

# 北京市应急管理局

## 2025 年法治政府建设年度情况报告

2025 年，在市委、市政府坚强领导下，北京市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院和市委、市政府关于法治政府建设部署要求，围绕建设法治中国首善之区总目标，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，扎实推进应急管理法治政府建设各项工作，为首都应急管理治理体系和治理能力现代化提供坚强法治保障。

### 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。将学习贯彻习近平法治思想纳入局党委理论学习中心组学习内容，深入研读《习近平法治思想学习纲要》，以会前学法形式对处级以上领导干部开展集中辅导。举办全系统领导干部依法行政培训班，设置“深入贯彻落实习近平法治思想，扎实推进依法行政工作”专题讲座，促进习近平法治思想入心入脑。

（二）组织开展重点领域立法调研和标准建设。启动《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》修订工作，研究制定立法调研工作方案，调研论证修法必要性、可行性以及需要解决的主要问题和相关制度设计，形成北京市突发事件应对条例修订研究报告。组织开展《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》修订调研，科学制定调研课题，组织实地座谈，汇集意见建议，形成《北京市生产安全事故

隐患排查治理办法》实施情况综合评估与修订研究报告。统筹推进安全生产、应急管理、防灾减灾救灾领域地方标准制定修订工作，发布标准 19 项，对实施满一年的 6 项标准开展调查评估，对现行有效 132 项标准开展复审。

（三）稳步推进安全生产行政监管方式转变。修订完善市安委会工作规则，制定安全生产“三管三必须”等制度文件，全面压实各方责任。深入推进安全生产治本攻坚行动，以市委市政府名义开展进驻式综合考核巡查，突出抓好工贸矿山和危险化学品安全生产监管，依法开展生产安全事故调查处理工作，切实提升监管质量效能。坚持严格规范公正文明执法，科学编制安全生产年度监督检查计划，严格落实行政执法三项制度，对安全生产违法行为依法开展行政处罚。扎实开展基层行政执法专项治理，形成 21 类问题清单并制定整改措施，废止涉企行政检查政策性文件 142 件，收回全市街道（乡镇）安全生产检查证，推动街道（乡镇）行政在编的 938 人考取执法证。深化安全生产非现场监管，非现场检查占比 82.13%。

（四）持续提升应急管理规范化建设水平。贯彻实施突发事件应对法，充分发挥市应急办（市防减救灾办）议事协调机构应急处突统筹作用，依法全力应对海河“25·7”区域性大洪水，创新实践森林防火“5541”工作模式，最大限度防范和减少强降雨和森林火灾造成的损失。规范联合值守、应急响应、综合保障运行机制，全力打造“统一指挥、扁平高效、多级协同”新模式。推进本市总体应急预案与市级专项预案修订，完善大风、火灾、高温天气等突发事件指

挥手册。制定市级专业应急救援队伍调用工作暂行办法，出台提升防汛避险救灾能力若干措施，印发加强基层应急管理能力建设实施意见，着力提升应急管理综合救援能力。

（五）着力强化行政权力制约监督。加强行政规范性文件合法性审查和备案管理工作，共审查 2 件、备案 2 件。健全完善公平竞争审查机制，严格落实经济民事合同初审和复审制度，审核合同 330 件，逐份出具法审意见。依法开展行政复议诉讼工作，共办理行政复议案件 13 件，没有行政诉讼和被纠错案件。及时修订《北京市安全生产行政处罚裁量权基准》，调整规范执法检查事项清单。自觉接受人大政协监督，共办理人大代表建议和政协委员提案 54 件。加强公职律师队伍管理，组织局工作人员参加旁听庭审活动。坚持依规治党，集中开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育活动。健全完善“接诉即办”工作机制，全市共接收安全生产举报 23864 件，发放奖励资金 45 万余元。推进政务信息公开，在局门户网站公开信息 5172 条。

（六）深入开展应急管理法治宣传教育工作。贯彻落实法治宣传教育工作部署，研究制定全系统法治宣传教育工作要点。严格法治培训制度，组织依法行政等培训班，开展 4 次会前学法，持续强化领导干部依法行政意识和能力。加大社会面普法宣传力度，组织开展安全生产月系列活动，加强对新颁布法律法规宣传解读，落实典型案例发布制度，利用媒体平台警示曝光 350 条，持续提升社会公众安全防范意识。

## 二、推进法治政府建设存在的不足

发挥法治在应急管理治理体系和治理能力现代化中的

地位和作用仍需强化，统筹推进应急管理法治政府建设高质量发展的整体合力有待加强。应急管理重点领域制度体系仍需不断完善，综合行政执法效能尚有提升空间。领导干部运用法治思维和法治方式推动安全发展、实施应急举措、化解风险隐患、处理矛盾问题的意识和能力有待提升。

### 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）认真贯彻市委市政府法治建设部署要求。坚持以习近平法治思想统领应急管理依法行政综合工作，贯彻落实市委市政府法治建设部署要求，注重发挥局党委对法治建设把方向、管大局、保落实的领导作用，认真履行推进法治建设第一责任人职责，坚持在法治轨道上推进首都应急管理事业发展。

（二）统筹推进法治政府建设各项工作。研究制定《北京市应急管理局2025年推进法治政府建设工作要点》，健全完善应急管理领域法规规章标准体系，持续提升行政监管执法质量效能，着力加强突发事件依法应对体系建设，注重运用法治化解社会矛盾纠纷，努力提高领导干部法治素养，确保依法行政各项工作有效落实。

（三）着力提高科学民主依法决策水平。认真贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，严格遵守集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定议事规则，围绕“三重一大”决策事项，全年主持召开39次局党委会、79次局长专题会、5次局长办公会和10次局务会，对会议议题科学、民主、依法作出决策。

#### 四、2026年推进法治政府建设的主要工作安排

（一）统筹部署依法行政综合工作。组织编制《北京市应急管理局法治建设规划（2026-2030年）》，研究制定北京市应急管理局2026年推进法治政府建设工作要点，统筹推进依法行政各项工作。深入开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责“述法”工作。

（二）深入推进应急管理领域地方立法和标准建设。加快推进《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》立法修订调研工作，适时开展草案起草等工作。加强地方标准全生命周期管理，按照立项一批、制定一批、实施一批步骤，健全完善安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等领域标准体系。

（三）持续强化安全生产行政监管质量效能。统筹推进安全生产治本攻坚三年行动，切实提升安全生产综合行政监管效能。健全行政执法监督机制，调整行政处罚裁量权基准，修订行政检查事项清单，编制安全生产年度监督检查计划并组织实施，全面落实严格规范公正文明执法要求。

（四）依法规范应急处突全过程工作。贯彻实施突发事件应对法，健全管理与指挥体制机制，加强预防与应急准备，提升监测与预警能力，组织应急处置与救援，推进事后恢复与重建，全面提升应急处突“一件事”规范化建设水平。