北京市人民政府文件

京政发〔2026〕23号

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026年9月22日

（此件公开发布）

北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划

为扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、突发事件应急处置等工作，有效防范化解安全风险，依据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，坚持人民至上、生命至上，坚定不移贯彻总体国家安全观，以高水平安全保障高质量发展为主题，以推进治理模式向事前预防转型为主线，以提升基层应急能力为重点，以增强城市安全韧性为目标，全力防范化解安全风险，坚决维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

到2030年，首都应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展，大安全大应急框架下的应急指挥机制更加健全，以事前预防为主的治理模式不断优化，韧性城市组团建设取得突破，突发事件处置质效全面提升，基层应急能力显著增强，安全生产、防灾减灾救灾形势持续稳定。到2035年，建成与率先基本实现社会主义现代化相适应的首都特色应急管理体系，全面实现依法应急、科学应急、数智应急，高质量发展和高水平安全实现良性互动。

北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划主要指标

序号	指标	2025年	2030年目标	属性
1	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿)	0.6	＜0.6	约束性
2	十万常住人口火灾死亡率	0.25	≤0.25	预期性
3	道路交通事故死亡人数下降率	—	〔3%〕	约束性
4	年均每百万人口因自然灾害死亡率	1.37*	＜0.9	预期性
5	年均每十万人受灾人次	1714*	＜10000	预期性
6	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例	0.349%*	＜0.8%	预期性
7	人均应急避难场所面积(平方米)	1.6	1.8	预期性
8	建设规划消防救援站(座)	〔53〕	〔65〕	约束性
9	全市万人常住人口拥有消防员数	6.8	7.0	约束性
10	灾害性地震预警信息发布时效(震后)(秒)	5—10	5—7	预期性

注：1.〔〕为5年累计数。
2.带*为“十四五”时期平均值。

二、立足大安全大应急，持续健全组织指挥机制

(一)强化统筹抓总职能作用。健全市应急委(市防减救灾委)决策部署、专项指挥部专业调度指挥等工作机制，制定完善市防汛抗旱指挥部和市森林防火指挥部工作规则，优化相应类别突发事件指挥机构设置。健全市安委会、市防火委运行体系，根据需要下设专业委员会，完善专项整治、明查暗访、考核巡查、警示教育等长

效闭环落实机制。

（二）构建巨灾协同应对格局。持续深化极端洪涝、破坏性地震、雨雪冰冻等巨灾情景构建，明确关键应对能力与指挥处置流程，完善综合应对策略。推动编制巨灾应急预案，组织开展高级别应急演练。深化央地联合机制，推动有关在京中央单位纳入首都应急工作体系。完善与中部战区、北京卫戍区、武警北京总队协同联动抢险救灾机制，针对重点灾害防御工程明确力量部署。

（三）深化京津冀跨区域联动。健全京津冀应急管理协同发展工作机制，强化月度及重要时期联合会商，实现暴雨、洪水、地质灾害、森林火险等橙色及以上预警信息跨区域共享。推动联合编修应急预案，组织开展京津冀联合应急演练。强化重点时期毗邻区域交叉执法检查，构建联合“执法＋服务”模式。

三、突出关口前移，系统提高防汛减灾能力

（四）着力健全防汛工作体系。持续完善党政齐抓共管、逐级包保责任体系和“1＋7＋5＋16＋3”组织指挥体系[①]，进一步优化防汛工作运行机制。聚焦极端暴雨应对，动态完善各级各类防汛应急预案，深化一级加强响应、人员避险转移等制度体系，强化预警预防行动和应急响应联动。围绕流域性洪水、山洪、地质灾害、城市内涝等风险，健全隐患治理、水库防洪调度等制度，深化重点部位、重点人群防控机制。健全约束与激励并重的考核体系，督促各

① “1＋7＋5＋16＋3”组织指挥体系：1个市防汛抗旱指挥部、7个防汛专项分指挥部、5个流域防汛指挥部、16个区防汛指挥部、3个管委会防汛指挥部。

级干部全面履行防汛工作职责。

（五）强化精准监测预报感知。优化气象、水文、地质灾害监测站点布局，打通跨部门、跨区域数据共享通道，健全雨情水情监测感知系统，提升动态监测预警水平。持续优化气象预报服务模式，极端灾害性天气提前3天预报过程、提前2天预报范围、提前1天落区精细到乡镇（街道），提高预警提前量。完善多部门联合会商研判机制，深化流域性洪水监测预报预警区域联动，实现信息共享和协同处置。

专栏1　防汛抗旱精准监测预警工程

1.**提升气象灾害精准监测预警能力。**在本市新建2部天气雷达，在平谷、怀柔、密云、延庆等区灾害易发区域建设20套高标准自动气象站，研发“百米级、分钟级”短临预报人工智能模型。

2.**提升水旱灾害系统监测预警能力。**建设全市统一的水情监测感知系统，新建改建水文站点275处，在36条跨省市域河流、11条沟道入境处及沿线补充监测设备，实现河道流量和山洪沟道水位实时监测。

3.**提升地质灾害风险监测预警能力。**综合运用多种技术手段，强化崩塌、滑坡、泥石流等监测，完成平谷、怀柔、密云、延庆等山区重点乡镇1∶2000地质灾害精细调查，健全地质灾害群测群防机制。

（六）构建高效预警响应闭环。持续深化防汛态势分析与指挥调度系统建设，形成“跨域防汛一张图”、“雨量一张图”、“风险一张图”、“指挥一张图”，实现防汛责任人“一键叫应”与调度指令响应闭环管理。深化预警信息发布渠道建设应用，实现预警信息发布控制在10分钟以内、触达应急责任人时间[②]控制在5分钟以内，确

② 触达应急责任人时间：预警信息从预警发布平台发起批量发送指令，至成功送达应急责任人终端的时间间隔。

保预警信息传递到每个基层单元。完善分级分区分类预警响应联动措施，强化临灾预警“叫应”机制。健全巡堤查险责任体系和巡查制度，完善市域内河道水情上游主责、下游主动的握手机制，做到“上游吹哨、下游快撤”。

（七）推动基层自适自转建设。研究制定基层防汛应急管理工作指南，推进易受山洪与地质灾害威胁村“八个一”[③]规范化建设，引导企事业单位和家庭储备必要的应急物资，在主汛期及高等级预警期间前置抢险救援力量和关键设备物资，提升基层快速响应能力。科学规划建设平急两用应急避难场所，完善山区高地堡垒管理使用机制。强化防汛宣传动员，提升公众避险意识和自救互救能力。

（八）夯实救援救助实战基础。建立以消防救援队伍为主导的一线抢险救援指挥体系，完善与易受灾单位的握手机制。市、区两级每年组织开展防汛专项培训和至少1次防汛应急演练。健全应急物资管理制度，完善储备品类和规模标准，科学规划仓储布局，推动生活救助类物资储备规模满足不低于30万人的需求。制定灾害信息管理办法，健全应急救助体系，推动建立重特大自然灾害捐赠工作机制。

（九）加快推进防洪排涝工程。聚焦山洪沟口、狭窄行洪河道等高风险区域，完善隐患排查治理闭环机制。高标准建设五大流

---

③ “八个一”：人员一本账、物资一清单、设施一张图、避险一路线、转移一个码、每户一张卡、汛前一演练、每村一队伍。

域防洪工程体系，合理提高灾害易发地区关键基础设施设防标准。推进大中型水库泄洪通道、河道阻水点、漫水桥等治理工程，开展水库、水闸除险加固行动，着力提升土石坝水库安全水平。统筹推进海绵设施、雨水管网、泵站和蓄涝区建设，强化城区积水治理，增强地铁、地下室、人防工程等地下空间防涝能力。

专栏2　防洪排涝工程

1.**系统推进防洪工程建设**。实施永定河、北运河、潮白河等骨干河道防洪能力提升工程，推进建设永定河官厅山峡、张坊洪水控制工程。中心城区、城市副中心防涝标准达到50年一遇。

2.**分类实施城市内涝防治**。加快老城区排水管网更新改造，强化朝阳区百子湾铁路桥、金泰桥和丰台区河西、河东等区域综合治理，提升下凹桥、低洼路段、立体交叉道路等重点部位防洪能力。

四、深化防消结合，有效防范遏制火灾发生

（十）**严防高层及大屋脊建筑火灾**。全面推行“一楼一策”风险管控，建设运行高层建筑消防安全治理平台，实现“一屏三库”④信息化消防安全管理。推动100米以上高层公共建筑配备至少1名持有注册消防工程师资质的安全管理人员。持续推进落实大屋脊居住建筑“三更新”、“三加装”、“三清”、“三有”⑤措施。推动建筑消

④　“一屏三库”：全市高层建筑综合管理显示屏和高层建筑基础信息库、风险隐患清单库、灭火救援预案库。

⑤　“三更新”：更新改造建筑屋顶、更新改造可燃吊顶、更新增设公共厨房；“三加装”：加装火灾报警和安全疏散设施、加装自动灭火设施、加装电动自行车充电设施；“三清”：清理老旧电气线路、清理疏散通道、清理违法建设；“三有”：有消防安全管理组织、有消防安全管理制度、有自防自救力量应急。

防设施“四率”[⑥]水平大幅提升。

（十一）深化人员密集场所安全管理。持续畅通消防“生命通道”，严禁在疏散通道、安全出口设置影响疏散的栅栏，严格落实疏散楼梯间地上与地下部分防火分隔规范要求。明确多业态混合经营场所消防安全管理主体和职责，严禁使用燃烧性能低于A级的金属夹芯板材搭建。推动消防安全“风险＋信用”分级分类监管向养老服务、医疗卫生、教育等重点行业领域延伸。

（十二）完善施工动火作业管控措施。严格落实“一次动火作业、一张动火作业证、一套安全技术措施”和“同类同管”[⑦]等措施，严禁违规“边营业边施工”。完善动火作业安全操作规程和系统建设，推动实现旧焊机“加芯赋码”信息化管理。对热熔防水施工等较长时间动火作业施工项目，实行全覆盖、全过程视频监控。

（十三）强化电动自行车常态化整治。常态化开展住宅小区电动自行车停放和充电场所检查巡查，实现住宅建筑电动自行车电梯智能阻止器安装率达100％。推广规范安装人工智能识别摄像头和单元门口固定隔离等技防手段，对集中停放和充电场所进行24小时视频监控。规范快递、外卖等重点领域电动自行车安全管理，全面压实平台企业主体责任。

（十四）健全消防薄弱环节治理机制。严格落实消防安全重点

---

⑥ “四率”：消防设施检测率、消防设施检测合格率、维保合同签订率、消防控制室人员持证上岗率。

⑦ “同类同管”：采用酒精炉、喷灯、砂轮、电钻等可能产生火花、火焰和炽热表面的临时作业，与电焊、气焊等危险作业一并纳入动火审批。

关爱人群“六有、五查、四上报”[⑧]帮扶措施，配置联网型独立感烟火灾探测器。对进场施工保温材料实行强制性进场检测，设有建筑外墙外保温系统的高层民用建筑“一楼一牌”设置率达100%。推动村民经营性自建住宅“双通道”建设率达100%。强化存量无手续建筑协同治理。

（十五）扎实筑牢森林防火安全屏障。加强基层森林防灭火规范化建设，重点山区有林村“五个一”[⑨]建成率达95%。提升改造山区防火道路1000公里，在重要区域推动实施引水上山工程。推广应用卫星遥感监测等高新技术开展森林防火监测，重点林区森林防火视频监控、400M专网通信覆盖率达95%。推动森林火灾受害率[⑩]控制在0.5‰以内，确保不发生重特大森林火灾。

五、坚持标本兼治，持续深化事故预防措施

（十六）全面压减道路交通事故。推进长途客运车辆、旅游客车、危险物品运输车辆驾驶员实时监测预警设备安装普及率达95%。提高重型货车智能视频监控、补盲摄像头及右转弯语音提醒装置普及率，督促落实“右转必停”道路交通安全规则。深入推

---

⑧ “六有”：有重点关爱人群台账档案、有结对子帮扶人员名单、有定期检查提示、有逃生自救物防措施、有联网型独立感烟火灾探测器、有紧急救助方案；“五查”：查不安全用火用气用电、查电动自行车违规停放充电、查疏散通道占用堵塞、查可燃物清理不及时、查消防基本技能知识不熟悉；“四上报”：上报重点关爱人群台账档案、上报帮扶人员名单、上报物防措施落实情况、上报日常工作进展情况。

⑨ “五个一”：一支早期处置力量、一组以水灭火机具、一组向导、一套防火宣传设备、一张风险图。

⑩ 森林火灾受害率＝受害森林面积（公顷）÷森林总面积（公顷）×1000‰。

进非机动车违法专项治理，严厉打击超速、逆行等行为，推动市民驾驶或乘坐电动自行车头盔佩戴率大幅提升、外卖配送人员头盔佩戴率达100%。

（十七）深化建筑行业安全管理。开展房屋市政工程安全生产提升行动，推动生产安全事故起数和死亡人数五年总量分别下降5%。探索建立建设单位安全生产责任清单和履责评价机制，推动评价结果与建筑市场信用挂钩。升级改造危大工程管理平台。聚焦深基坑、高大模板、起重机械等重大危险源，推行智能化监测设备，逐步淘汰高风险工艺技术。

（十八）强化危险化学品风险防控。加强智慧安全油库建设，推动燕山石化老旧装置和储罐更新改造或淘汰退出，实现重大危险源减少10%以上。在工业制冷、水处理等领域探索推行危险化学品减量替代。推动高等院校、科研机构等危险化学品重点使用单位，加强涉及氨、氯、硫化氢、一氧化碳等有毒有害气体的实验室管理，设置专用气瓶柜并完善配套安全设施。健全危险化学品集中管理体系，实现智能监测、风险预警、联动处置闭环管控。

（十九）加大城市生命线隐患治理。更新改造燃气热力管线3200公里以上、供排水管线1400公里以上，持续推进电力架空线入地。强化地下管线挖掘工程管理，严格落实施工单位管线防护系统信息报备和核查机制。建设燃气管线数据采集与监视控制系统平台，构建“动态感知＋人巡＋车巡”风险预警体系。持续开展液化石油气“瓶、阀、管、灶”问题治理，实现燃气安全型配件应装尽装。

（二十）严密防范工贸和矿山事故。聚焦涉爆粉尘、金属矿山等重点企业，开展专家指导服务和安全风险分级核查，确保覆盖率达90%。推动金属矿山高风险岗位作业人员减少30%以上。探索实行有限空间智能化监管，推动企业有限空间台账建立率达90%。常态化开展废弃矿洞巡查，加强尾矿库管理和隐患治理，强化京外矿山监管，严防矿山事故发生。

（二十一）夯实特种设备安全监管。深化“数智特设”行动，加强特种设备“一台一码”智慧监管，提升特种设备安全检验检测能力。推动京津冀联合修订《客运索道运营使用管理和维护保养规范》，健全区域协同标准，压实设备使用单位主体责任。推动客运索道使用单位全部配备可靠有效的应急救援辅机。

（二十二）推动本质安全能级跃升。严格高危行业领域建设项目“三同时”[11]和安全生产许可审查，刚性执行安全生产领域“禁限控”目录。加强城市运行、大型商业综合体等重点领域和部位监测感知网络建设，探索使用机器人等智能化装备参与安全巡检、高风险作业。督促企业规范提取和使用安全生产费用，完善安全生产标准化工作机制，构建全周期动态管理体系。

六、树牢极限思维，统筹应对重大突发事件

（二十三）增强地震风险防范能力。升级测震与烈度速报台网及地球物理站网，提升烈度速报精度和活动断层监测能力。继续

[11] “三同时”：安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

实施超密集观测，编制发震断层分布图和地震动参数精细区划图。强化朝阳、昌平等区地震安全韧性能力建设，推进南口—孙河断裂地震灾害监测防治能力提升及文物保护工作，在平谷区建设防震减灾实训基地，做好云居寺地震安全监测服务工作。建设地震智慧服务系统，提升防震减灾综合信息服务效能。

专栏3　地震风险探查监测感知工程

1.**加密地震监测台网**。织密首都功能核心区、城市副中心、大兴区等重点区域强震监测台站，强化对重点区域活动断层特别是强震易发区段深浅部异常活动状态的监测，大幅提升地震监测能力及精度。

2.**深化地震构造探查**。开展跨断层分布式光纤监测，建设宽频带密集观测台阵，构建全尺度地壳精细结构模型。

3.**提高抗震设防能力**。选择重要建筑设施建设地震风险监测系统，实现安全报警和紧急处置功能。建设超大城市地震安全韧性重点实验室，实现探查监测海量数据高效存储、处理和共享。

（二十四）提升地震灾害应对水平。建立可视化地震情景构建模拟系统，开展强震灾害情景模拟与风险精细化评估。强化会商研判，力争在中等强度以上地震发生前实现有一定减灾实效的预报。完善市级抗震救灾指挥机构组织架构，细化地震应对各阶段响应流程和任务指令要点。聚焦大震巨灾引发大范围房屋倒塌和人员压埋、衍生次生灾害、群众安置能力不足等典型灾害场景，组织处置推演，强化应急准备和实战救援能力。

（二十五）完善疫情防控协同机制。健全统一领导、分级负责、联防联控的疫情应对指挥机制，充分发挥应急体系统筹调度优势，强化重大疫情监测预警、医疗救治、应急处置、物资保障等关键环

节协同联动。优化应急医疗服务设施布局，增强综合医院平疫结合转换能力。健全自然灾害后卫生防疫工作机制，确保“大灾之后无大疫”。

（二十六）推动衔接国防动员体系。强化人民防空指挥场所作为应急指挥场所的备份功能，推动民兵力量融入应急救援体系。制定国防动员专项实施预案，强化国防动员与防灾减灾救灾联演联训，提升平战转换、资源调配、应急避难等协同处置能力。推动防空和避难场所功能兼容，加强防空警报与应急广播系统融合，强化储备物资共享共用，增强平战结合、应战应急综合保障能力。

七、聚焦系统施治，全面推进韧性城市建设

（二十七）增强基础设施抗灾能力。建强市域“三环八廊多支点”韧性城市支撑体系，将多元化、分散化、平急两用、内外结合等韧性城市理念，融入水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”设施建设与更新，优化网络布局，强化冗余备份，全面提升基础设施韧性。

（二十八）推进韧性空间体系建设。制定实施韧性城市建设五年行动计划，逐层厘清各级空间体系建设重点，健全常态化评估机制，构建全链条韧性城市建设标准体系。建立39个韧性城市组团档案，因地制宜补齐“十个一”韧性设施短板，差异化提升韧性街镇单元和社村生活圈自组织、自适应能力。

专栏4　韧性城市组团“十个一”提升指引

1.**应急指挥**。各组团至少布局1处移动式应急指挥终端，加快推进在易受灾组团指挥中心附近建设超级基站。

2.**应急通信**。易受灾乡镇至少有1座超级基站，鼓励为山区基站配置新型储能设备。

3.**应急供水**。各组团至少有1座主力水厂供应保障及1处应急备用水源；具备条件的组团结合应急避难场所点位及用户压力需求建设1处加压调蓄泵站。

4.**应急能源**。山区组团至少布局1处平急两用的分布式能源设施。

5.**应急抢修**。各组团水、电、气、热等每个专业至少具备1支应急抢修队伍及1个应急抢修站点，统筹建设防汛抢险站点。

6.**应急避难**。各组团至少布局1处长期应急避难场所，每个乡镇（街道）应结合学校等公共建筑配置至少1处综合性应急避难场所。

7.**应急医疗**。各组团至少设置1处轻症收治设施；每个乡镇（街道）设立至少1处标准化急救工作站；山区组团至少设置1处应急药品供应点。

8.**平急两用**。各组团结合体育馆、会展中心等大空间公共基础设施，预留至少1处平急两用相关功能接口。

9.**应急物资**。各组团至少布局1个市级或区级应急物资储备库。

10.**应急交通**。各组团至少有1条一级应急疏散救援通道经过。

（二十九）强化灾害风险防控韧性。加强自然灾害综合风险和减灾能力评估，深化综合风险普查数据成果更新应用，形成风险空间底图和重点管控单元清单。完善重大项目风险评估论证与部门联审联查机制，推动实施风险避让和灾害设防。出台自然灾害调查评估暂行办法。有序实施“三高一低”[⑫]区级综合防灾能力提升项目。

八、紧盯综合施策，扎实提高监管执法质效

（三十）健全安全监管责任体系。强化各级安委会、防火委“长

⑫ “三高一低”：高风险、高致灾、高灾损、低减灾能力。

牙带刺”作用，完善多部门联合调度机制，常态化开展考核巡查和明查暗访，深化事故调查挂牌督办和追责问责机制建设，推动“三管三必须”全面落地实施。加强前瞻性研究，及时明确新兴领域安全监管责任。制定全域消防安全监管具体办法，健全“总队—支队—大队—站”四级监管体系。

（三十一）动态优化安全兜底措施。持续开展重大事故隐患动态清零行动，推动落实安全生产兜底措施，提高重大事故隐患检出率，实现一般生产安全事故持续压减、较大事故有效防范、重特大事故坚决遏制。聚焦重大事故隐患和兜底措施，科学测算抽样不合格率，推进落实隐患“抽检查一评估一反馈—整改一再抽检查”机制，提升隐患排查质效。

（三十二）精准化推动非现场监管。强化安全生产非现场监管与现场检查有机衔接，进一步完善非现场监管制度体系。聚焦危险化学品、涉爆粉尘、有限空间、特种作业等重点领域，持续拓展数字化监管覆盖范围。建成应急管理非现场监管系统平台，完善线索分级分类处置机制，实现全流程闭环管理。

（三十三）增强安全执法权威效能。持续推进应急管理综合执法改革，常态化开展安全生产重点领域“打非治违”，提高千次行政检查重大事故隐患发现率。综合运用“一案双罚”、跨部门联合惩戒等监管手段，健全行刑衔接工作机制，依法严厉查处各类违法违规行为。实施防消一体消防执法监管，出台消防行政执法管理规定、消防站消防监督管理实施办法。加强基层安全生产执法人员

队伍建设。

九、注重平急结合，不断提升应急救援水平

（三十四）推动预案演练提质增效。市、区、乡镇（街道）三级总体预案修订率达100%，完成新一轮专项预案和部门预案修订，填补水上交通、水利工程、交通事故等市级专项预案空白，制定简洁易操作的指挥手册及指令清单。优化突发事件复盘评估工作机制。强化应急预案培训演练，全市每年确定不低于50个市级重点演练项目。

（三十五）锤炼专业指挥处置能力。健全突发事件信息报告工作机制，深化重要时期多部门联勤值守，固化应急与消防部门的常态联合值守模式，推动应急指挥综合业务系统向乡镇（街道）延伸，实现重大突发事件信息1小时内报告率达100%。开展指挥能力提升专项行动，实施区级突发事件现场指挥部组建运行指南，规范现场指挥部编组与任务分工。

（三十六）建强专常兼备救援力量。健全“综合＋专业＋社会”应急救援力量体系，强化国家综合性消防救援队伍主力军作用，推进地铁、水域、地震、核生化等攻坚力量建设。优化市级专业救援队伍布局，强化队伍装备配备，加强跨部门、跨层级联演联训，提升协同作战水平。引导社会救援力量健康发展，开展分类分级测评。

专栏5　应急救援力量建设工程

1.**消防救援力量建设**。健全国家综合性消防救援队伍建设管理保障机制，逐步扩大市、区两级政府专职消防员规模，月均满编率不低于90%。

2.**专业救援力量建设**。充分依托在京央企和市属国有企业，培育城市轨道交通工程坍塌搜救、地质灾害救援等领域专业化队伍。加强市、区两级森林防火队伍以水灭火大型重型装备和智能化装备配备，强化虚拟仿真指挥训练。

3.**航空应急力量建设**。提升直升机无线图像传输能力，新建10个图传基站，根据相关规定按需配备大型无人机，推动中大型无人机配备多功能、多类型设备，实现综合应用。森林防灭火无人机集群增加至20个点位，建设22套无人机智能应用机巢。推动生态涵养区配备具备侦察、通信中继、卫星通讯等功能的无人机，在灾害易发地区视情建设应急停机坪。

4.**应急救援基地建设**。建成市级第二消防训练基地和第二消防战勤保障基地，推进区级战勤保障消防站和战勤保障基地建设，打造多灾种模拟训练设施集群。

（三十七）完善消防基础设施布局。加快规划消防站建设，按需建成投用政府小型消防站，推动单位微型消防站（专职消防队）建设全覆盖并纳入119指挥调度，根据需要建设村（社区）微型消防站。因地制宜建设市政消火栓、消防水鹤等消防水源，实现城市建成区市政消火栓全覆盖。在城市副中心建设119灾备指挥中心。推动在各有林区开展消防救援机动支队及所属大（中）队营房选址建设。

十、强化创新驱动，稳步夯实支撑保障基础

（三十八）推进法规标准体系建设。围绕突发事件应对、防灾减灾救灾、安全生产、消防管理等重点领域，加强立法修法基础研究。加快制定完善应急管理和消防领域急需地方标准。依法深化审批服务改革，优化公众聚集场所投入使用、开业前消防安全检查机制。

（三十九）强化应急人才装备保障。开展应急管理干部实战大

培训、大练兵，完善应急管理教育培训体系，加快培养实战型领军人才群体。加强高危行业领域安全生产培训，探索建立从业人员安全准入和退出机制。编制先进安全应急装备推广目录。依托丰台区、房山区、怀柔区、延庆区以及京津合作示范区等产业聚集区，推动应急管理领域前沿装备发展。

（四十）深化数智应急建设应用。促进人工智能与应急管理深度融合，升级应急管理数据中心，依托信息化手段提高监测预警、监管执法、指挥救援和宣传动员等能力。建设智慧化防火监督、灭火救援、消防装备等系统，构建资源共享、应用丰富、场景开放的数智消防总体架构。

专栏6　数智应急建设工程

1.建设综合性应急数据支撑平台。深度整合各级各部门数据资源，基于智慧城市空间图与应急地理信息系统，实现应急资源可视化与突发事件现场信息呈现，利用人工智能技术提升智能化风险防控和应急指挥辅助决策水平。

2.搭建一体化防灾减灾框架。升级自然灾害监测预警、预警信息发布、应急物资管理等系统，开发公共安全风险评估、减灾能力应用等功能，支撑防灾减灾救灾工作。

3.升级智能化指挥调度系统。优化防汛态势分析与指挥调度系统，建立多种灾害“监测—预警—响应”全链条防控技术支撑体系。升级应急视频会议、应急指挥综合业务、森林防灭火指挥调度等系统，研发地震灾害快速评估与辅助决策系统，全面支撑指挥调度。

4.提升精准化安全监管能力。危险化学品集中管理体系信息平台使用率、监管覆盖率和追溯扫码率均不低于90%。升级“企安安”、行政执法等系统，全面支撑安全监管效能提升。

（四十一）健全应急通信保障网络。围绕“三断”[13]场景，建立卫星通信车、宽窄带自组网设备、卫星便携站、电台、北斗短报文等综

[13] “三断”：断路、断网、断电。

合运用机制。建设350M警用数字集群专网，推动在易受灾乡镇部署抗灾超级基站，在山区村合理部署通信基站、林区架设卫星应急杆，实现村级信号有效覆盖。每个易受灾村配备至少2部卫星电话及充电设备，确保具备不少于3天的通信能力。

十一、聚力共治共享，加快提升基层应急能力

（四十二）健全基层应急管理机制。完善乡镇（街道）应急管理和消防工作组织体系，推动建立统一归口统筹管理机制。健全乡镇（街道）应急管理和消防工作联席会议、村（社区）联系制度，完善应消一体化工作机制。加强基层干部应急管理能力建设，每5年完成1轮乡镇（街道）干部培训。

（四十三）提升社会协同共治效能。健全巨灾保险、安全生产责任保险等市场化风险分担机制。建强应急志愿服务队伍，鼓励有条件的乡镇（街道）组建不少于50人的应急志愿服务队。依托物业、外卖等领域基层从业人员培育应急响应人，健全社会动员机制。提升安全评价检测检验机构专业能力，实现机构资质合规率、全职技术人员配置达标率达100%。

（四十四）深化公众安全宣传教育。实施全民安全宣传教育工程，编写推广市民安全手册，稳步推进公共安全教育基地建设，推动安全教育融入全学段及全社会通识教育。全面推进安全宣传“五进”[⑭]，加强“一老一小”等重点人群安全宣传教育，强化事故灾

⑭ “五进”：进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

害警示曝光，营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围。

十二、实施保障

各区、各有关部门根据职责分工，抓好规划贯彻落实。健全市、区两级财政资金保障机制。开展规划实施情况年度、中期及总结评估，分析实施效果，推动解决问题。将规划任务落实情况作为考核巡查重要内容，确保各项目标如期实现。

抄送：市委各部门，北京卫戍区。
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，市高级人民法院，市人民检察院。
各民主党派北京市委和北京市工商联。

北京市人民政府办公厅　　2026年9月23日印发