

北京市韧性城市建设专项规划 (2024年—2035年) (草案)

全面贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，深入践行新发展理念，坚定不移贯彻总体国家安全观，落实习近平总书记视察北京系列重要讲话精神，按照市委市政府将韧性城市理念融入首都城市规划、建设、管理各方面的决策部署，北京市应急管理局牵头，会同市韧建办成员单位组织编制了《北京市韧性城市建设专项规划(2024年—2035年)》(以下简称规划)，为建成国际一流和谐宜居之都、率先基本实现社会主义现代化提供安全保障。

基本情况

韧性城市内涵

韧性城市是具备在重大风险灾害事件中承受、适应和快速恢复能力的城市，是城市安全发展的新范式。韧性城市建设是在常态风险灾害应对的基础上，前瞻考虑未来城市风险趋势的不确定性，聚焦提升重大风险灾害防控能力，使城市系统具备维持基本运行、快速恢复到正常状态并持续提升的能力。

编制基本思路

城市暴露度和脆弱性分析

城市本底概况(暴露度)

自然地理、社会经济(人口、文化、产业)、基础设施(建筑、生命线)……

城市系统抗灾能力(脆弱性)

韧性制度体系、应急管理体系、社会韧性素养水平、工程设施防灾抗灾能力、科技赋能水平……

城市致灾因子危险性识别

自然灾害

地震、暴雨洪涝、次生衍生灾害……

新兴风险

气候变化诱发各类极端天气……

事故灾难

火灾、建筑施工、大型活动、轨道交通……

公共卫生

重大传染病疫情……

社会安全

极端事件、重大社会舆情……

韧性城市建设总体目标

深刻践行总体国家安全观
全面落实大安全大应急框架
坚持以人民为中心
坚决维护首都核心功能

2030年建设目标:在全国发挥示范引领作用

2035年发展目标:中国式现代化韧性城市

2050年展望目标:国际一流的韧性标杆城市

韧性提升策略和重点任务

韧性提升策略

四个维度:管理、社会(人员)、设施、科技。

两个聚焦:首都核心功能、应急指挥调度。

韧性城市建设任务清单

首都功能、制度体系、韧性素养、重点设施、重点领域、科技赋能……

规划定位

规划是北京市国土空间规划体系和社会发展规划体系中的重要规划，是首都韧性城市建设领域的总领性专项规划。

落实《北京城市总体规划(2016年—2035年)》对韧性城市建设的要求，有序衔接《北京市韧性城市空间专项规划(2022年—2035年)》。

逐步推动韧性城市组团能力建设，重点在韧性治理体系、社会韧性素养和科技赋能发展上突破创新。

基本原则

坚持人民至上、生命至上

坚持规划引领、系统统筹

坚持底线思维、极限思维

坚持政府主导、多元共治

坚持平急结合、多源备份

坚持科技引领、智慧赋能

范围和期限

规划范围

规划范围为北京市行政辖区，总面积为16410平方公里，研究范围拓展至京津冀区域。

规划期限

规划期限为2024年至2035年，近期筹划到2030年建设工作，长期规划到2035年发展方向，远景展望到2050年发展愿景。

总体目标

面临的挑战和机遇:

“灰犀牛”事件频率和强度持续加强，“黑天鹅”事件不断涌现。

国家和北京市高度重视韧性城市建设工作，要求系统化思考、高起点筹划、整体性推进。

2030年建设目标

首都城市韧性水平显著提高，全市各区、各部门形成常态化工作机制，韧性城市标准体系基本形成，初步建立城市组团韧性评价标准，推进系统一批具有示范作用的重点任务和重大工程，城市系统运行更加安全、智能、高效，在全国初步形成示范引领效应。

2035年发展目标

韧性城市制度体系基本形成，社会韧性素养稳步提升，城市组团初步具备自循环、独立运行能力，形成系统化、标准化韧性城市建设科技成果体系，重大风险灾害防控能力大幅提升，首都城市各组团维持力、恢复力、转型力显著增强，建成满足中国式现代化要求的示范性韧性城市。

2050年展望目标

韧性城市制度体系全面完善，新兴风险有效管控，城市组团形成具备独立运行能力的分布式城市系统，全面建成与社会主义现代化强国首都地位相适应、国际一流的韧性标杆城市。

主要内容

四个维度

制定规划策略

两个聚焦

韧性城市

细化任务清单

四个维度

构建韧性城市治理体系

- 构建韧性城市制度体系
- 健全风险隐患治理体系
- 构筑应急物资保障体系
- 完善灾害救助恢复体系



塑造社会韧性协同格局

- 提升多元主体韧性素养
- 建强灾害救助多元力量
- 健全社会救灾救助机制



优化提升城市系统韧性

- 建设多元备份可转换生命线系统
- 提升关键建筑物防灾承灾能力
- 推进灾害防护设施适度提标建设
- 拓展“平急两用”基础设施功能
- 多层次分区域提升城市功能韧性

科技赋能城市转型发展

- 数智化推进城市治理水平现代化
- 布局先进安全应急装备研发
- 培育韧性城市新质生产力

两个聚焦

聚焦首都核心功能保障

- 优化拓展首都功能空间格局
- 强化核心区生命线设施韧性
- 织密首都功能服务保障网络

聚焦应急指挥整体效能

- 健全分级分类应急指挥体系
- 完善网络化多元化应急指挥机制
- 以极限思维引领巨灾情景构建

保障措施

01

组织保障 坚持市级统筹，强化工作力量

02

机制保障 建立常态工作机制，全面融入城市发展

03

资金保障 强化多元资金投入，项目化工程化推进

04

技术保障 聚合全球智力资源，加强人才科技支撑

结语

围绕首都“四个中心”功能定位，按照前瞻性、指导性、实践性原则，坚持底线思维、极限思维，健全完善韧性城市制度体系，强化社会多元共建共治，提升基础设施韧性水平，全面发挥科技支撑效能，聚焦强化首都功能保障和应急指挥水平，系统提升城市维持力、恢复力、转型力，将首都北京建设成为国际一流韧性标杆城市。

北京市应急管理局

2024年11月