首都韧性城市建设标准体系

北京市应急管理局

北京市市场监督管理局

2026 年 3 月

序言

标准化是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项基础性制度，是推动发展成果共享、彰显国际影响力的重要抓手。建设韧性城市是新时代首都超大城市高质量发展的方向，北京市坚持主动转型、规划引领、系统筹划，扎实推进韧性城市建设制度化、规范化、标准化。

为贯彻落实习近平总书记对北京系列重要讲话精神，推动《首都标准化发展纲要2035》重点领域工作，北京市应急管理局会同北京市市场监督管理局，按照《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》《北京市韧性城市空间专项规划（2022年—2035年）》《北京市韧性城市空间专项规划（2022年—2035年）实施方案》谋划的具体工作任务，制定了《首都韧性城市建设标准体系》（以下简称“标准体系”），为各区、各部门推动韧性城市建设提供标准化引领。

标准体系**明确了标准化工作范围，构建了多层级韧性城市建设标准体系框架，系统梳理韧性城市领域技术标准，明确标准体系的重点任务，分阶段制定实施方案，统筹推进各行业标准制定和应用工作。**

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关

于总体国家安全观的重要论述和对北京重要讲话精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，牢牢把握首都韧性城市建设发展工作要求，构建覆盖全面、科学规范的首都韧性城市建设标准体系，推动韧性城市建设制度化、规范化、标准化发展，全面提升首都城市应对极端风险的能力，为建设国际一流的和谐宜居之都提供有力支撑。

（二）基本原则

首善标准，首都意识。首都北京的安全直接关系到国家首脑机关顺畅高效运行，必须从“四个中心”战略定位大局出发，坚持韧性城市理念引导，发挥标准化的支撑作用，从本质上提升首都应对重大风险灾害的能力。

系统协同，有机衔接。坚持系统思维，统筹推进韧性城市建设各领域、全过程标准研制和实施工作，有机整合跨区域韧性资源，提高关联性标准在数据接口、业务流程上的兼容性与协同性，以标准化助力城市系统韧性提升。

分级分类，有序推进。坚持分类施策、分级应对，构建体系完整、重点突出、循序渐进的标准化推进路线图，坚持急用先行，优先开展影响全局、实践验证类标准制定，提高标准科学性、适用性和可操作性，有序推进标准体系落地生效。

前瞻思维，迭代优化。着眼不确定性、系统性、极端性风险，构建可扩展、可迭代的韧性城市建设标准体系，在助力首都经济社会发展中发挥示范作用。

（三）建设目标

聚焦重大风险灾害，构建覆盖重点领域、衔接京津冀区域、对标国际水平的首都韧性城市建设标准体系，建立系统化、协同化、持续迭代的标准化工作机制，推动北京市跨行业标准衔接和协同发力，统一京津冀区域在重大风险灾害应急指挥、物资调度、力量共享等方面的技术和管理规范，积极对接国际韧性城市标准体系建设，形成中国特色、国际适用的标准化成果，逐步建立起结构完整、层次清晰、支撑有力、联动高效的标准矩阵创新成果，为国内外韧性城市建设贡献“中国智慧”。

二、标准体系结构

（一）标准体系界定

标准体系是指导和推动韧性城市科学、系统、规范化建设的顶层设计蓝图，旨在促进城市安全发展模式转变。从局部防灾转向系统统筹，从单一工程防御转向空间、工程、运行管理、社会多维协同，从被动应急响应转向全周期风险主动治理，从政府单向管控转向社会多元共治与智慧赋能。标准体系涵盖基础通用、空间韧性、工程韧性、运行管理、社会韧性等子体系，为全面提升城市在抵御冲击、适应变化、恢复功能和持续演进方面的综合能力提供标准化支撑。

（二）标准体系框架与内容

首都韧性城市建设标准体系由基础通用、空间韧性、工程韧性、运行管理、社会韧性5部分组成，并进一步细分为18个二级子体系和59个三级子体系，以标准体系顶层设计指导

现行标准实施及重点标准制定（图 1）。

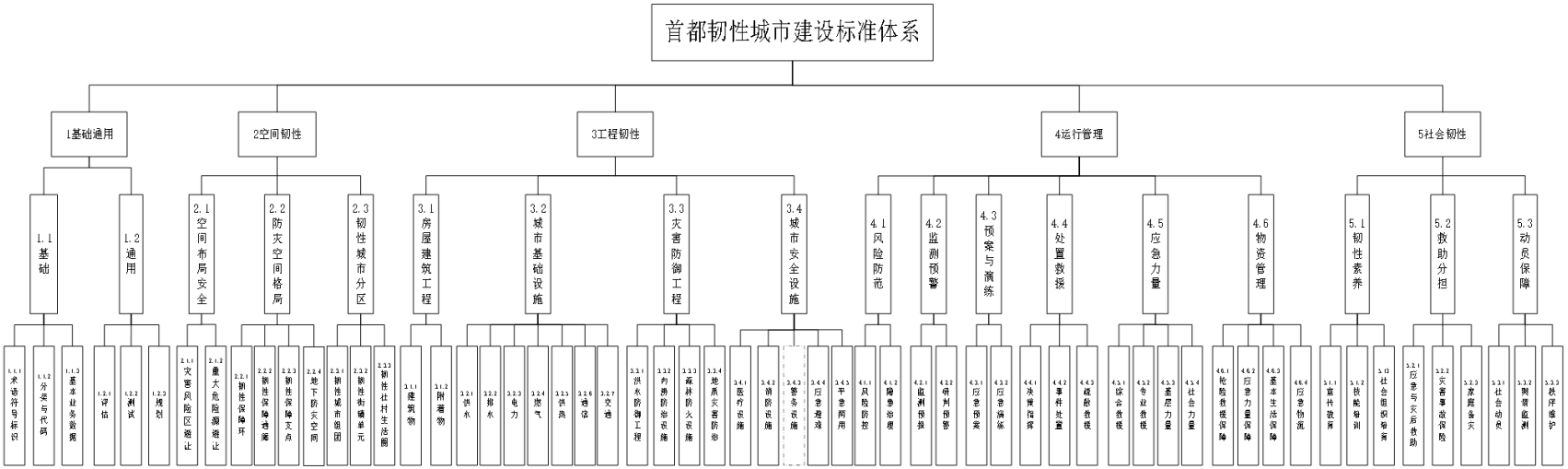


图 1　首都韧性城市建设标准体系框架

1.基础通用标准子体系

基础通用标准子体系包括基础部分和通用部分（图 2）。

——基础部分包括术语符号标识、分类与代码、基本业务数据等方面标准；

——通用部分包括评估、测试、规划等方面标准。

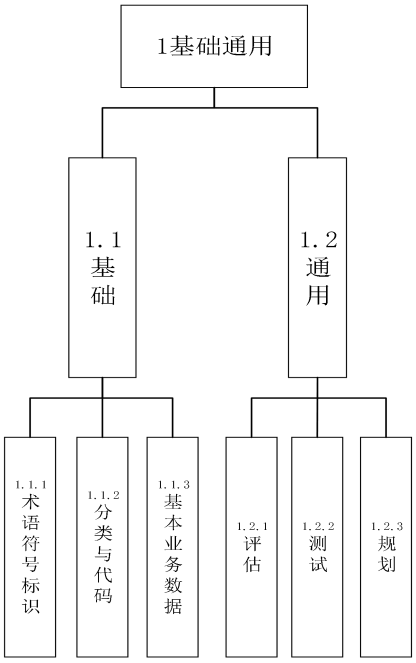


图 2　基础通用标准子体系

2.空间韧性标准子体系

空间韧性标准子体系包括空间布局安全、防灾空间格局、韧性城市分区等方面标准（图 3）。

——空间布局安全包含灾害风险区避让与重大危险源避让；

——防灾空间格局涵盖韧性保障环、韧性保障通廊和韧性保障支点以及地下防灾空间；

——韧性城市分区细分为韧性城市组团、韧性街镇单元和韧性社村生活圈。

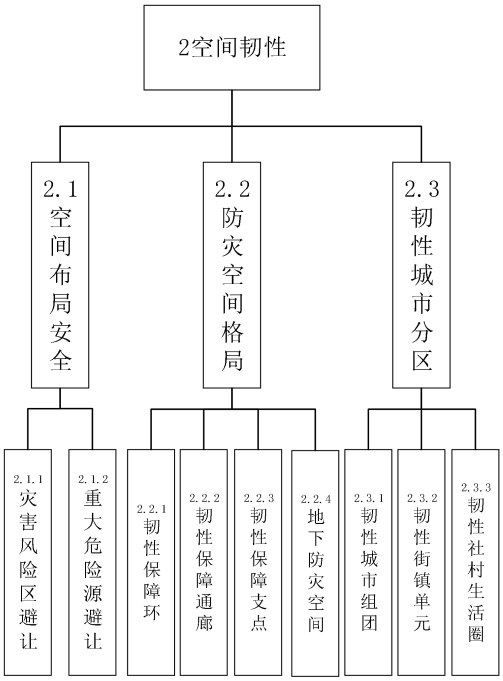


图 3　空间韧性标准子体系

3.工程韧性标准子体系

工程韧性标准子体系包括房屋建筑工程、城市基础设施、灾害防御工程以及城市安全设施等方面标准（图 4）。

——房屋建筑工程包含建筑物、附着物相关标准；城市基础设施涵盖供水、排水、电力、燃气、供热、通信、交通等；

——灾害防御工程细分为洪水防御工程、内涝防治设施、森林防火设施和地质灾害防治工程等；

——城市安全设施包括医疗设施、消防设施、警务设施及应急避难、平急两用等设施。

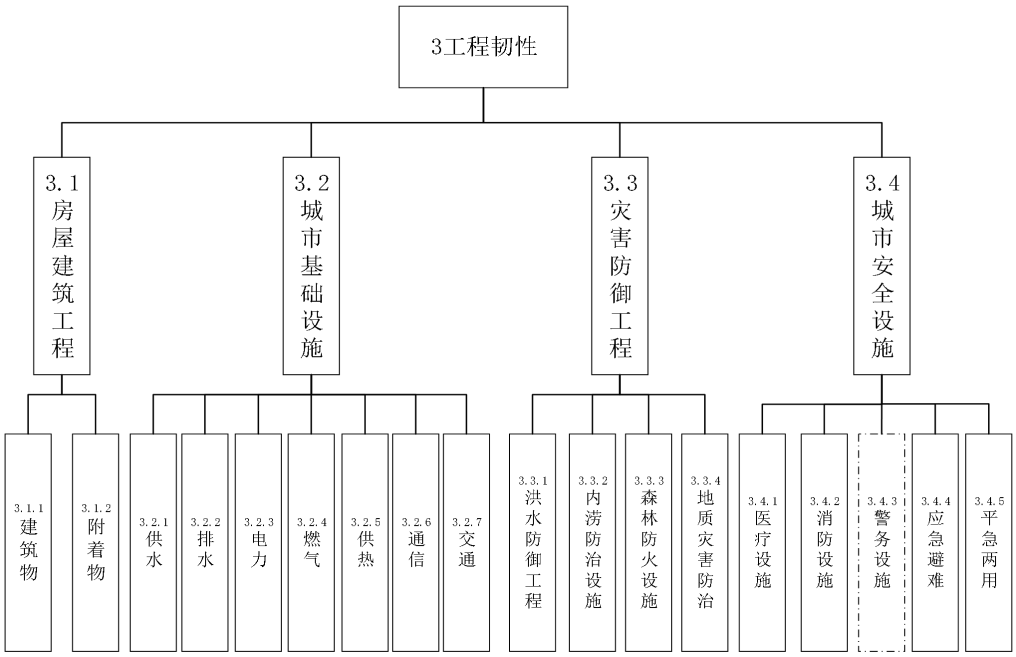


图 4　工程韧性标准子体系

4.运行管理标准子体系

运行管理标准子体系包括风险防范、监测预警、预案与演练、处置救援、应急力量以及物资管理等方面标准（图 5）。

——风险防范包含风险防控和隐患治理；

——监测预警涵盖监测预报和研判预警；

——预案与演练细分为应急预案和应急演练；

——处置救援包括决策指挥、事件处置和疏散救援；

——应急力量包含综合救援、专业救援、基层力量和社会力量；

——物资管理细分为抢险救援保障物资、应急力量保障、基本生活保障和应急物流。

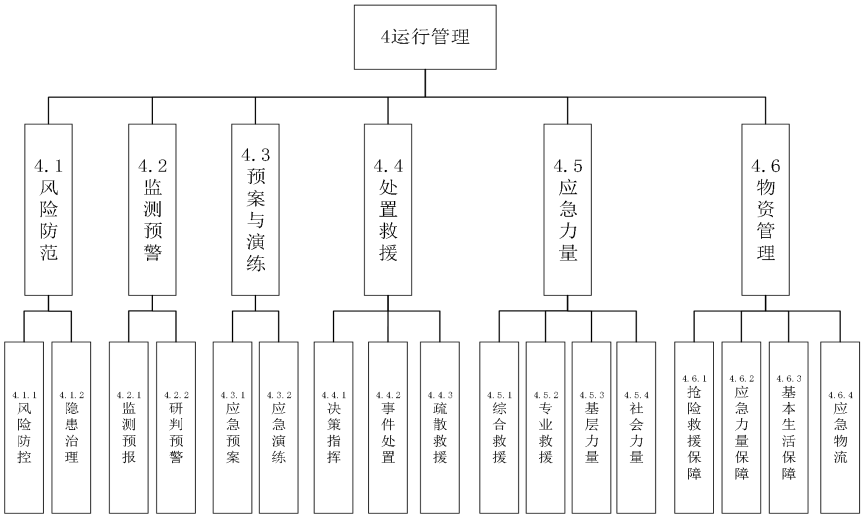


图 5　运行管理标准子体系

5.社会韧性标准子体系

社会韧性标准子体系包括韧性素养、救助分担以及动员保障等方面标准（图 6）。

——韧性素养包含宣传教育、技能培训和社会组织培育；

——救助分担细分为应急与灾后救助、灾害事故保险、家庭备灾；

——动员保障则涵盖社会动员、舆情监测和秩序维护。

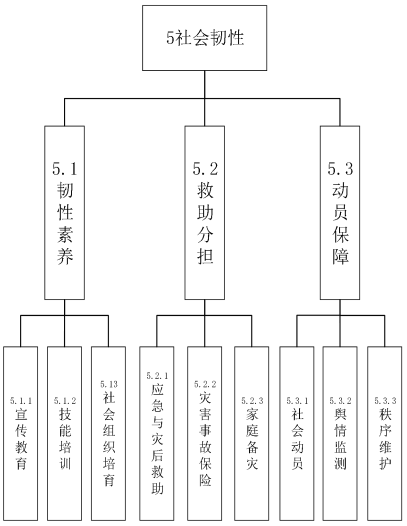


图 6　社会韧性标准子体系

（三）标准统计总览表

结合北京市韧性城市建设的实际需求与现行标准基础，首都韧性城市建设标准体系共纳入相关标准 1201 项。其中现行有效标准 1143 项，含国家标准 293 项、行业标准 630 项、北京市地方标准 220 项；计划/制修订标准 58 项，含研制中 19 项、拟研制 39 项（表 1）。未来将分阶段推进首都韧性城市建设标准体系完善工作，并根据城市风险防控、基础设施韧性提升等实际需求及技术创新进展，适时动态调整标准体系内容。

表 1 首都韧性城市建设标准体系标准分类统计表

标准类型	现行有效	研制中	拟研制	总计
国家标准	293	0	0	293
行业标准	630	2	0	632
地方标准	220	17	39	276

首都韧性城市建设标准体系各子体系不同类型标准的具体

统计数量见表2，体系内所有标准的详细清单见附表。

表 2 首都韧性城市建设标准体系子体系标准统计表

一级体系	国家标准	行业标准	地方标准	总计
基础通用	88	178	38	304
空间韧性	4	2	7	13
工程韧性	66	79	64	209
运行管理	118	345	158	621
社会韧性	17	28	9	54

三、标准体系建设重点方向

依据首都韧性城市建设标准体系框架，结合待研制标准清单，明确五个子体系的重点建设方向。

基础通用标准子体系。聚焦基本业务数据标准需求，主要围绕风险调查数据采集、智慧化管理平台所需的数据、接口和评价规范。

工程韧性标准子体系。聚焦物理设施的抗灾能力，优先完善建筑抗震加固与性能评估、关键基础设施（供水、通信、交通等）的韧性提升与运维、新建工程的防灾设防以及多灾种场景下的消防安全设计规范。

运行管理标准子体系。聚焦风险评估与应急管理效能，研制全要素风险评估标准，研制监测预警与信息发布、新型监测技术应用、应急演练与处置规程，以及多灾种场景下的消防安全管理规范等。

空间韧性标准子体系。聚焦空间风险规避与空间分区保障，构建从空间布局安全、空间格局建设到城市空间分区标准。

社会韧性标准子体系。聚焦社会协同参与弱势群体保护，重点开展社会应急联动、特殊场所与群体突发事件应对与救助相关规范，以及公众应急素养提升与心理援助类标准研制。

四、标准体系建设实施安排

（一）第一阶段

夯实基础，急用先行。优先补齐安全隐患和风险管理方面的短板，为关键领域提供标准依据。

——全域风险评估与隐患排查，推进各类风险评估技术规范，启动生命线工程风险调查标准。

——高频风险场景消防安全，完成人员密集场所（体育场馆、商场超市）、新兴风险场所（新能源汽车地下车库、物流基地）的消防安全管理规范。

——关键基础设施应急保障，制定供水应急水源配置、大面积停电场景下交通应急等保障性标准。

——核心应急响应流程，研制突发事件预警信息发布、地震与卫生应急演练等关键流程标准。

（二）第二阶段

系统深化阶段，向前置风险防控和社会韧性能力提升延伸，系统化完善标准链条。

——空间防灾与韧性规划，推进活动断层探测、防火隔离带建设等空间防控标准。

——工程防灾性能提升，制定建筑物抗震加固、外立面安

全、房屋形变监测等工程提升韧性标准。

——应急空间复合利用，研制平急两用设施、人防工程兼作避难场所的设计与管理标准。

——社会动员与基层韧性，研制校园平急转换、特殊机构防疫、心理援助等社会韧性标准。

（三）第三阶段

前瞻布局阶段，聚焦技术创新应用和体系优化，鼓励标准研制中纳入智慧感知、智能预警、智能调度等关键技术，推动标准向智能化、一体化方向发展。

——高新监测预警技术应用，规范无人机雷达监测、卫星遥感火情监测、密集台阵观测等新技术的数据采集与应用。

——智慧能力建设，研制实时风险监测预警、预警信号传播质量评价等标准。

——体系优化与标准协同，对已实施标准进行评估复审，研制跨领域协同指南，提升标准体系整体效能。

五、保障措施

（一）强化统筹协调与资源保障

建立由市应急管理局牵头，市发改委、规自委、住房城乡建设、交通、水务、卫健、城市管理等相关行业主管部门共同参与的标准化沟通协作机制，统筹规划标准立项、编制与修订工作。以韧性城市标准体系为核心依据，统筹规划标准立项、编制与修订工作，加强部门间常态化沟通与协作，明确任务分

工，形成统一规划、分工负责、协同推进的工作格局。鼓励科研机构、企业等多方参与投入，并加强标准化人才队伍建设，开展针对性培训，提升全过程标准化工作能力。

（二）推动标准实施与常态化评估

各行业主管部门及有关单位应将韧性城市建设标准纳入工程建设、运营管理等工作体系，综合运用法规引用、政策引导、监督评估等方式，推动标准在风险防控、应急准备、空间规划等领域落地。建立健全标准实施效果监测与反馈机制，定期组织对重点标准开展评估，收集各方使用意见，作为标准复审与修订的依据，确保标准持续适应发展需要。

（三）促进实践成果向标准转化与迭代

建立重大风险防控工程、应急能力建设项目与标准化工作的联动机制，加强对海绵城市、抗震加固、防洪排涝等领域在建设、运维过程中形成的有效技术模式与管理经验的总结提炼。推动将成熟、可复制的实践经验及时转化为标准，实现标准内容与工程实践、技术发展同步更新，不断增强标准的适用性和指导性。

附件 首都韧性城市建设标准体系明细表