、安和伟业物业公司的行政处罚已执行完毕。同时，评估工作组发现朝阳区政府在城市公共安全风险评估成果应用、限额以下小型工程安全管理等方面需持续改进完善。

二、主要整改措施和成效

（一）坚持以案为鉴，筑牢安全红线。事故调查报告公布后，朝阳区党委、区人大将“8·19”事故作为反面典型案例，深化各级干部思想认识，强化安全生产责任制入脑入心。朝阳区政府以“8·19”事故为鉴，结合全区安全生产和火灾隐患排查大排查大整治工作，制发了《以案为鉴深化安全生产和火灾隐患排查整治专项行动》方案，建立定期调度、专班化运行、隐患分级处置、重大隐患包案、督导检查、监督问责工作机制，推动各项任务落实。制定全区党政领导干部安全生产年度任务清单，开展安全生产督察，进一步健全安全责任体系。

（二）实施重点攻坚，安全生产专项工作深化推进。一是全面开展大排查大整治专项行动。朝阳区相关部门在“20+8”个行业领域开展安全生产和火灾隐患大排查大整治专项行动。对检查发现的80处重大隐患和突出问题进行挂账督办，组建隐患治理工作群，朝阳区政府主要领导督促隐患整改进展，采用隐患不消除责任人员不退群的方式进行督导。全区组建7个督察组，对60个单位大排查大整治工作情况分阶段进行督察。二是针对性开展专项整治行动。朝阳区政府结合“8·19”事故反映出的问题，针对性开展了动火作业专项执法检查行动、彩钢板建筑消防安全专项整治行动、自建房深化整治专项行动。朝阳区消防救援局依据“8·19”事故反映出的问题，围绕四类场所和八类重点问题开展火灾隐患集中整治，对辖区内消防重点单位摸排界定，动态更新台账、指导跟踪，及时监督帮扶重点单位整改隐患。

（三）加强队伍建设，有效提升安全生产监管能力。朝阳区政府为行业部门和街道（乡镇）配备1025名专职安全员（城市协管员），提升相关单位安全生产监管能力。集中选派24名消防业务骨干，到消防业务能力相对薄弱的行业领域和街道（乡镇）挂职兼职，提升相关行业和属地的消防专业能力。十八里店乡政府对事故暴露出的监管能力不足的问题，有针对性地明确安全监管职责，完善管理制度，开展理论培训，进行现场执法能力考核，提高安全监管人员的监管能力。

（四）多措并举，安全风险管控水平有效提升。一是开展火灾风险评估。朝阳区政府组织相关单位对辖区各类风险进行识别、分析和评估，形成《朝阳区2023年公共安全风险评估报告》。其中，评估发现168处城市火灾风险并提出相应的风险控制对策。二是强化限额以下小型工程安全管理。朝阳区住房城乡建设委制定限额以下小型工程安全管理联席会议10项工作措施，对街乡和工程参建企业进行限额以下小型工程安全管理业务培训会7次。三是抓好“企安安”信息系统运用。朝阳区政府提高“企安安”在动火作业、人员培训、特种作业查询等方面的应用，提高单位录入率和隐患上账率，“企安安”系统正式库单位场所7.0065万家，企业已自查场所6.9517万家，自查覆盖率99.22%。

三、评估发现的主要问题

（一）城市安全风险评估成果应用有待加强。朝阳区2023年开展了公共安全风险评估，识别、分析和评估了朝阳区168处城市火灾风险，并提出了风险控制对策，风险内容识别、风险点位梳理、风险管控具体措施等方面还需进一步做实、做细。

（二）限额以下小型工程安全管理还需加强。在限额以下小型工程安全管理中，街乡履行安全生产监督管理责任仍需加强，街乡要及时进行工程信息登记，开展施工现场检查。2024年10月，国务院安委会办公室对北京丰台长峰医院“4·18”

重大火灾事故整改和防范措施落实情况评估过程中发现，朝阳区唐人街的5层建筑建设施工项目现场包含3个施工项目，相互之间没有按照规定封闭围挡，物料堆放混乱。

四、工作意见建议

（一）持续做好火灾隐患排查治理等专项工作。朝阳区政府要进一步明确安全监管职责，定期开展辖区火灾安全风险评估，细化风险内容、风险点位，制定并落实重大风险管控措施。持续推动彩钢板建筑、动火作业、电动自行车和自建房等消防安全专项整治工作。

（二）持续加强限额以下小型工程安全管理。朝阳区政府及相关部门要持续完善限额以下小型工程安全管理机制，督促各街乡落实安全管理工作职责，确保各项要求落实到位。