

北京爱尚十二星座体育文化发展有限公司 “5·15”一般生产安全事故整改和防范措施 落实情况评估报告

2023年5月15日，位于海淀区曙光街道云会里远流清园3号楼的北京爱尚十二星座体育文化发展有限公司地下一层发生一氧化碳中毒事故，造成1人死亡、8人受伤，直接经济损失298.35万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，2024年10月，市安委会办公室成立由市应急局牵头，市公安局、市市场监管局、市总工会、市人力资源社会保障局组成的评估工作组，会同中国安全生产科学研究院有关专家组成的专家组，综合运用多种方式，对北京爱尚十二星座体育文化发展有限公司“5·15”一般生产安全事故（以下简称“5·15”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估，市纪委监委同步参与评估，形成本报告。

一、评估总体情况

总体看，“5·15”事故发生以来，市体育局、市住房城乡建设委深刻汲取事故教训，对照事故调查报告提出的问题教训和整改措施，深化体育经营项目单位、地下室安全使用排查整

治专项行动，强化督查检查，取得明显成效。海淀区政府落实市委、市政府“安全生产和火灾隐患大排查大整治”和“安全生产治本攻坚三年行动”工作部署，督促属地和部门加强地下室安全使用管理，加强应急处置能力建设。

爱尚游泳健身诚品店地下一层休息室已拆除，涉事锅炉房烟道已改造完毕。2023年7月13日，市公安局海淀分局刑事拘留北京爱尚十二星座体育文化发展有限公司（以下简称十二星座公司）店长胡某龙，同日对其取保候审，2024年6月9日提请批准逮捕；2024年6月24日，海淀检察院经审查对其做出不批准逮捕决定。对海淀区体育局、区房屋管理局、区医学救援中心、曙光街道办事处11名相关责任人员的追责问责已落实。对十二星座公司的行政处罚已落实，2024年10月23日，海淀区人民法院做出行政裁定，准予对北京诚品颐和物业管理有限公司的行政处罚强制执行，已执行完毕。同时，评估工作组发现体育项目经营单位安全管理、体育行业安全监管、锅炉及中毒窒息事故隐患排查治理等方面需持续改进完善。

二、主要整改措施和成效

（一）坚持底线思维，提升风险意识。一是强化安全生产理念。市体育局将习近平关于安全生产和消防安全重要论述纳入中心组学习内容，局党组会及时组织传达学习安全生产政策文件，树牢安全发展理念，增强安全责任意识。海淀区体育局定期组织专题学习，将“行业监管还需进一步从严从紧”纳入

主题教育调研课题之一，重点研究高危险性体育项目的安全监管问题。二是加强事故警示教育。市体育局针对本市体育行业领域发生的事故，围绕事故原因、事故认定、暴露的问题等，在全市体育行业安全生产会议上进行通报，督促体育项目经营单位和从业人员吸取事故教训，强化警示教育，保持高压态势。

（二）压实安全责任，筑牢安全防线。一是细化体育行业监管责任。市体育局印发《关于进一步明确安全生产工作职责的通知》，明确各级责任主体、安全生产职责边界、内容及具体要求，动态修订更新游泳场馆等4个体育行业安全生产隐患目录与检查清单，研究起草气膜体育场馆安全生产隐患目录和检查清单，完善高危体育项目经营许可机制；围绕主体责任落实、隐患目录和检查清单等内容，组织开展专题培训。二是强化街道属地监管责任。曙光街道工委、办事处制发了《曙光街道党政领导干部安全生产和消防安全职责清单》《曙光街道安全生产职责分工规定》等文件，压实属地领导干部和各单位的安全生产责任。三是压紧压实企业主体责任。市体育局督促各区进一步压实体育项目经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全责任，履行体育场所设施设备安全责任；督促体育项目经营单位使用“企安安”自查端开展安全隐患自查自纠，将安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防机制融入体育项目经营单位生产经营全过程。

（三）实施重点攻坚，深化专项整治。一是深化体育项目经营单位安全专项整治。市体育局组织开展全市游泳场馆安全生产专项整治和专项督查，完成全市 860 家游泳场馆安全隐患排查整治，发现问题隐患 304 项，已全部整改完毕。集中开展经营高危性体育项目、新兴项目经营场所、危险化学品安全、消防安全等专项整治。二是加强地下室安全使用管理。海淀区政府建立专项工作推进会机制，由海淀区房屋管理局牵头，定期组织各街道（乡镇）召开普通地下室管理工作推进会，制发《关于加强普通地下室安全检查的通知》，强化普通地下室隐患排查治理和日常检查，及时通过动态监管系统将检查发现的问题反馈给相关街道（乡镇）进行整改，事故发生以来，共同推动解决问题 1703 次。市住房城乡建设委督促各区住建房管部门对所属区域内普通地下室进行全面摸排，与相关行业部门开展联合执法、督查检查，推动隐患排查治理。三是开展锅炉及中毒窒息事故隐患排查。市体育局完成对全市 266 家使用燃气加热设备设施（锅炉）的游泳场馆的摸排，及时消除问题隐患。海淀区安全生产委员会办公室下发了《关于开展锅炉及一氧化碳等中毒窒息事故隐患排查治理专项行动工作的通知》，部署开展事故隐患排查治理专项行动。曙光街道深入开展锅炉及一氧化碳等中毒窒息事故隐患排查治理，共摸排辖区内 53 家锅炉使用单位，通过建立台账督促相关单位落实主体责任。

（四）强化风险管控，提升应急能力。一是加强体育行业风险评估。市体育局定期召开安全生产形势分析防范工作会议，动态分析风险，督促各区体育局抓好落实。组织开展30家安全生产主体责任落实情况评估、2106家体育场馆安全风险评估。二是规范突发事件信息报告。海淀区卫生健康委印发《关于进一步加强突发事件信息报送工作的通知》，医学救援中心下发《关于进一步加强海淀区院前急救突发事件应急处置信息报送工作的通知》，明确信息报送主体、报送内容、报送程序和分类，压实信息报送责任。三是完善体育项目应急预案及演练。海淀区体育局督促各体育项目经营单位制定气体中毒窒息专项预案，针对新办理高危险性体育项目经营许可证的单位，要求必须制定专项应急预案，通过“实地演练+现场观摩”的形式组织事故全流程应急演练，提升应急处置能力。

三、评估发现的主要问题

（一）体育项目经营单位安全管理水平不高。部分体育项目经营单位制定的安全管理制度合规性和可操作性不强，且未严格执行已制定的安全管理制度。

（二）体育行业安全监管能力有待提高。体育行业安全监管执法过程中，监管人员对体育项目经营单位存在的安全隐患排查、安全管理制度制定、应急预案编制、突发事件应急演练

等方面专业指导不足，监管力量 and 专业化程度有待进一步提高。

（三）事故整改力度有待持续加强。针对锅炉及中毒窒息事故隐患排查治理，海淀区安全生产委员会办公室于 2023 年 11 月下发通知，虽然在全区范围内开展锅炉及一氧化碳等中毒窒息事故隐患排查治理专项行动，但仅 3 个街道（乡镇）和区体育局提供了相关工作开展情况材料，海淀区政府应加强工作督导，持续提升工作落实力度，进一步提升排查治理效果。

四、工作意见建议

（一）进一步压实体育项目经营单位安全生产主体责任。体育行业主管部门要进一步加强加强对体育项目经营单位监督指导，督促企业健全安全生产管理制度并严格落实，有针对性地开展专题培训，提升体育项目经营单位安全管理水平。

（二）提高体育行业安全监管专业化水平。体育行业主管部门要加大专业人才配备，加强体育行业安全生产和应急处置专业知识培训，切实提高安全监管能力和水平。

（三）加强事故整改的举一反三。海淀区政府要在全区全面开展锅炉及中毒窒息事故隐患排查治理工作，督促各类锅炉使用管理单位严格落实安全生产主体责任，坚决遏制事故发生。