ICS 13.200

CCS A 90

|  |
| --- |
|  |

DB11

北京市地方标准

DB11/T XXXX—XXXX

|  |
| --- |
|  |

XXXX - XX - XX发布

XXXX - XX - XX实施

北京市市场监督管理局   发布

重大活动应急预案编制指南

Guidelines for organiser to develop emergency response plan for major events

|  |
| --- |
| 征求意见稿 |
|  |

目  次

[前  言 II](#_Toc166532018)

[1 范围 1](#_Toc166532020)

[2 规范性文件 1](#_Toc166532021)

[3 术语和定义 1](#_Toc166532022)

[4 编制原则 1](#_Toc166532025)

[4.1 首都特色 1](#_Toc166532026)

[4.2 系统全面 2](#_Toc166532027)

[4.3 分级负责 2](#_Toc166532028)

[4.4 动态完善 2](#_Toc166532029)

[5 编制程序 2](#_Toc166532030)

[5.1 确定编制工作组 2](#_Toc166532031)

[5.2 开展资源调查与风险识别及评估 2](#_Toc166532032)

[5.3 构建预案体系 2](#_Toc166532036)

[6 内容要素 3](#_Toc166532043)

[6.1 总指挥机构总体应急预案 3](#_Toc166532044)

[6.2 总指挥机构专项应急预案 6](#_Toc166532053)

[6.3 现场处置方案 7](#_Toc166532064)

[附 录 A （资料性） 重大活动风险排查要素参考表 9](#_Toc166532071)

[附 录 B （资料性） 预案体系构建参考表 12](#_Toc166532072)

前  言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市应急管理局提出并归口管理。

本文件由北京市应急管理局统筹组织实施。

本文件起草单位：北京市应急管理局、北京和信安诚风险管理技术有限公司。

本文件主要起草人： ----------

重大活动应急预案编制指南

* 1. 范围

本文件提供了重大活动应急预案编制原则、编制程序、内容要素的指导。

本文件适用于指导北京行政区域内开展的重大活动突发事件应急预案编制工作。

* 1. 规范性文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 27921 风险管理 风险评估技术

GB/T 33170.1 大型活动安全要求 第1部分：安全评估

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。



重大活动 major event

具有重大意义或者重要影响的活动，包括：

1. 市政府主办或承办的活动；
2. 市政府相关委办局主办或承办的相关业务领域活动；
3. 《大型群众性活动安全管理条例》所定义的大型群众性活动。

应急预案 emergencyresponse plan for major event

重大活动主办或承办方为依法、迅速、科学、有序应对活动期间突发事件,最大程度减少突发事件及其造成的损害，保障活动安全顺利举行而预先制定的工作方案。

* 1. 编制原则
     1. 首都特色

考虑首都“四个中心”城市战略定位和“四个服务”基本职责对重大活动突发事件应对的各项需求，因地制宜吸收借鉴本市及国内外以往同类活动应急管理经验，建立健全系统完备、科学规范的应急预案体系。

* + 1. 系统全面

根据重大活动筹备组织体系、举办流程环节、活动层级规模等特点，科学构建应急预案体系，加强重大活动应急指挥体系、责任体系、分级响应的内部衔接，注重应急预案与政府及其部门相关预案之间在协同处置、扩大响应等方面的外部衔接，实现应急预案对各类风险的有效覆盖。

* + 1. 分级负责
       1. 坚持“谁使用、谁编制”的工作原则，建立逐级负责的工作机制。重大活动应急指挥机构根据需要，可设为多层级（即：总指挥机构、分指挥机构、各工作组）或双层级（即：总指挥机构、各工作组）。
       2. 重大活动总指挥机构统筹规划、综合协调重大活动应急预案体系建设和管理工作，并负责本级应急预案的编制；各级分指挥机构负责分管领域的应急预案体系建设和管理工作，并负责本级应急预案的编制；各工作组负责根据任务需要编制相应的应急预案或现场处置方案。
    2. 动态完善

应急预案应根据重大活动风险评估与控制结果的变化、重点关注突发事件应对机制和措施的变化，以及重大活动各级应急指挥机构及其职责的调整、重要应急资源的变化、应急演练和彩排预演中发现的问题等情况，及时进行修订完善，提升应急预案的针对性和实用性。

* 1. 编制程序
     1. 确定编制工作组

重大活动各级应急指挥机构根据需要组成应急预案编制工作小组，宜吸收预案管理专家及有现场处置经验的人员共同参与编制工作。

* + 1. 开展资源调查与风险识别及评估
       1. 概述

组织应急资源调查、危险源排查，识别分析与重大活动相关安全风险，评估危险程度、可能后果及应对能力，为构建突发事件情景、编制应急预案提供依据。

* + - 1. 应急资源调查

全面调查和客观分析重大活动承办区域内可调用的应急资源，以及周边单位和政府部门可请求援助的应急资源状况，包括但不限于下列内容：

1. 应急队伍、装备、物资、场所等；
2. 针对活动举办过程中涉及的风险可采用的监测、监控及报警设施等；
3. 可协调使用的治安、医疗、消防、专业抢险救援队伍及其他社会化应急救援力量等；
4. 通过改造可利用的应急资源状况。
   * + 1. 风险识别及评估

风险识别可从人员行为因素、设备设施因素、外部环境因素、管理因素等方面辨识可能存在的风险。风险要素参见附录A。风险评估方法宜符合GB/T 27921和GB/T 33170.1相关要求。

* + 1. 构建预案体系
       1. 分级分类

应急预案按照指挥层级划分为总指挥机构应急预案、分指挥机构应急预案，以及各工作组应急预案；按照功能类别划分为总体应急预案、专项应急预案、现场处置方案。

* + - 1. 规划设计
         1. 重大活动各级应急指挥机构应根据重要风险复杂程度，逐级明确预案体系，制定本级应急预案。
         2. 重大活动总指挥机构规划明确重大活动应急预案体系，制定总体应急预案、应对极端天气等重要风险的专项应急预案。
         3. 重大活动分指挥机构规划明确本领域应急预案体系具体组成，制定分指挥机构总体应急预案、专项应急预案，指导各工作组根据任务需要制定各类现场处置方案。
         4. 重大活动风险相对单一，应急指挥机构设置比较简单时，可在总体预案中增加主要突发事件类型的应对机制和流程措施，将总体应急预案与专项应急预案合并编制。预案体系构建可参考附录B。
      2. 编写应急预案

按照本文件第6章的内容要素编写应急预案。

* + - 1. 征求意见

形成应急预案初稿后，宜征求本预案涉及部门、单位意见建议。

* + - 1. 开展预案推演

重大活动开展前宜组织应急预案桌面推演或实战演练，验证预案的合理性和可行性，根据演练评估结果修订完善预案。

* + - 1. 审核发布预案
         1. 总指挥机构总体应急预案、专项应急预案宜由重大活动总指挥机构审核同意后印发。
         2. 分指挥机构应急预案、现场处置工作方案，宜分别由重大活动分指挥机构审核同意后印发，报重大活动总指挥机构备案。注明发布主体、施行日期、解释权限、版本号等相关信息。
  1. 内容要素
     1. 指挥机构总体应急预案
        1. 概述
           1. 总指挥机构总体应急预案侧重明确应对重大活动各类突发事件的总体制度安排，内容框架宜包括总则、风险概述、预案体系构成、应急指挥体系、突发事件应对机制、信息发布、应急保障、附件等内容，根据实际需要进行调整。
           2. 分指挥机构总体应急预案内容可参照总指挥机构总体应急预案进行编写。
        2. 总则
           1. 指导思想

宜包括下列内容：

1. 重大活动突发事件应对的总体任务目标;
2. 最大程度减少突发事件发生及其造成的影响的基本要求。
   * + - 1. 适用范围

宜包括但不限于下列内容：

1. 预案适用的时间、空间范围；
2. 预案适用的应急保障对象及应对突发事件类型。
   * + 1. 风险概述

宜包括但不限于下列内容：

1. 重大活动总体风险及各类风险概况，风险分布的位置、存在的活动环节及时间；
2. 需要重点关注的风险概况；
3. 重点防护区域和重要保护目标情况。
   * + 1. 体系构成

宜包括但不限于下列内容：

1. 预案体系分级、分类构成的描述；
2. 下一级预案目录（可用附件以图表陈列）。
   * + 1. 应急指挥体系

宜包括但不限于下列内容：

1. 重大活动应急指挥机构层级设置（可以结构图陈列）；
2. 应急指挥机构组成人员、单位（部门）；
3. 指挥人员、各成员单位应急工作职责。
   * + 1. 突发事件应对机制
          1. 信息接报

宜包括但不限于下列内容：

1. 指挥机构应急值守安排及联络方式（可在附件中陈列）；
2. 信息接收及内部报送程序、方式和责任人；
3. 向上级初报、续报、终报信息的渠道、流程、内容、时限和责任人等要求。
   * + - 1. 分级响应

宜包括但不限于下列内容：

1. 明确各级应急响应启动的条件、主体和程序。
2. 分级处置的原则、各层级指挥机构的处置权限及处置程序。
   * + - 1. 处置流程

宜包括但不限于下列内容：

1. 先期响应控制事态、减少影响的主要工作；
2. 重大活动各级应急指挥机构和相关单位的指挥协同关系；
3. 专业处置的工作流程及内容；

注：如需将总体预案和专项预案合并编制，在此分项列举需要重点防范的突发事件及其应对处置机制，包括但不限于主责和协同处置责任、信息报告流程、应急处置的主要措施和目标要求等，详细内容可在附件中表述。

* + - * 1. 扩大响应

扩大响应的条件及程序，明确重大活动应急指挥机构与上级有关部门、属地政府、驻京单位、社会力量等之间的应急联动工作机制，需要协调处置的工作任务和联系单位。

* + - * 1. 熔断调整

宜主要包括下列内容：

1. 明确启动熔断调整的相应情形，如：接到政府有关部门发布的对重大活动有严重危害的自然灾害类别和预警信息等级，或者活动过程中实时监测发现的影响活动正常举行的事故灾难、公共卫生和社会安全事件；
2. 明确熔断调整的相关事项，如：调整活动举办时间、地点、内容，直至中断活动举办，避免或减少危害损失的工作机制。
   * + - 1. 信息发布

按照政府及其相关部门有关规定，明确重大活动主办、承办机构或应急指挥机构负责或配合做好突发事件信息发布工作的有关机制。

* + - 1. 应急保障

宜包括但不限于下列内容：

1. 应急力量保障，包括安保、消防、医疗、志愿者、后勤等应急力量总体部署情况；
2. 交通保障，包括交通引导、车辆部署、应急通道设置等情况；
3. 通信保障，包括重大活动应急通信保障力量部署情况；
4. 其他保障，包括对场地、设备设施等要素的服务保障情况。
   * + 1. 附件

宜包括但不限于下列内容：

1. 应急指挥体系、指挥部各成员单位应急联络表；
2. 重大活动应急指挥机构位置、区域划分、疏散路线和集结点的标识。
   * 1. 指挥机构专项应急预案
        1. 概述
           1. 总指挥机构专项应急预案侧重明确应对拥挤踩踏、突发伤病、紧急疏散等重大活动某一类型或某几种类型突发事件的制度安排，重点落实相关任务，细化工作流程，体现应急处置的主体职责和针对性、可操作性。内容框架宜包括适用范围、风险分析、应急指挥机构及任务分工、监测预警、信息接报、指挥处置、响应终止、应急保障、附件等内容，根据实际需要进行调整。
           2. 分指挥机构专项应急预案内容可参照总指挥机构专项应急预案进行编写。
        2. 适用范围

宜包括但不限于下列内容：

1. 预案适用的时间、空间范围；
2. 预案适用的应急保障对象或应对的突发事件的类型；
3. 与之上下衔接的应急预案名称、体系。
   * + 1. 风险分析

宜包括但不限于下列内容：

1. 本领域或本区域各类风险概况，风险分布的位置、存在的活动环节及时间；
2. 需要重点关注的风险概况；
3. 重点防护区域和重要保护目标情况。
   * + 1. 应急指挥机构及任务分工

依据重大活动总体应急预案，明确专项应急指挥机构及任务分工，宜包括但不限于下列内容：

1. 明确专项指挥机构组织形式、构成单位(部门)；
2. 专项指挥机构指挥人员，以及各成员单位的具体职责；
3. 专项指挥机构可以设置相应的现场应急工作组,明确各小组具体构成、位置设置、职责分工及行动任务。
   * + 1. 监测预警

明确风险监测预警目标任务和职责分工，分析、评估可能产生的后果，确定需要采取的预警响应措施。宜包括但不限于下列内容：

1. 消防安全监测；
2. 设施设备运行安全监测；
3. 重要场地人员流量及活动秩序监测；
4. 活动场所环境安全监测；
5. 交通、通讯、卫生、舆情、气象等服务保障事项安全监测。
   * + 1. 信息接报

宜包括但不限于下列内容：

1. 信息接收及内部报送程序、方式和责任人；
2. 向上级初报、续报、终报信息的渠道、流程、内容、时限和责任人等要求。
   * + 1. 指挥处置

明确应急指挥处置的基本流程和措施。宜包括但不限于下列内容：

1. 明确先期抢险救援、排除设备故障、消除事故危害、控制事态发展的措施；
2. 各区域专业处置力量响应的程序、具体处置内容。如：开设隔离带或设置障碍物，实行现场人员管制、组织营救受伤人员、疏散撤离受威胁的人员、及时上报突发事件信息，防止次生、衍生灾害等。
   * + 1. 响应终止

明确应急处置结束或响应终止的条件、权限和程序。

* + - 1. 应急保障

根据重大活动各点位、线路、场所突发事件应对共性特点，分区域明确现场应急力量预置情况。

* + - 1. 附件

宜包括但不限于下列内容：

1. 应急指挥调度体系、指挥部各成员单位应急联络表；
2. 现场应急指挥部位置、应急疏散路线、救援路线设置；
3. 主要物资和装备名称、型号、性能、数量、存放地点、运输和使用条件、管理责任人和联系电话等（可用表格形式表述）。
   * 1. 现场处置方案
        1. 概述

现场处置方案重点规范各工作组层面行动，内容框架宜包括风险描述、应急响应措施、处置工作程序、应急保障、附件等。现场处置方案的形式、要素和内容等，可结合实际灵活调整，突出信息收集报告、人员疏散、现场管理等内容，力求简明实用。

* + - 1. 风险描述

宜包括但不限于下列内容：

1. 明确业务范围内主要风险（包括点位风险、区域风险、管理风险、环境风险等）；
2. 分析可能造成的危害。
   * + 1. 应急响应措施

宜包括但不限于下列内容：

1. 明确活动现场本业务范围内应急组织、人员职责分工；
2. 确定主要风险防范责任人和各类人员应急响应措施。
   * + 1. 处置工作程序

宜包括但不限于下列内容：

1. 信息报告：明确信息报告的流程、内容等要求和责任人；
2. 指挥处置：明确指挥协同关系，以及现场力量与各应急救援力量的衔接等内容；
3. 处置措施：明确人员疏散、现场抢险、事件控制、应急协同等方面的应急处置措施，关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所，人员疏散转移的路线、转移方式，提供相关应急保障的措施。
   * + 1. 应急保障

宜包括但不限于下列内容：

1. 应急救援队伍力量分布；
2. 相关应急物资装备配备。
   * + 1. 附件

宜包括但不限于下列内容：

1. 现场处置组、上级指挥机构等相关人员岗位应急联络表；
2. 风险清单及分布图、应急疏散路线、救援路线设置。

附 录 A  
（资料性）  
重大活动风险排查要素参考表

重大活动风险排查要素参照表A.1。

表A.1 重大活动风险排查要素参考表

| 风险因素 | 序号 | 风险描述 | 风险点位 | 风险分析 | 引发后果 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 人员行为风险 | 1 | 人员聚集 | 检票口、楼梯及通道、集散区、环廊、看台 | 观众进退场时 (特别是退场时 )因滑倒、拥挤等原因，发生踩踏事件，出现人员伤亡，产生恶劣影响 | 拥挤踩踏事件 |
| 2 | 物品从高层坠落 | 看台、场馆扶梯下方 | 演出或等待过程中由于个人原因 (有意、无意) 导致个人物品坠落，对人员生命安全、财产安全带来影响 | 高处坠落事件 |
| 3 | 传播不当言论 | 活动区域 | 志愿者向媒体或利用微博、微信、抖音、快手等社交媒体发布、传播不利言论，或者发生泄密，引起舆情 | 舆情事件 |
| 4 | 人员不当行为 | 活动区域 | 有人在活动区域打出标语或旗帜，或者身着带有示威抗议性质的服装入场 | 舆情事件 |
| 5 | 食物中毒 | 餐饮区 | 场馆发生人员食物中毒事件，有头晕恶心、呕吐、腹泻、休克等症状 | 食物安全事件 |
| 6 | 发生车辆、行人交通事故 | 运输道路和  人车交汇处 | 交通事故导致相关人员受伤，人员在上下车或行进途中摔倒、磕碰等，引起聚集围观和交通堵塞 | 交通事故 |
| 7 | 素材泄漏 | 互联网 | 演出训练影像素材泄漏及传播 | 泄密事件 |
| 8 | 重要人员无法到场 | 活动区域 | 与活动相关重要人员因故不能按时到场，引起群体冲突 | 群体事件 |
| 9 | 观众与志愿者言语或肢体冲突 | 楼梯及通道、检票口、集散区、环廊、看台 | 观众因对服务不满或其他纠纷，对志愿者进行言语攻击，甚至肢体攻击 (单向、双向)，引起群体冲突 | 群体事件 |
| 10 | 部分志愿者缺勤或延迟到岗 | 活动区域 | 志愿者因为极端天气或个人原因等出现缺勤或不能按时到岗 | 应急保障不力 |
| 11 | 高空作业等意外事故导致人员受伤 | 高空设备安装区域 | 工人在高空作业等施工过程中发生意外事故导致人员受伤 | 高处坠落事件 |
| 12 | 操控失误导致流程中断 | 指挥大厅 | 操作员操作错误导致流程中断或异常，引起群体冲突 | 设备安全事件 |

表A.1 重大活动风险排查要素参考表（续）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 风险因素 | 序号 | 风险描述 | 风险点位 | 风险分析 | 引发后果 |
| 人员行为风险 | 13 | 餐饮工作人员被蒸汽烫伤 | 餐饮厨房 | 餐饮工作人员被蒸汽烫伤，昏迷休克，身上出现表皮破损情况 | 意外伤害事件 |
| 14 | 投毒等恶意破坏行为 | 餐饮就餐区 | 餐饮食品及原材料的储存、制作、售卖和餐用具的消毒等餐饮过程中出现投毒等恶意破坏行为 | 治安事件及食品安全事件 |
| 15 | 出现遗留物品 | 活动区域 | 活动区域出现未经审核批准的出版物或不明遗留物品 | 治安事件或暴恐事件 |
| 环境风险 | 16 | 高空悬挂设备掉落 | 悬挂物下方 | 风力作用或设备安装不稳固使悬挂设备掉落伤人 | 高处坠落事件 |
| 17 | 低温天气导致设备故障 | 设备安装区域 | 设备在寒冷的条件下出现设备停止运行情况，造成活动中断或影响活动效果 | 设备安全事件 |
| 18 | 暴雨、大风、冰雹、低温冰冻、降雪等极端天气 | 活动区域 | 由于低温、降雨等天气因素导致路径结冰造湿滑、低洼区域水浸、设备损坏、人员受伤甚至死亡、活动中断 | 气象灾害 |
| 19 | 电网大面积停电 | 活动区域外电网 | 自然灾害、恐怖袭击等外力因素影响，或由于电源接入不稳定、设备故障、内部控制运行差错等原因，影响电网的安全运行，甚至造成电网安全风险 | 供电安全事件 |
| 20 | 临电设施故障 | 场馆区域 | 自身质量及人员异动、外力破坏等易造成临电设施损坏 | 供电安全事件 |
| 21 | 通信机房失火风险 | 机房 | 通信机房失火 | 火灾事故 |
| 设备风险 | 22 | 新能源车起火 | 充电区 | 电车充电时发生电池起火燃烧 | 火灾事故 |
| 23 | 通讯故障 | 检票口、楼梯及通道、集散区、环廊、看台、工作部署区 | 对讲设备故障导致联络沟通中断，服务滞后 | 通信安全事件 |
| 24 | 后勤物资和设备出现火情、漏电、盗窃等安全隐患 | 所有服务空间及工作部署区 | 因后勤物资仓库因管理不当出现消防安全问题或因管理人员疏漏或管理人员自身问题出现物资失窃情况 | 治安事件 |
| 25 | 转播中断 | 转播综合区、场馆内坐席区 | 由于电力、通信故障引发的转播中断问题 | 通信安全事件 |
| 26 | 设备临时故障 | 灯光控台、话筒、音响控台 | 设备出现了技术性故障 | 设备安全事件 |
| 27 | 固定设施五金件损坏 | 场馆区域 | 永久设施固定件损坏或紧固件松动等 | 设备安全事件 |
| 28 | 管道冻裂发生跑水事故 | 场馆区域 | 由于极寒天气体育场内管道发生冻裂情况 | 设备安全事件 |
| 29 | 服务器宕机 | 指挥监控机房 | 单台服务器遭遇突发故障宕机 | 设备安全事件 |
| 30 | 场馆供电中断 | 餐饮就餐区 | 场馆供电中断 | 设备安全事件 |

表A.1 重大活动风险排查要素参考表（续）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 风险因素 | 序号 | 风险描述 | 风险点位 | 风险分析 | 引发后果 |
| 设备风险 | 31 | 场馆餐饮设备不能正常使用 | 餐饮厨房 | 场馆餐饮设备不能正常使用 | 设备安全事件 |
| 32 | 看台座椅损坏 | 看台区 | 看台坐席固定件损坏或紧固件松动，座椅破损等 | 设备安全事件 |
| 33 | 燃气管道、阀门故障 | 场馆区域 | 燃气泄漏 | 火灾、爆炸事故 |
| 34 | 热力站设备故障 | 热力站 | 循环泵无法正常运转 | 供暖安全事件 |
| 35 | 空调管道故障 | 场馆区域 | 管道泄漏 | 制冷安全事件 |
| 36 | 生活水停水 | 场馆区域 | 生活水泵故障停水 | 供水安全事件 |
| 37 | 重要区域监控摄像头故障 | 摄像头安装位置 | 重要区域监控摄像头突发故障 | 设备安全事件 |
| 38 | 核心网络设备单机故障 | 指挥监控机房 | 因质量问题导致核心网络设备单机故障 | 设备安全事件 |
| 39 | 通信设备故障 | 通信机房 | 通信系统个别设备突发故障，导致个别通信功能受到影响，导致无法通信 | 通信安全事件 |
| 40 | 食物出现大面积腐烂变质 | 餐饮厨房 | 工作人员食材储藏区食物出现大面积腐烂变质，无法使用，并且怪味四溢、病菌滋生 | 食品安全事件 |
| 41 | 检票设备、系统故障风险 | 验票口 | 检票设备、系统故障导致观众无法入场的风险 | 设备安全事件 |
| 其他保障服务风险 | 42 | 重要无线电通信受到干扰 | 活动内外保障区域 | 重要无线电通信受到干扰，影响赛事或转播正常进行 | 通信安全事件 |
| 43 | 网络安全被非法侵入风险 | 相关系统业务领域 | 核心网络被攻击/黑客入侵造成不可用 | 通信安全事件 |
| 44 | 系统感染病毒或木马分析 | 相关系统业务领域 | 主机感染病毒、木马等恶意代码、遭受伪造的钓鱼邮件诱导等风险 | 通信安全事件 |
| 45 | 失泄密 | 场馆区域 | 失泄密: 演出相关信息被提前泄漏 | 泄密事件 |
| 46 | 场馆餐饮区域发生火灾事故 | 餐饮就餐区 | 场馆餐饮区域发生火灾事故，场面混乱，有可能造成人员伤害。 | 火灾事故 |
| 47 | 关键信息记录不当，影响信息传达准确性 | 使用该集群设备的点位 | 监听人员记录关键信息时出现漏记或错记现象，导致信息传达不准确 | 通信安全事件 |
| 48 | 集群业务信道拥塞风险 | 工作人员、竞赛组织 | 馆内有突发事件，用户同时使用集群终端造成信道被占满，呼叫排队 | 通信安全事件 |
| 49 | 物资被毁或被盗 | 库房 | 物资被毁或被盗 | 治安事件 |
| 50 | 流程信息与现场导演要求不符 | 指挥大厅 | 节目调整顺序或时长导致流程信息与现场不符 | 通信安全事件 |
| 51 | 流程处理引擎故障 | 指挥监控机房 | 突发理引擎故障 | 通信安全事件 |
| 52 | 其他 | …… | …… | …… |

附 录 B  
（资料性）  
预案体系构建参考表

预案体系构建参照表B.1。

表B.1 预案体系构建参考表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 重大活动应急指挥组织  预案体系 | | 应急指挥组织架构 | | | | |
| 多层级 | | | 双层级 | |
| 总指挥机构 | 分指挥机构 | 现场处置组 | 总指挥机构 | 现场处置组 |
| 风险类型 | 复杂 | 总体应急预案专项应急预案 | 总体应急预案  专项应急预案 | 现场处置方案 | 总体应急预案  专项应急预案 | 现场处置方案 |
| 单一 | 总体应急预案 | 专项应急预案 | 现场处置方案 | 专项应急预案 | 现场处置方案 |

参 考 文 献

[1] 《中华人民共和国突发事件应对法》

[2] 《中华人民共和国大型群众性活动安全管理条例》

[3] 《北京市实施＜中华人民共和国突发事件应对法＞办法》

[4] 《北京市大型群众性活动安全管理条例》

[5] 《北京市气象灾害防御条例》

[6] 《突发事件应急预案管理办法（2024年修订）》

[7] 《北京市突发事件总体应急预案(2021年修订)》

[8] 《北京市突发事件应急预案管理办法(2017年修订)》

[9] 《北京市公共安全风险管理办法》

[10] 《北京市大型群众性活动安全风险评估工作规范（试行）》

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_