

通州区“5·9”较大火灾事故 整改和防范措施落实情况评估报告

北京市安全生产委员会办公室

2024年3月

通州区“5·9”较大火灾事故整改和防范 措施落实情况评估报告

2021年5月9日13时45分许，位于北京市通州区张家湾镇的北京隆昊肉类食品有限公司（以下简称隆昊公司）库房内发生一起火灾，过火面积3000余平方米，事故造成3人死亡，火灾直接财产损失309.07万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，市安委会办公室组织开展了该起事故整改和防范措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作总体情况

（一）评估工作组

2023年11月，市安委会办公室成立由市应急局牵头，市公安局、市总工会、市人力资源社会保障局、市消防救援总队和通州区政府参加的评估工作组，聘请中国安全生产科学研究院有关专家组成专家组，并邀请市纪委监委参与，开展该起事故整改和防范措施落实情况评估工作。

（二）评估工作过程

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件和走访核查等方式，对事故责任追究和整改防范措施落实情况开展评

估。评估工作组听取了通州区政府、张家湾镇政府和隆昊公司的汇报，查阅了相关文件资料，实地查看了事故现场情况。评估工作组会同专家组对资料进行综合分析，查找事故责任追究和整改防范措施落实工作的不足，最终形成评估结论。

（三）总体评估意见

关于责任追究落实情况：对3名负有事故直接责任或管理责任的人员，已经通州区人民法院审判并执行完毕；通州区纪委监委对通州区农业农村局副局长张某某等5人及通州区农业农村局追责问责均已落实；通州区消防救援支队对北京博裕捷商贸有限公司（以下简称博裕捷公司）和北京优冷制冷设备有限公司（以下简称优冷公司）行政处罚均已落实。

关于整改和防范措施落实情况：通州水产养殖场已注销，隆昊公司已经拆除涉事违法建筑，采取了相关措施加强本企业安全生产工作。通州区政府对照事故调查报告指出的主要问题和措施建议，进一步细化工作举措整改落实，打击违法建设和违规出租。

经走访核查，事发现场已改作临时建筑材料堆场，隆昊公司应持续加强堆场的安全管理工作。

二、责任追究落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

2022年3月25日，通州区人民法院对博裕捷公司法定代表人江某某判处有期徒刑2年2个月（实际执行刑期：2021年5月9日-2023年7月8日）；对优冷公司法定代表人万某某判处

有期徒刑1年10个月（实际执行刑期：2021年5月9日-2023年3月8日）；对现场施工负责人陈某判处有期徒刑2年2个月（实际执行刑期：2021年5月9日-2023年7月8日）。

（二）追责问责落实情况

通州区纪委区监委对农业农村局副局长张某某给予诫勉；对时任通州区张家湾镇副镇长杨某某给予诫勉；对张家湾镇平安建设办公室副主任荣某给予政务警告处分；对时任张家湾镇城管执法队副队长（主持工作）明某某给予政务警告处分；对时任通州区水产技术推广站负责人（兼通州水产养殖场负责人）张某某给予党内严重警告处分。通州区纪委区监委向通州区农业农村局下发工作提醒函，要求其进一步加大工作力度，全面摸清事发所在地块房屋建筑建设情况，抓紧抓好违法建设的查处整改工作。

（三）行政处罚（处理）情况

2021年8月31日，通州区消防救援支队分别给予博裕捷公司和优冷公司1万元罚款的行政处罚。

三、整改和防范措施落实情况

（一）隆昊公司

一是制定了《安全生产事故应急预案》，编制了安全宣传教育培训、安全检查、隐患整改和危险源监控等多项制度文件。但是相关预案和制度尚需进一步优化完善。二是完善消防安全设施设备，定期组织防火安全检查，加强重点部位消防安全检查，及时消除火灾隐患。三是加强消防教育培训，组织员工开展消防演

练，提高员工消防安全意识。

（二）通州区政府

一是制发《关于印发“防风险、除隐患、保平安”消防安全隐患集中排查专项行动方案的通知》，重点治理违规动火动焊施工作业等 11 类突出问题。二是制发《关于对出租厂库房进行全面摸排整治的通知》，在全区范围内开展出租厂库房摸排整治工作。三是完成全区存量违建“两断三清”工作，铲除隐蔽性违规经营的生存条件。四是落实城市副中心控规，发展符合北京城市副中心定位的产业业态，强化消防、市政等基础设施布局建设。

（三）张家湾镇政府

一是围绕整治重点、重要行业领域、事故多发领域开展专项检查，与各行业部门开展联合检查。二是依托“京通”企业自查自纠平台，依法管理、强化监督、督促整改。三是严厉打击违法建设和违规出租，专项行动开展期间共检查企业和场所 2.3 万余家次，排查安全隐患 6500 余项。

四、存在的主要问题

隆昊公司编制了安全生产事故应急预案和消防安全制度，但安全生产责任制不够健全，应急预案质量不高，针对性不强。事发现场改作的临时建筑材料堆场安全管理有待进一步加强。

五、工作建议

（一）健全完善企业安全管理制度体系。隆昊公司要建立全员安全生产责任制，重新修订生产安全事故应急预案。要针对目

前改为的建材仓储，制定针对性的仓库安全管理措施。

（二）进一步强化政府监管责任落实。张家湾镇政府要按照《中共北京市通州区张家湾镇安全生产工作职责分工规定》（张党发〔2023〕9号）的要求，进一步发挥安委会作用，理清各部门的职责，形成安全隐患排查整治常态化、长效化工作机制，持续加强重点行业隐患排查整治。