

# 企业安全生产标准化建设成效调查报告

北京市应急管理局

2022年10月

# 目 录

一、工作概述 .....	1
(一) 工作背景 .....	1
(二) 文件支撑 .....	1
(三) 调查实施情况 .....	2
二、调查总体情况 .....	2
三、调查分析 .....	3
(一) 有效调查样本区域分布 .....	3
(二) 企业安全生产标准化创建情况 .....	4
(三) 受访者感受及对策建议 .....	10
四、对策建议 .....	13
(一) 加强激励引导，强化企业内动力 .....	13
(二) 加强队伍建设，提高安全管理能力 .....	13
(三) 加强达标企业动态监管，巩固标准化创建成果 .....	14

# 企业安全生产标准化建设成效调查报告

## 一、工作概述

### （一）工作背景

为进一步规范和加强安全生产标准化建设工作，促进标准化建设提质增效，2010年国家安全生产监督管理总局发布了《企业安全生产标准化基本规范》安全生产行业标准，2011年北京市出台《首都标准化战略纲要》，2017年北京市安全生产委员会办公室组织制定了《北京市企业安全生产标准化评审组织单位管理办法》等6项标准化工作制度，首都标准化工作实现了跨越式发展。2022年北京市出台《首都标准化发展纲要2035》，要求以全周期风险防控和全链条安全管理为主线，完善相关标准体系，提高社会治安、公共卫生安全、消防安全、网络安全、食品安全、安全生产等公共安全领域的标准化水平，织密筑牢安全标准网，推动问题联治、工作联动、平安联创。

根据国家、北京市有关安全生产标准化创建工作的部署要求，北京市应急管理局统一思想，落实责任，稳步推进标准化创建工作，规范了生产环境和作业安全，安全生产条件得到了极大的改善。为进一步了解我市企业安全生产标准化建设工作取得的成效，总结经验、梳理问题，市应急局开展了企业安全生产标准化建设成效调查工作。

### （二）文件支撑

2016年12月13日，国家质检总局、国家标准委发布《企

业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）；

2018年1月1日起施行新修订的《标准化法》；

2010年4月15日，原安监总局发布了行业标准《企业安全生产标准化基本规范》（AQ/T9006-2010）；

2011年5月6日，国务院安委会下发了《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》（安委〔2011〕4号）；

2021年6月10日，《中华人民共和国安全生产法》（主席令第88号修订）要求推进安全生产标准化建设；

2021年10月10日中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》；

2021年10月27日，应急管理部关于印发《企业安全生产标准化建设定级办法》的通知（应急〔2021〕83号）。

### （三）调查实施情况

按照《2022年“民情民意”网络问卷调查计划》，市应急局办公室、基础处、市应急局民情民意调查第三方服务团队针对民情民意调查工作开展了问卷设计、意见征集、调查计划上报审批等工作，2022年8月17日-9月16日期间，依托市应急局门户网站及“北京应急”“应急知事”微信公众号进行收集，共收集问卷370份，其中有效问卷1302份。

## 二、调查总体情况

通过“企业安全生产标准化创建情况”、“受访者感受

---

1本次有效问卷的界定标准为知晓北京市企业安全生产标准化建设创建工作且所在的单位已参与安全生产标准化创建工作。

及对策建议”等方面的调查，得出如下结论：

一是安全生产标准化工作推进扎实有效，企业知晓度和重视程度高。调查显示 91.72%的受访者了解标准化创建工作流程，70.86%的企业表示通过生产标准化创建，全体从业人员的安全生产意识普遍有所提高，企业对安全生产法律法规和标准化创建流程的培训覆盖率达到 85%以上。

二是企业安全生产水平得到提升。通过安全生产标准化创建，受访者纷纷表示规程制度要求提高了，增加了一些新的制度，原本的制度也更加细化了，安全管理规范性加强了，现场安全状况明显提升。

三是还存在薄弱环节。受访者认为当前安全生产标准化建设工作存在的问题主要集中在少数企业主动性不强，政府缺乏激励约束机制；个别企业把取得标准化达标证书为目的，忽视根本上解决整体安全水平；创建氛围不浓，缺少典型示范宣传引导和安全生产监管力量投入不足，缺乏稳定的专业队伍等方面。

### 三、调查分析

#### （一）有效调查样本区域分布

302份有效调查样本覆盖北京市13个区及经济技术开发区，样本分布情况如下：

表：参与本次调查社会组织区域分布

区域	参与调查机构数量
东城区	6
西城区	26
朝阳区	65
海淀区	33

区域	参与调查机构数量
丰台区	17
房山区	34
通州区	17
顺义区	20
昌平区	21
大兴区	13
怀柔区	13
平谷区	16
延庆区	1
经济技术开发区	20
<b>合计</b>	<b>302</b>

## (二) 企业安全生产标准化创建情况

### 1. 企业安全生产标准化等级

302份有效调查样本中，安全生产标准化等级为三级的居首，有144家，其余依次为标准化二级（100家）、小微岗位达标（21家）、标准化一级（16家），另有21家企业不知道是否达标。

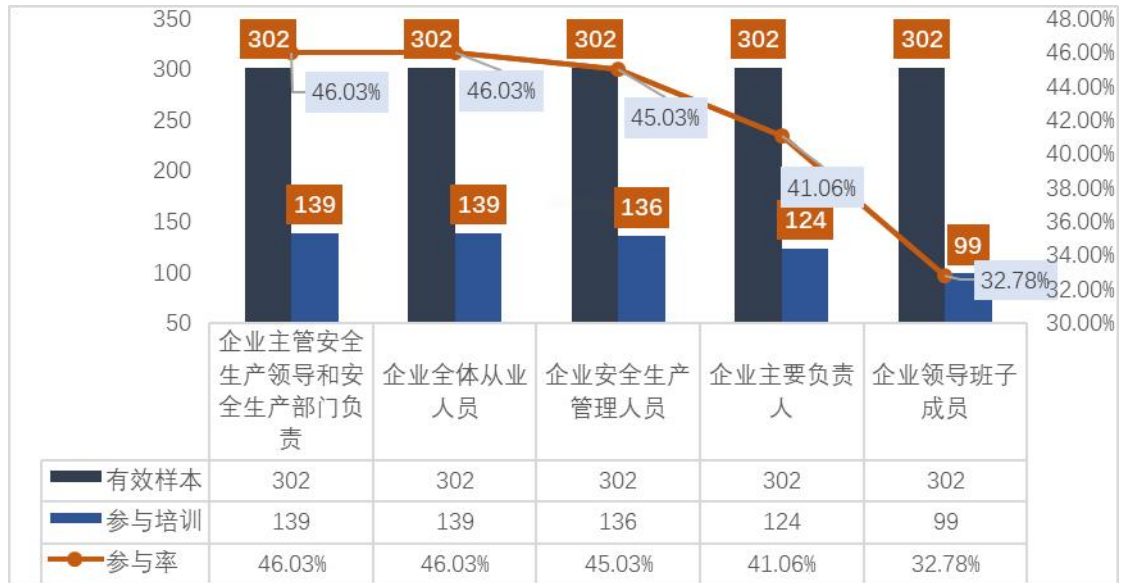
表：企业安全生产标准化创建情况

标准化等级	企业数量
标准化一级	16
标准化二级	100
标准化三级	144
小微岗位达标	21
不知道是否达标，也不知道达标等级	21
<b>合计</b>	<b>302</b>

### 2. 企业成员参与培训情况

调查结果显示，企业安全生产标准化创建过程中，全员培训参与率还需进一步提升，302份有效调查样本中，仅139家单位在创建过程中对全员均进行了培训，占比为46.03%，

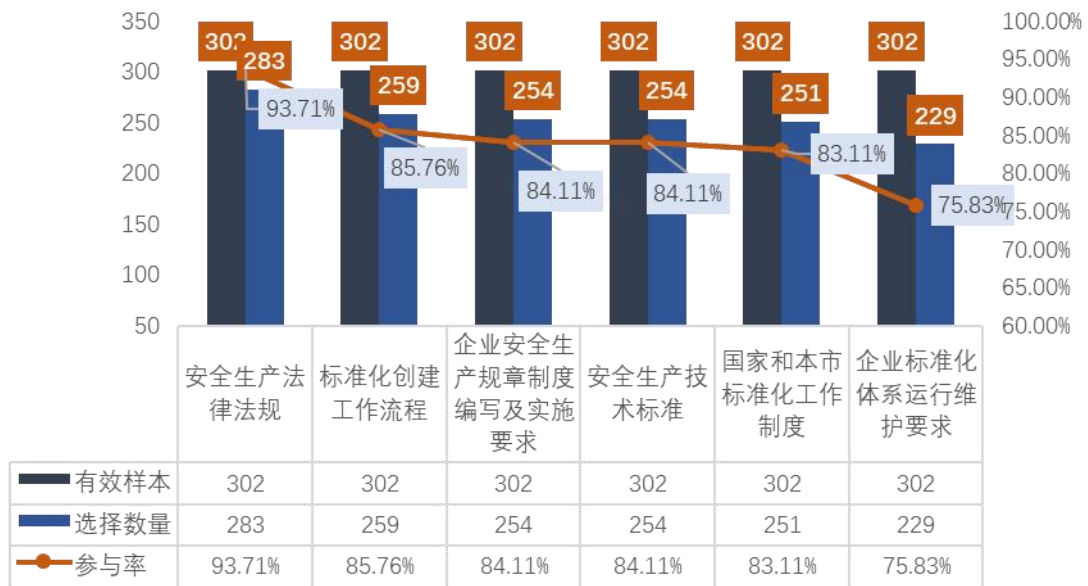
从不同岗位人员参加培训的情况看，培训参与率由高到低依次为企业主管安全生产的领导和安全生产部门负责人，培训参与率 46.03%；企业安全生产管理人员，培训参与率 45.03%；企业主要负责人，培训参与率 41.06%；企业领导班子成员，培训参与率 32.78%。



图：企业成员参与培训情况

### 3.企业培训内容情况

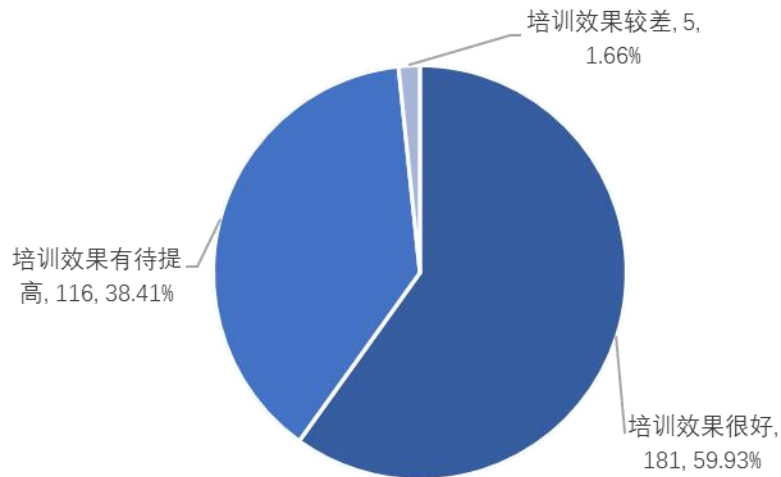
调查结果显示，企业安全生产标准化创建过程中，对安全生产法律法规的培训相对较多，302份有效问卷中，有283家企业对该内容开展了培训，占比为93.71%，对企业标准化体系运行维护要求的培训相对较少，有229家企业对该内容开展了培训，占比为75.83%，除此之外，企业对标准化创建工作流程、安全生产规章制度编写及实施要求、安全生产技术标准、国家和本市标准化工作制度四项内容的培训开展情况基本持平，占比在83.00%至86.00%之间。



图：企业培训内容情况

#### 4.企业安全生产标准化培训效果

调查结果显示，302份有效问卷中，认为在安全生产标准化创建期间培训效果很好的企业有181家，占比约为59.93%；有116家企业认为培训情况还有待提高，占比为38.41%；有5家认为培训情况较差，占比为1.66%。

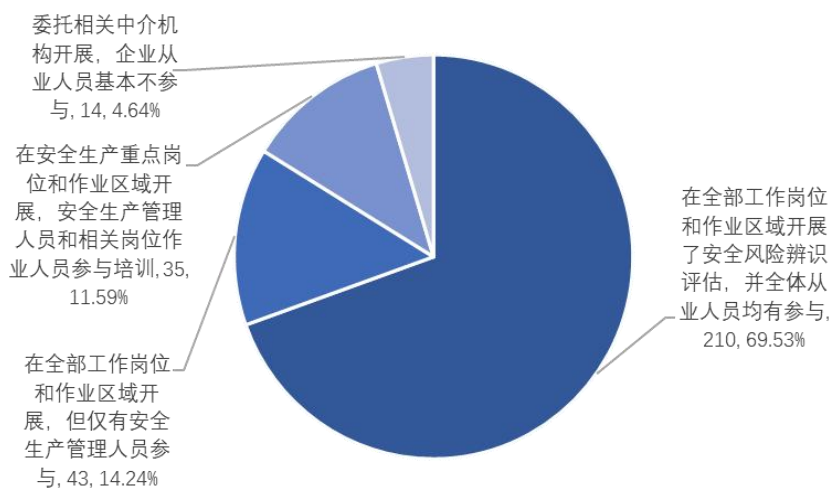


图：企业安全生产标准化培训效果

#### 5.企业安全生产标准化开展安全风险辨识评估情况

调查结果显示，302份有效问卷中，有210家企业在全

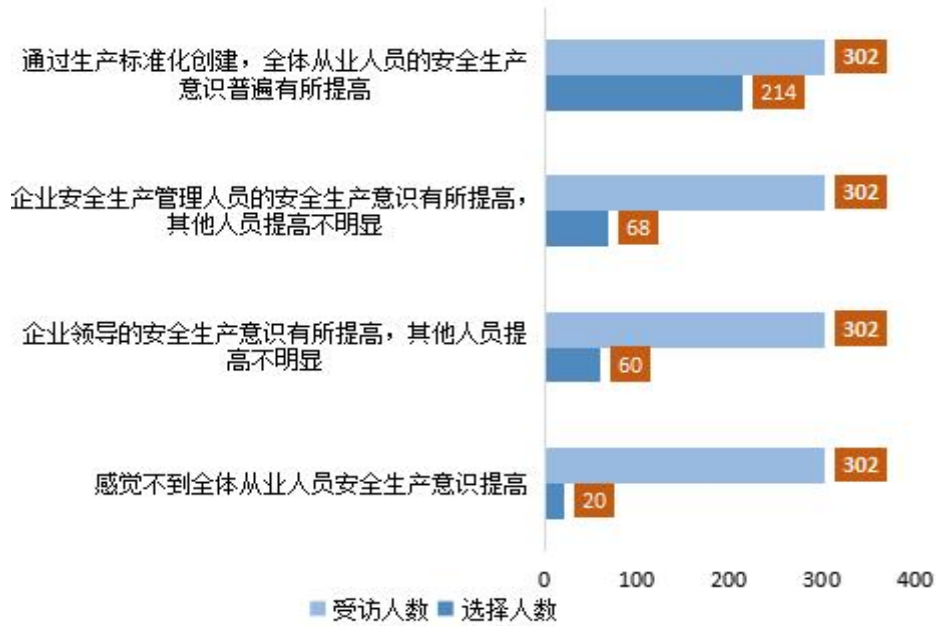
部工作岗位和作业区域开展了安全风险辨识评估，并全体从业人员均有参与，占比为 69.53%；有 43 家企业在全部工作岗位和作业区域开展，但仅有安全生产管理人员参与，占比 14.24%；有 35 家企业在安全生产重点岗位和作业区域开展，安全生产管理人员和相关岗位作业人员参与培训，占比 11.59%；有 14 家企业委托相关中介机构开展，企业从业人员基本不参与，占比 4.64%。



图：企业安全生产标准化开展安全风险辨识评估情况

## 6.企业人员安全生产意识提升情况

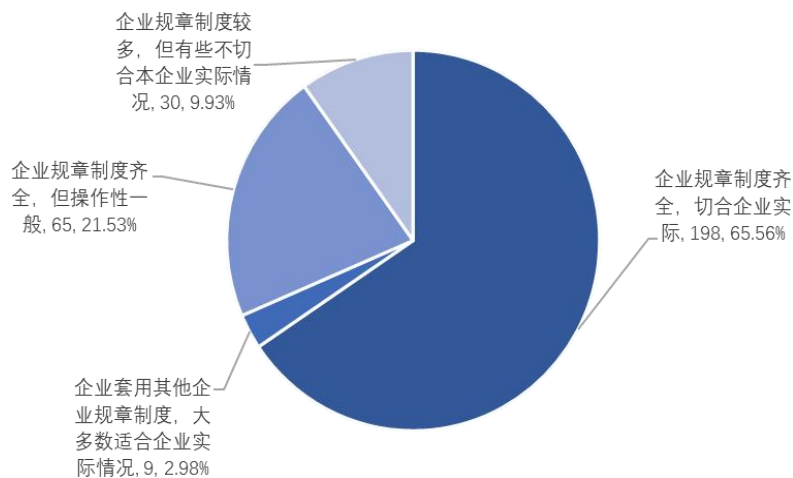
302 份问卷中，有 214 家企业认为通过生产标准化创建，全体从业人员的安全生产意识普遍有所提高，占比为 70.86%；有 68 家企业认为企业安全生产管理人员的安全生产意识有所提高，其他人员提高不明显，占比为 18.78%；有 60 家企业认为企业领导的安全生产意识有所提高，其他人员提高不明显，占比为 16.57%；有 20 家企业认为感觉不到全体从业人员安全生产意识提高，占比为 5.52%。



图：通过标准化创建，企业人员安全生产意识提升情况

## 7.企业安全生产规章制度制定及完善情况

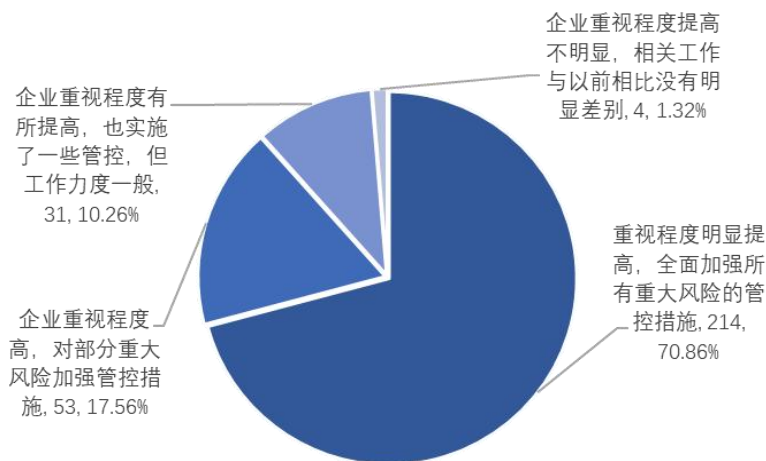
调查结果显示，302份问卷中，有198家企业规章制度齐全，切合企业实际，占比约为65.56%；有65家企业规章制度齐全，但操作性一般，占比为21.53%；有30家企业规章制度较多，但有些不切合本企业实际情况，占比为9.93%；有9家企业套用其他企业规章制度，大多数适合企业实际情况，占比为2.98%。



图：通过标准化创建，企业安全生产规章制度制定及完善情况

## 8.对重大风险的安全管理情况

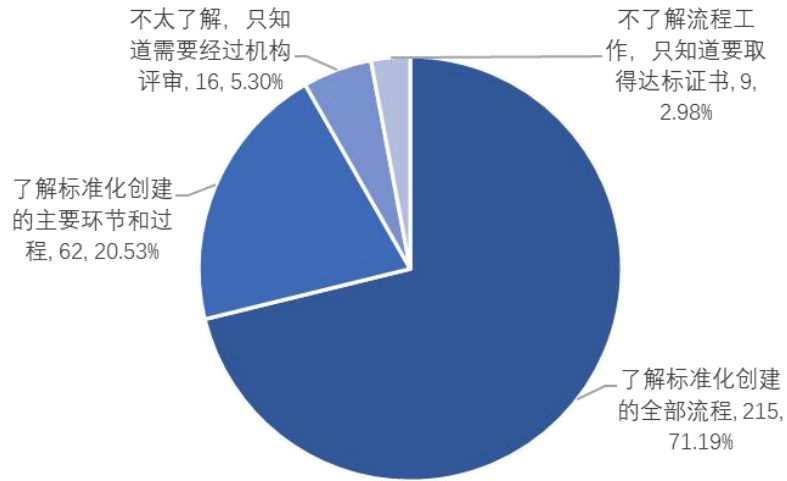
调查结果显示，302份问卷中，214家企业重视程度明显提高，全面加强所有重大风险的管控措施，占比约为70.86%；53家企业重视程度高，对部分重大风险加强管控措施，占比为17.56%；31家企业重视程度有所提高，也实施了一些管控，但工作力度一般，占比为10.26%；4家企业重视程度提高不明显，相关工作与以前相比没有明显差别，占比为1.32%。



图：通过标准化创建，重大风险的安全管理情况

## 9.受访者为创建 workflows 的了解情况

调查结果显示，215名受访者表示了解标准化创建的全部流程，占比约为71.19%；62名受访者表示了解标准化创建的主要环节和过程，占比为20.53%；16名受访者表示不太了解，只知道需要经过机构评审，占比为5.30%；9名受访者表示不了解流程工作，只知道要取得达标证书，占比为2.98%。

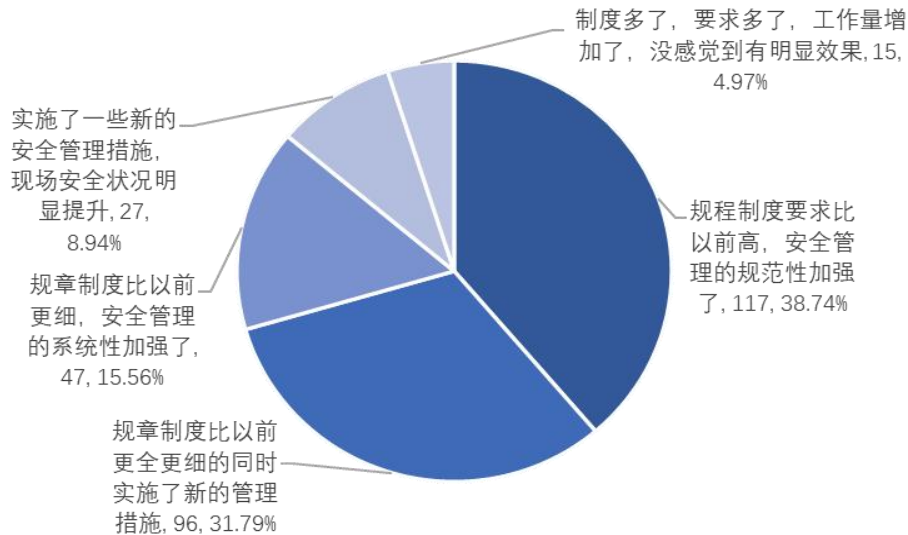


图：受访者对创建工作流程的了解情况

### （三）受访者感受及对策建议

#### 1.企业安全生产管理工作水平提升情况

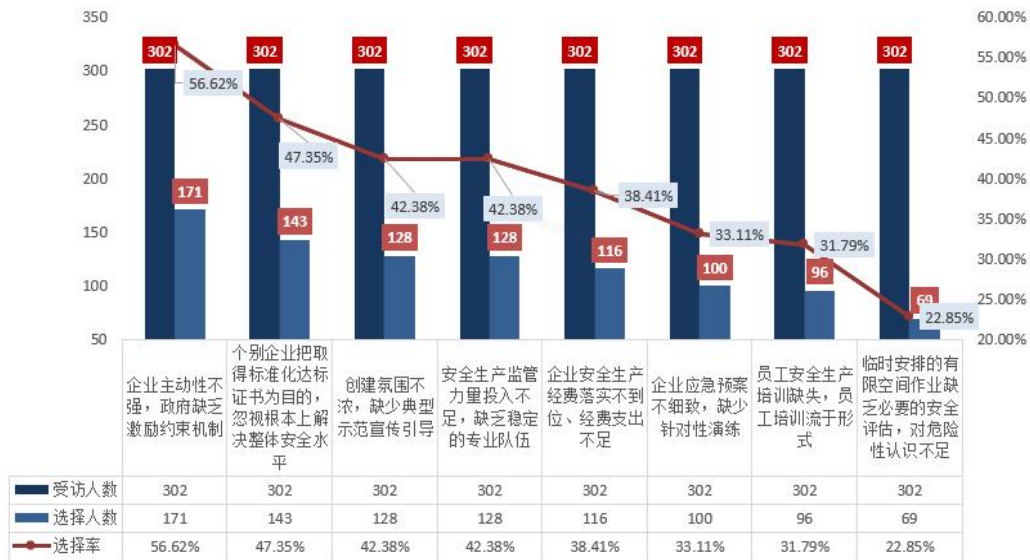
通过调查发现，302份问卷中，117名受访者认为规程制度要求比以前高，安全管理的规范性加强了，占比约为38.74%；47名受访者认为规章制度比以前更细，安全管理的系统性加强了，占比约为15.56%；27名受访者认为实施了一些新的安全管理措施，现场安全状况明显提升，占比约为8.94%；15名受访者认为制度多了，要求多了，工作量增加了，没感觉到有明显效果，占比约为4.97%；96名受访者认为规章制度比以前更全更细的同时实施了新的管理措施，占比为31.79%。



图：企业安全生产管理工作水平提升情况

## 2.当前安全生产标准化建设工作存在的问题

通过调查发现，302份问卷中，认为当前安全生产标准化建设工作存在企业主动性不强，政府缺乏激励约束机制的受访人数最多，有171名，其余依次是个别企业把取得标准化达标证书为目的，忽视根本上解决整体安全水平，有143名；创建氛围不浓，缺少典型示范宣传引导和安全生产监管力量投入不足，缺乏稳定的专业队伍，各128名；企业安全生产经费落实不到位、经费支出不足，有116名；企业应急预案不细致，缺少针对性演练，有100名；员工安全生产培训缺失，员工培训流于形式，有96名；临时安排的有限空间作业缺乏必要的安全评估，对危险性认识不足，有69名。



图：受访者认为当前安全生产标准化建设工作存在的问题

### 3. 受访者为安全生产标准化建设的工作建议

本次调查通过开放问答的形式，在 302 名受访者中征求政府监管、企业落实等不同视角的意见建议 169 条。

#### 政府监管方面：

(1) 加强对企业的指导。受访者对主管部门的工作指导与宣传培训给予了认可，同时也希望有关部门在保持现有支持的基础上，能够多下沉企业，切身感受企业工作实际，在宣传指导过程中，为企业提供更具针对性、更加落地的指导建议，做到对症下药、精准施策；

(2) 优化宣贯方式。在相关标准、规范宣贯中，优先采用图解、视频、发送课件等更加直观易懂的方式；

(3) 对创建安全生产标准化的企业应有切实的激励措施，提高企业创建的积极性和主动性。

#### 企业落实方面：

(1) 进一步重视标准化建设。受访者针对企业落实层面的主要建议有发挥企业主观能动性，企业加强对安全生产标准化创建工作的重视程度，加大宣传力度，将标准化建设培训、宣贯工作扩展到一线工人，提升员工归属感和安全生产意识；

(2) 加快评审标准的修订。结合细分行业特色制定相应的行业安全标准化标准、细化评审标准；

(3) 加强培训工作。增加培训频次，提升培训的针对性和落地性，提高评审人员专业水平。

#### **四、对策建议**

##### **(一) 加强激励引导，强化企业内动力**

企业是安全生产的责任主体，也是安全生产标准化建设的主体，通过加强企业每个岗位和环节的安全生产标准化建设，能够不断提高安全管理水平，促进企业安全生产主体责任落实到位。针对少数企业重视程度不高，缺乏积极性问题，**一是**组织企业认真学习贯彻标准化建设的文件精神，使企业认清政策导向，自觉地将安全生产标准化纳入日常工作中，有效解决为达标而达标的问题，使标准化建设成为促进企业安全生产的源动力；**二是**建立企业达标情况实时通报机制，根据企业达标情况，切实奖优罚劣，督促企业进一步深化标准化创建；**三是**强化宣传，发挥电视、报纸、广播、网络及新媒体作用，进一步营造创建氛围；**四是**树立典型，及时总结推广标准化建设先进经验。

##### **(二) 加强队伍建设，提高安全管理能力**

针对安全生产标准化建设面临的专职管理人员安全管理水平参差不齐、安全生产监管力量不足，人员不稳定等问题，**一是**强化各区、乡镇/街道安全生产管理部门、安全生产标准化推进人员、标准化评审人员的专业培训，切实增强监管队伍和评审队伍的指导水平和专业化服务水平；**二是在**政府推动的人才培养外，企业要承担起培养本企业安全管理人才的责任，通过外聘、培训、人才引进等途径，强化安全管理队伍。同时，也可将本企业的安全管理进行外包，借助第三方专业优势加强企业生产安全管理；**三是**提高安全生产从业人员安全意识，通过常抓不懈，使“上标准岗，干标准活”成为广大职工的自觉行动，不断提升安全生产水平。

### **（三）加强达标企业动态监管，巩固标准化创建成果**

**一是**加强对达标企业的回访检查。对标准化建设成果未得到持续运行、安全管理水平下降的，及时发现、及时督促整改；对存在严重安全生产隐患且整改不到位的撤销其标准化达标资格；**二是**对工贸企业、危险化学品生产储存企业进行标准化再提升。进一步规范从业人员的安全行为，提高机械化和信息化水平，促进现场各类隐患的排查治理，巩固前期安全生产标准化建设成果，不断提高安全生产标准化建设水平；**三是**强化建设成效。推进企业安全生产自主管理，抓实抓细安全与应急管理工作，把隐患和违法当事故处理，做到事无巨细，应改则改，促进安全生产标准化建设提质增效。