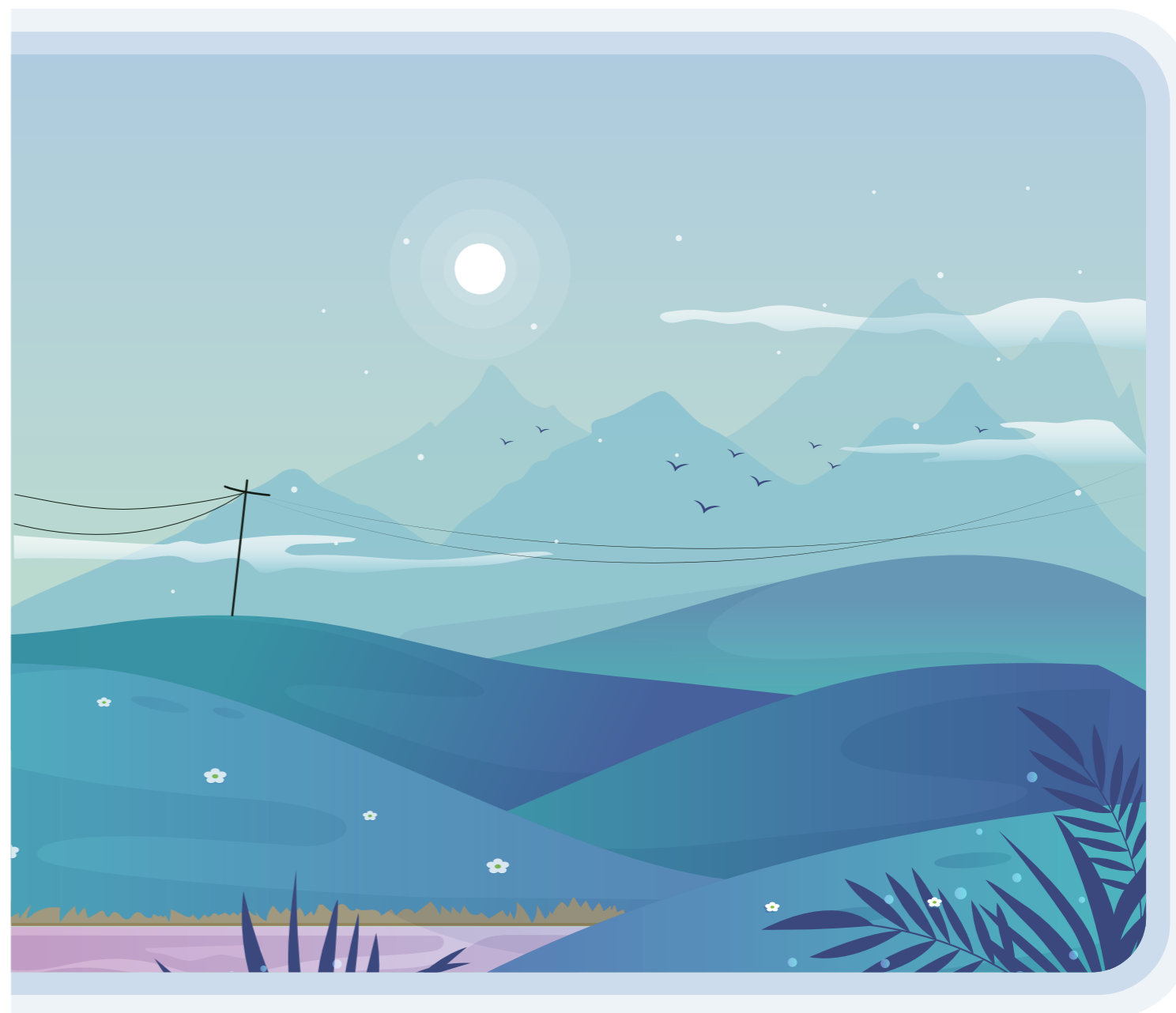




第一次全国自然灾害 综合风险普查



扫码访问
国务院普查办网站



国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室

2023年3月

目录

01

第一次全国自然灾害综合风险普查

普查做什么

02

第一次全国自然灾害综合风险普查

普查怎么做

03

第一次全国自然灾害综合风险普查

普查成果有哪些

04

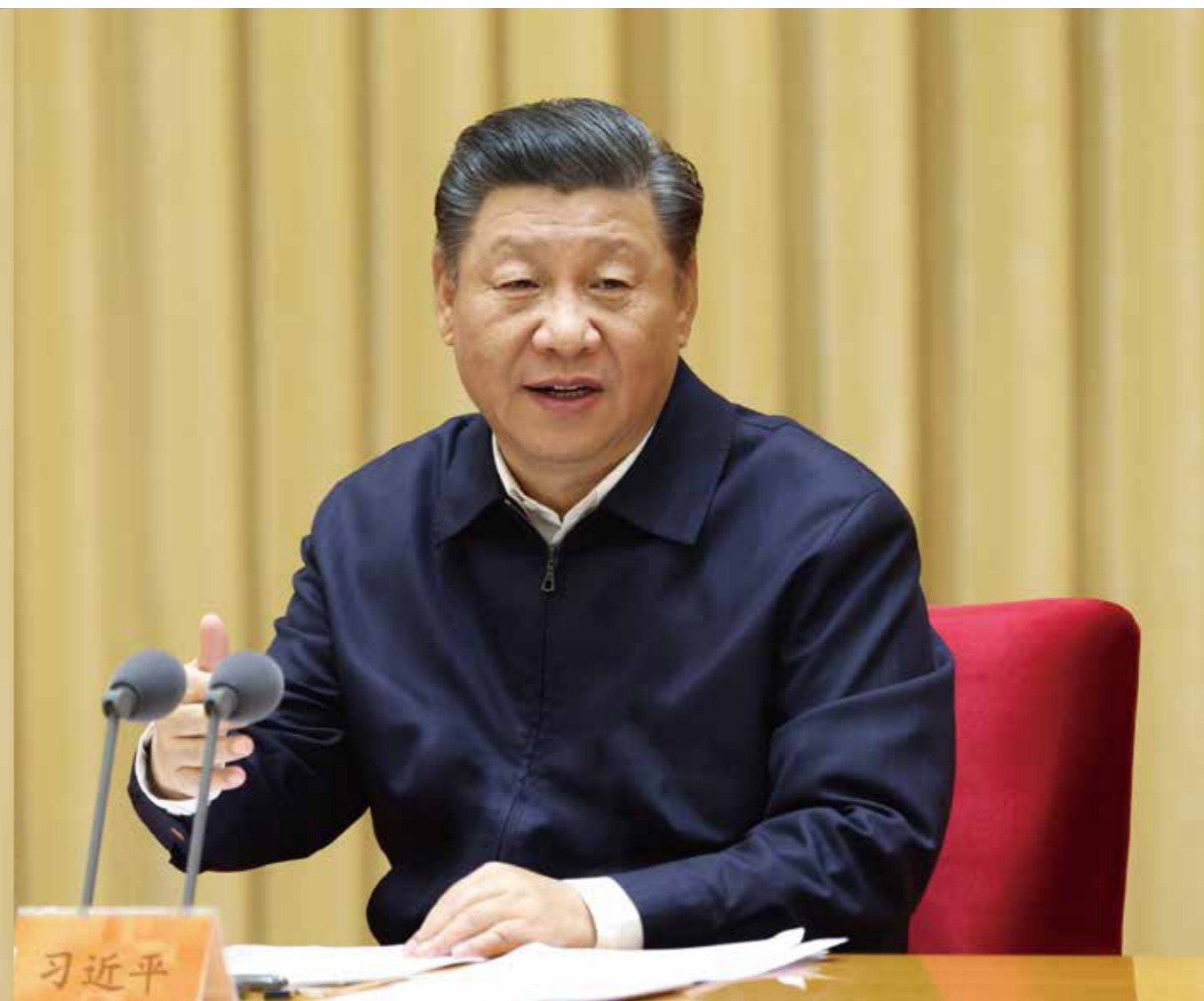
第一次全国自然灾害综合风险普查

普查成果如何应用

习近平总书记

部署自然灾害防治能力提升“九项重点工程”

2018年10月10日, 习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议, 专题研究提高自然灾害防治能力, 部署自然灾害防治能力提升“九项重点工程”, 要求开展全国自然灾害综合风险普查。



2020年5月31日

国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》(国办发[2020]12号), 明确开展普查的目的和意义, 普查对象和内容、普查时间安排、普查组织和实施、普查经费保障及普查工作要求。

2020年7月2日

国家防总、减灾委专题会议暨全国自然灾害综合风险普查工作会议强调, 要高标准组织开展好第一次全国自然灾害综合风险普查工作, 全面摸清灾害风险隐患, 用好普查成果, 为加强防灾减灾工作和促进经济社会发展提供有力支撑。

2021年6月22日

第一次全国自然灾害综合风险普查工作电视电话会议强调, 要深入贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险、提高自然灾害防治能力的重要指示精神, 科学高效开展好第一次全国自然灾害综合风险普查工作, 为有效防治自然灾害、推动经济社会可持续发展提供科学支撑。

2022年4月22日

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组全体会议强调, 要进一步加强组织领导和统筹协调, 普查办要充分发挥顶层设计、统筹协调、指导督办作用; 加快普查数据质检和汇交, 建设国家自然灾害综合风险基础数据库, 统筹推进单灾种和综合风险评估区划工作, 积极推动普查成果转化运用。

第一次全国自然灾害
综合风险普查

普查做什么

针对地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林和草原火灾等六大类灾害,开展致灾要素、承灾体、历史灾害和综合减灾能力等风险要素的全面调查;开展重点隐患调查与评估;建立分类型、分区域的国家自然灾害综合风险与减灾能力数据库;开展灾害单灾种和综合风险评估,根据应用需要编制全国、省级、市县级等不同尺度自然灾害系列风险图,修订主要灾种区划,开展单灾种和综合风险区划、灾害综合防治区划。

普查目的

01

摸清全国灾害风险隐患底数

致灾底数

承灾体底数

历史灾害底数

减灾能力底数

重点隐患底数

02

查明重点区域抗灾减灾能力

政府能力

社会能力

基层能力

03

客观认识全国和各地区灾害综合风险水平

风险大小

空间格局

发展趋势

普查任务与内容

本次普查既涉及多个自然灾害类型的致灾要素调查,也涉及房屋建筑、交通设施等重要承灾体要素的调查,还涉及历史灾害、综合减灾能力的调查,是一次自然灾害风险要素的“全集”调查。

普查:风险要素调查、隐患调查、风险评估与区划全链条工作

灾害风险要素调查

致灾孕灾

承灾体

历史灾害

减灾能力

重点隐患调查

主要灾害
隐患

重点隐患分区
分类分级
综合评估

评估与区划(单灾种、综合)

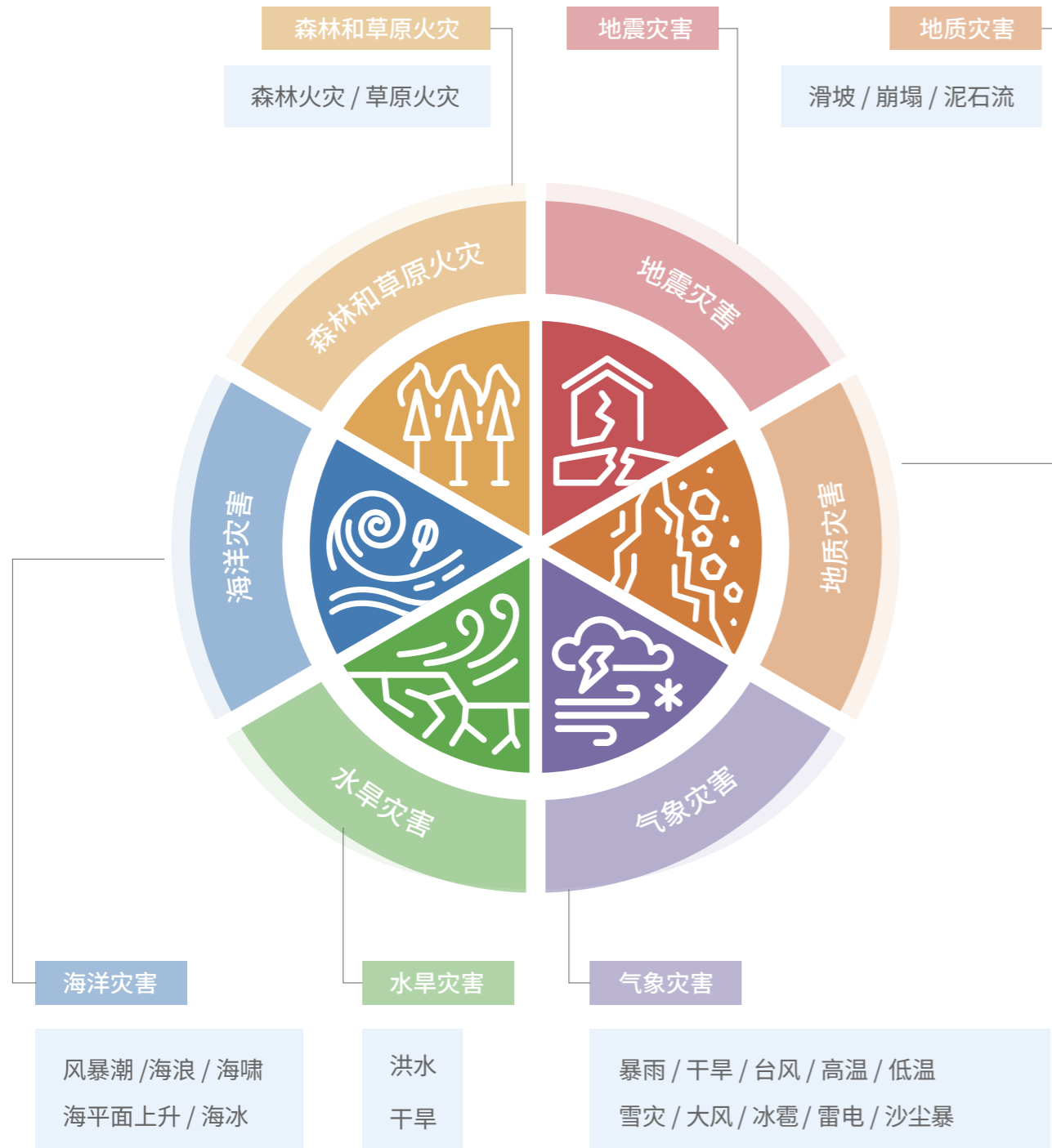
风险
评估

风险
区划

防治
区划

A

六大类灾害致灾信息调查和危险性评估



B

承灾体信息调查

| | | | |
|-------------|--|---------------|--|
| 人 | 人口 | 房屋 | 城镇房屋/农村房屋;住宅/非住宅建筑 |
| 基础设施 | 交通设施(公路、铁路、民航、水运)、民用核设施、能源设施(电力、油气)、通信设施、水利设施、市政设施(市政道路、市政桥梁、城市供水设施) | 公共服务设施 | 学校、医疗卫生机构、提供住宿的社会服务机构、公共文化场所、体育场馆、宗教活动场所、旅游景区、星级饭店、大型超市/百货店/亿元以上商品交易市场 |
| 三次产业 | 农作物、经济(GDP、固定资产)、危险化学品企业、煤矿及非煤矿山 | 资源与环境 | 土地、森林、草原 |

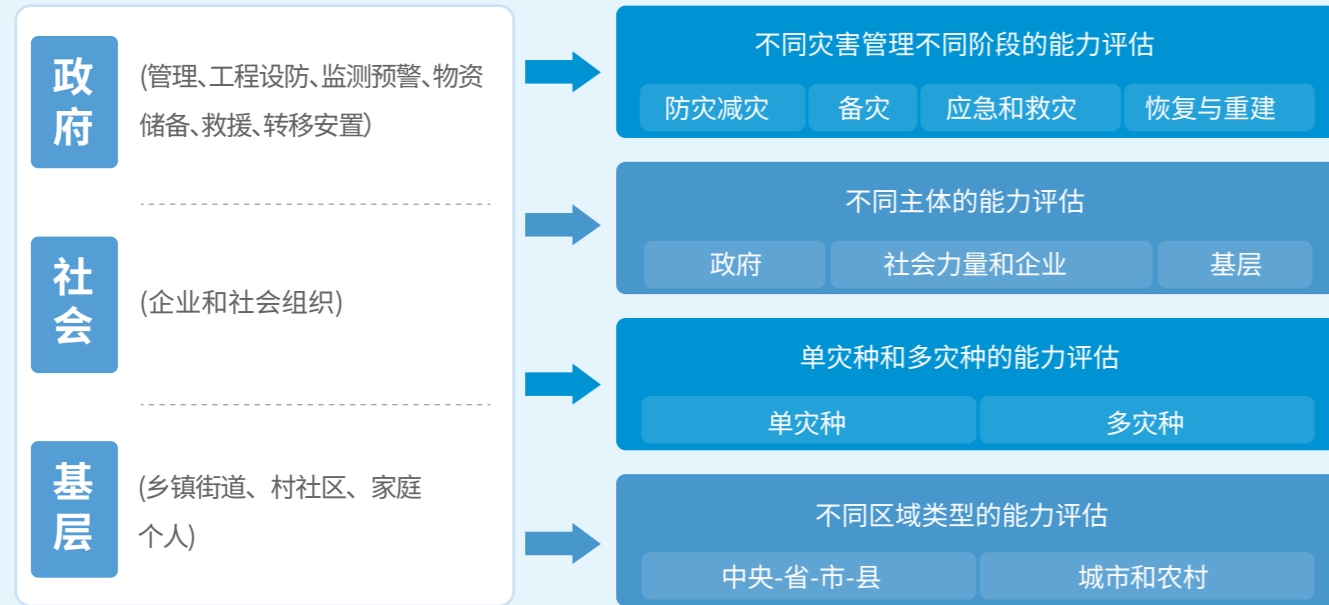
C

历史灾害调查

| | 类型 | 范围/频次 | 灾害种类 | 损失情况 |
|--------|---------------------|-------|----------------------------------|---|
| 历史灾害调查 | 历史年度自然灾害(1978-2020) | 县级/历年 | 地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林和草原火灾 | 人员受灾 房屋倒损 农作物受灾 基础设施损毁 直接经济损失 |
| | 重大历史自然灾害(1949-2020) | 县级/历次 | 地震灾害、洪涝灾害、台风灾害、森林和草原火灾 | |

D

综合减灾能力 调查与评估



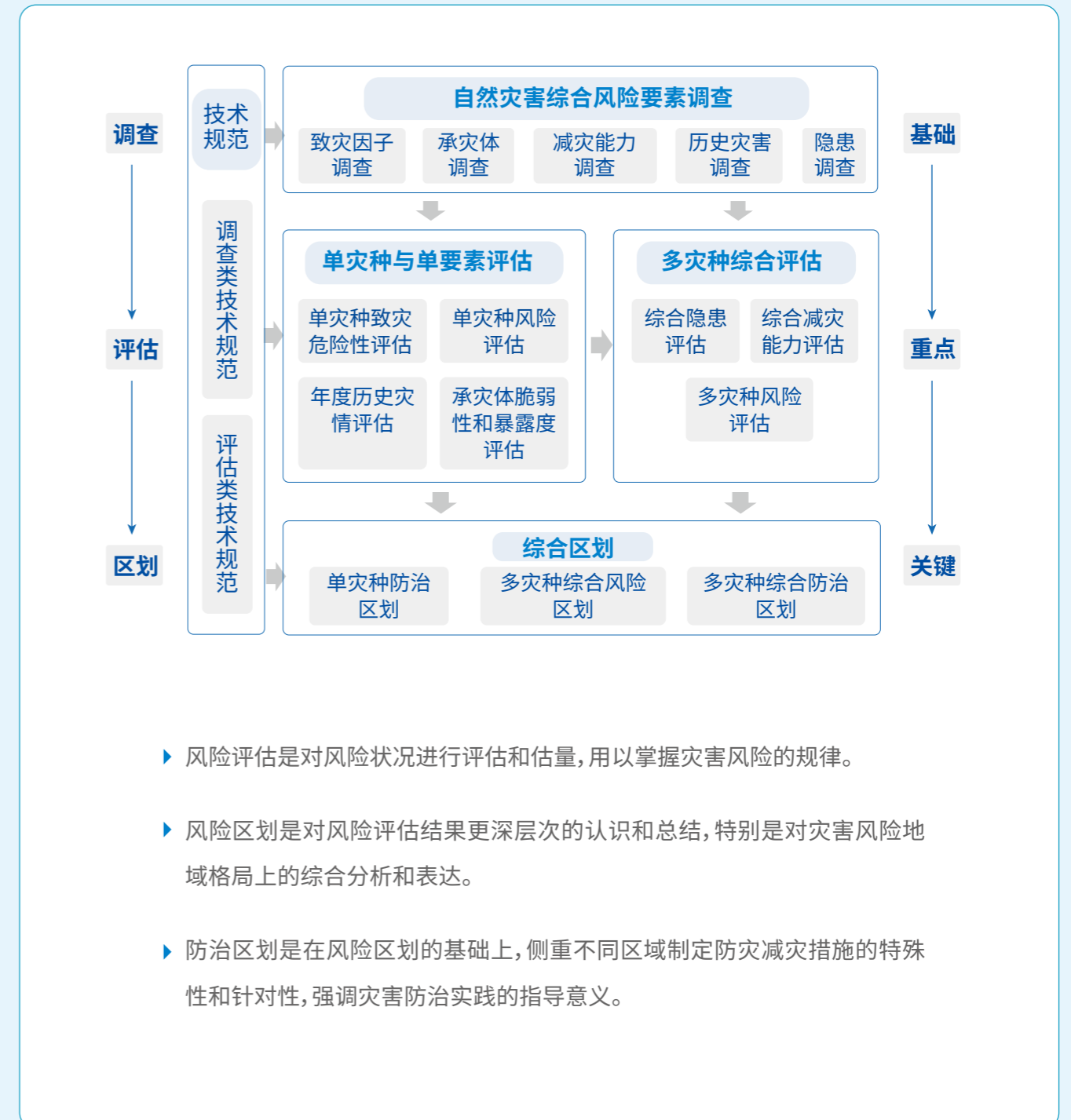
E

重点隐患排查 与评估



F

风险评估 与区划



- ▶ 风险评估是对风险状况进行评估和估量,用以掌握灾害风险的规律。
- ▶ 风险区划是对风险评估结果更深层次的认识和总结,特别是对灾害风险地域格局上的综合分析和表达。
- ▶ 防治区划是在风险区划的基础上,侧重不同区域制定防灾减灾措施的特殊性和针对性,强调灾害防治实践的指导意义。

第一次全国自然灾害
综合风险普查

普查怎么做

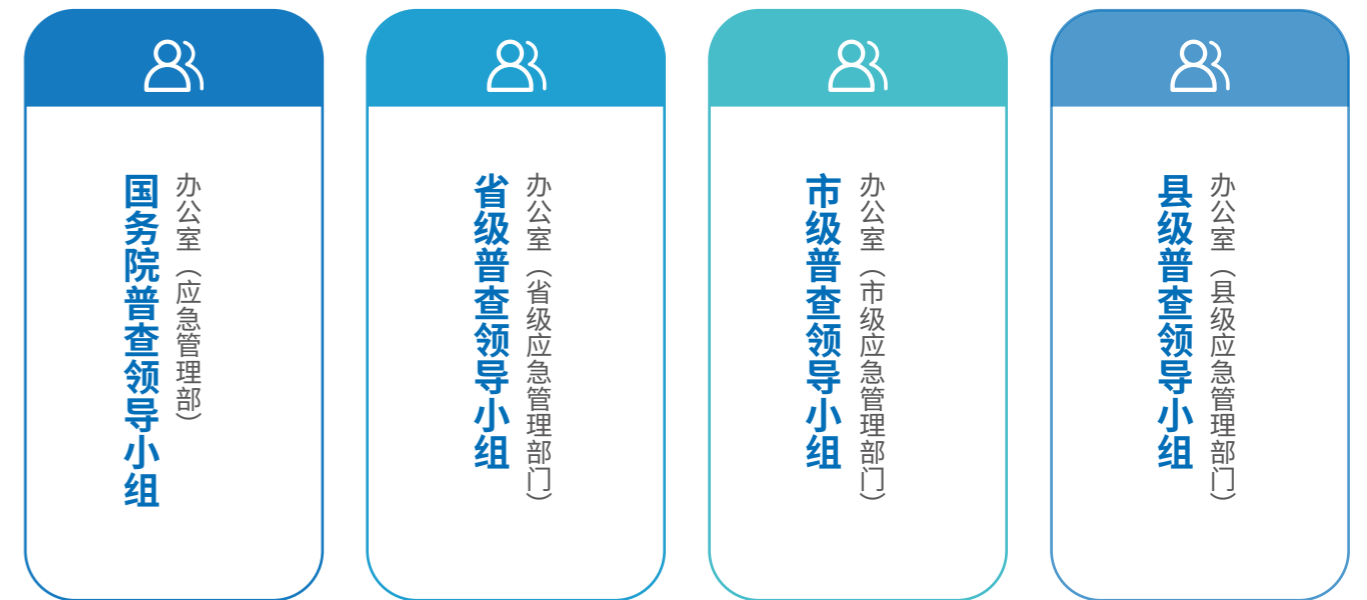


全国自然灾害综合风险普查涉及范围广、参与部门多、协同任务重、工作难度大。普查工作按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则组织实施。

01 全国 统一领导

《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》(国办发[2020]12号)要求,为加强组织领导,成立国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组,负责普查组织实施中重大问题的研究和决策。领导小组办公室设在应急部,承担领导小组的日常工作,负责普查业务指导和监督检查。

省、市、县各级人民政府均成立普查领导小组,落实牵头部门和人员、经费等保障。国务院普查办加强普查顶层设计,在多层测试和试点试验的基础上,建立健全普查制度体系、技术标准体系、组织管理体系,开展多层次全覆盖式业务培训,推动各项措施层层落实到位。



统筹本级各部门工作
统筹下级普查领导小组(办公室)工作



02

部门 分工协作

国家、省、市、县各级印发普查工作方案,明确部门职责分工,分领域分层级开展致灾因子调查、承灾体调查、隐患调查、历史灾害调查、综合减灾能力调查。各地区各部门坚持齐抓共管,保持密切沟通,及时协调解决数据采集、质检核查、汇交融合等工作中的问题,形成统一顶层设计、分门别类实施、统一标准执行的调查工作模式。



| 应急管理部 | 自然资源部、水利部、 气象局、林草局、地震局 | 住房城乡建设部、 交通运输部、生态环境部 |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 牵头普查工作 ▶ 普查办公室运转 ▶ 承灾体(公共服务设施、重点企业等)、减灾能力、历史灾害调查与评估 ▶ 重点隐患综合评估 ▶ 综合风险评估、综合风险区划、灾害综合防治区划 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林和草原火灾 ▶ 单灾种风险要素调查和危险性评估 ▶ 主要灾种隐患调查与评估 ▶ 单灾种风险评估、风险区划和灾害防治区划 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 城乡房屋、市政道路和城市供水等市政设施调查 ▶ 公路设施、水路设施调查 ▶ 民用核设施调查 |

03

地方 分级负责

坚持把地方属地责任和主体责任压紧压实,省、市、县、乡各级逐级细化分解任务,形成有机衔接的完整责任链条。省级行业部门和普查办充分发挥组织协调、对上衔接、对下指导督促作用。市县级作为调查实施的关键主体,普遍把普查工作纳入各级政府和相关部门重点工作任务部署,建立健全督导检查、考核评价、追溯问责等机制,确保普查工作高效有序开展。

| | |
|----|--|
| 国家 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 编制国家总体实施方案;编制各类调查与评估、区划技术规范;编制培训教材;建设开发软件平台,指导地方开展普查工作。 ▶ 组织开展全国和区域尺度隐患评估、风险评估、风险区划和防治区划。 ▶ 审核汇集省级成果数据,形成全国自然灾害综合风险普查数据成果,组织开展成果应用。 ▶ 中央本级资金和中央转移支付资金申请、管理。 |
| 省 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 统一组织实施本地区风险普查工作,组建技术支撑队伍。 ▶ 研究制定相关政策,落实普查资金。 ▶ 进行全区域成果汇总、审核质检,开展省-市-县三级风险评估与区划工作。 |
| 市 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 落实本地区风险调查工作。 ▶ 审核汇总调查数据(资料)成果。 |
| 县 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 落实各类具体调查工作。 ▶ 各类调查数据(资料)成果的自检。 |

04

各方 共同参与

省、市、县各级人民政府及有关部门，乡镇人民政府和街道办事处，村民委员会和居民委员会，重点企事业单位，社会组织和部分居民，既是调查对象又是实施主体。各地应充分运用地方组织体系，合理分工，高效组织实施普查工作。同时，由于普查的评估与区划以及部分调查等技术性要求相对较高，各级普查办及参与部门和单位应合理组织相关科研院所、高校、科技公司以及社会组织参与普查。

调查对象&实施主体

-  省、市、县各级人民政府及有关部门
-  乡镇人民政府和街道办事处
-  村民委员会和居民委员会
-  重点企事业单位
-  社会组织和部分居民

合理组织参与普查

各地各部门引入科研院所、第三方机构等专业力量，充分发挥其专业技术优势；面向各类普查对象和社会公众，开展多形式、多渠道的普查宣传，积极引导基层党组织发挥战斗堡垒作用，广泛动员基层党员、社区工作者、假期回乡大学生等多方力量协同参与，全社会对普查工作给予了极大关心和支持。

05

构建工作 制度体系



针对全国普查工作第一次开展，工作头绪多，国家和地方普查办及成员单位高度重视并持续完善工作规则和制度体系，确保普查工作有序推进。

国务院普查办优化工作调研指导、分片联系和督查督办制度，结合普查重点工作及疫情形势，动态调整工作方式方法，及时更新完善普查进展报送指标体系，通过视频调度、印发工作通报，发出督办函、提示函和调度通知等，督促地方和各行业部门加快推进评估区划任务。建立普查数据共享协议制度，以数据提供方、数据管理方、数据使用方三方共同协商的方式开展数据共享活动，明确数据共享使用安全要求，强化出库、存储、开发利用等全过程安全

管理，确保数据产权及数据安全。建立普查成果发布管理制度，印发《第一次全国自然灾害综合风险普查成果发布管理暂行办法》，按照“谁发布、谁负责”的原则，明确普查成果发布责任分工、工作要求，以及成果发布途径、程序和形式，进一步规范普查成果的发布管理工作。严格普查数据安全管理制度，印发普查数据安全管理办法，按照“谁主管、谁负责”“谁普查、谁负责”“谁使用、谁负责”的原则，强化普查数据分级分类管理，确保普查数据采集、存储、传输和使用等各环节安全。持续完善普查经费保障制度，组织开展绩效评价工作，指导地方管好用好普查补助资金经费。

06

构建技术规范体系

国务院普查办会同各主要行业部门起草62项调查类技术规范,通过试点,形成48项调查类技术规范,并正式印发在全国范围内使用,支撑全国统一标准开展普查调查工作。会同主要成员单位、各地区组织开展“一省一县”“一省一市”和“一省两市”评估与区划试点,对县级、市级、省级开展评估与区划的技术流程和细则,以及省市县三级评估与区划成果的衔接进行技术验证,形成59项评估与区划类技术规范,供全国单灾种和综合风险评估与区划使用。

调查类技术规范

| | | |
|------|--------------------------|-------|
| A-01 | 县级1:50000活动断层分布图编制技术规范 | 中国地震局 |
| A-02 | 1:250000地震构造图编制指南 | |
| A-03 | 全国1:100万区域地震构造图编制技术规范 | |
| B-01 | 地质灾害风险调查评价技术要求(1:50 000) | 自然资源部 |
| C-01 | 暴雨灾害调查与风险评估技术规范 | 中国气象局 |
| C-02 | 冰雹灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-03 | 大风灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-04 | 低温灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-05 | 干旱灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-06 | 高温灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-07 | 雷电灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-08 | 台风灾害调查与风险评估技术规范 | |
| C-09 | 雪灾调查与风险评估技术规范 | |
| C-10 | 沙尘暴灾害调查与风险评估技术规范(待下发) | |
| D-01 | 暴雨频率图编制技术要求 | 水利部 |
| D-02 | 中小流域洪水频率图编制技术要求 | |
| D-03 | 洪水灾害隐患调查技术要求 | |
| D-04 | 山丘区中小河流洪水淹没图编制技术要求 | |
| D-05 | 干旱灾害风险调查评估与区划编制技术要求 | |
| E-01 | 海洋灾害重点隐患调查与评估技术规范-海岸防护 | 自然资源部 |
| E-02 | 海洋灾害重点隐患调查与评估技术规范-渔港 | |
| E-03 | 海洋灾害重点隐患调查与评估技术规范-海水养殖区 | |
| E-04 | 海洋灾害重点隐患调查与评估技术规范-滨海旅游区 | |

调查类技术规范

| | | |
|------|----------------------|----------|
| F-01 | 森林可燃物标准地调查技术规程 | 国家林草局 |
| F-02 | 森林可燃物大样地调查技术规程 | |
| F-03 | 森林和草原野外火源调查技术规程 | |
| F-04 | 草原可燃物样地调查技术规程 | |
| F-05 | 历史森林和草原火灾调查技术规程 | |
| F-06 | 森林和草原火灾减灾能力调查技术规程 | |
| G-01 | 市政设施承灾体普查技术导则 | 住房和城乡建设部 |
| G-02 | 城镇房屋建筑调查技术导则 | |
| G-03 | 农村房屋建筑调查技术导则(待下发) | |
| G-04 | 自然灾害综合风险公路承灾体普查技术指南 | 交通运输部 |
| G-05 | 自然灾害综合风险水路承灾体普查技术指南 | |
| G-06 | 核技术利用单位自然灾害承灾体调查技术规范 | 生态环境部 |
| G-07 | 核燃料循环设施自然灾害承灾体调查技术规范 | |
| G-08 | 核电厂自然灾害承灾体调查技术规范 | |
| G-09 | 研究堆自然灾害承灾体调查技术规范 | |
| G-10 | 公共服务设施调查技术规范 | 应急管理部 |
| G-11 | 非煤矿山自然灾害承灾体调查技术规范 | |
| G-12 | 煤矿自然灾害承灾体调查技术规范 | |
| G-13 | 危险化学品自然灾害承灾体普查技术规范 | 应急管理部 |
| H-01 | 历史年度自然灾害灾情调查技术规范 | |
| H-02 | 重大历史自然灾害调查技术规范 | 应急管理部 |
| I-01 | 政府减灾能力调查技术规范 | |
| I-02 | 企业与社会组织减灾能力调查技术规范 | |
| I-03 | 乡镇与社区减灾能力调查技术规范 | |
| I-04 | 家庭减灾能力调查技术规范 | |

评估与区划类技术规范

| | | |
|---------|-------------------------|-------|
| 地震-01 | 地震危险性图编制技术规范 | 中国地震局 |
| 地震-02 | 地震灾害风险评估技术规范 | |
| 地震-03 | 建(构)筑物地震灾害隐患等级评定技术规范 | |
| 自然资源-01 | 地质灾害风险调查评价技术要求(1:50000) | 自然资源部 |
| 自然资源-02 | 海洋灾害重点隐患调查与评估技术规范-海岸防护 | |
| 自然资源-03 | 海洋灾害重点隐患调查与评估技术规范-渔港 | |
| 自然资源-04 | 风暴潮灾害风险评估和区划技术规范 | |
| 自然资源-05 | 海冰灾害风险评估和区划技术规范 | |
| 自然资源-06 | 海浪灾害风险评估和区划技术规范 | |
| 自然资源-07 | 海平面上升灾害风险评估和区划技术规范 | |
| 自然资源-08 | 海啸灾害风险评估和区划技术规范 | |

评估与
区划类
技术规范

| | | |
|-------|---------------------------|-------|
| 气象-01 | 暴雨灾害风险评估技术规范 | 中国气象局 |
| 气象-02 | 冰雹灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-03 | 大风灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-04 | 低温灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-05 | 干旱灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-06 | 高温灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-07 | 雷电灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-08 | 台风灾害风险评估技术规范 | |
| 气象-09 | 雪灾风险评估技术规范 | |
| 气象-10 | 沙尘暴灾害风险评估技术规范 | |
| 水利-01 | 洪水风险区划及防治区划编制技术要求 | 水利部 |
| 水利-02 | 干旱灾害风险调查评估与区划编制技术要求 | |
| 水利-03 | 洪水风险区划及防治区划编制补充技术要求 | |
| 林草-01 | 森林火灾危险性评估技术规范 | 国家林草局 |
| 林草-02 | 森林火灾重点隐患评估技术规范 | |
| 林草-03 | 森林火灾减灾能力评估技术规范 | |
| 林草-04 | 森林火灾风险评估与区划技术规范 | |
| 林草-05 | 森林火灾防治区划技术规范 | |
| 林草-06 | 草原火灾危险性评估技术规范 | |
| 林草-07 | 草原火灾重点隐患评估技术规范 | |
| 林草-08 | 草原火灾减灾能力评估技术规范 | |
| 林草-09 | 草原火灾风险评估与区划技术规范 | |
| 林草-10 | 草原火灾防治区划技术规范 | |
| 应急-01 | 非煤矿山自然灾害设防达标与致灾危险性评估技术规范 | 应急管理部 |
| 应急-02 | 煤矿山自然灾害设防达标与致灾危险性评估技术规范 | |
| 应急-03 | 历史年度自然灾害灾情评估技术规范 | |
| 应急-04 | 自然灾害重点隐患综合评估基础数据集成技术规范 | |
| 应急-05 | 多灾种致灾隐患综合评估技术规范 | |
| 应急-06 | 自然灾害承灾体隐患分级分类分区技术规范 | |
| 应急-07 | 自然灾害重点隐患综合评估成果地图编制与制图技术规范 | |
| 应急-08 | 自然灾害房屋综合风险评估技术规范 | |
| 应急-09 | 自然灾害公路综合风险评估技术规范 | |
| 应急-10 | 自然灾害经济综合风险评估技术规范 | |
| 应急-11 | 自然灾害农作物综合风险评估技术规范 | |
| 应急-12 | 自然灾害人口综合风险评估技术规范 | |
| 应急-13 | 政府减灾能力评估技术规范 | |
| 应急-14 | 企业与社会组织减灾能力评估技术规范 | |
| 应急-15 | 乡镇与社区减灾能力评估技术规范 | |
| 应急-16 | 家庭减灾能力评估技术规范 | |
| 应急-17 | 综合减灾能力评估技术规范 | |
| 应急-18 | 自然灾害综合风险(人口、经济、农作物)区划技术规范 | |
| 应急-19 | 自然灾害综合防治区划技术规范 | |
| 应急-20 | 评估指标权重制定技术规范 | |
| 应急-21 | 成果地图编制与制图技术规范 | |
| 应急-22 | 自然灾害承灾体规则格网制作技术规范 | |
| 应急-23 | 普查工作底图技术规范 | |
| 应急-24 | 调查对象分类与编码规范 | |
| 应急-25 | 行业与综合评估数据汇交技术规范 | |

07 构建质量 控制体系

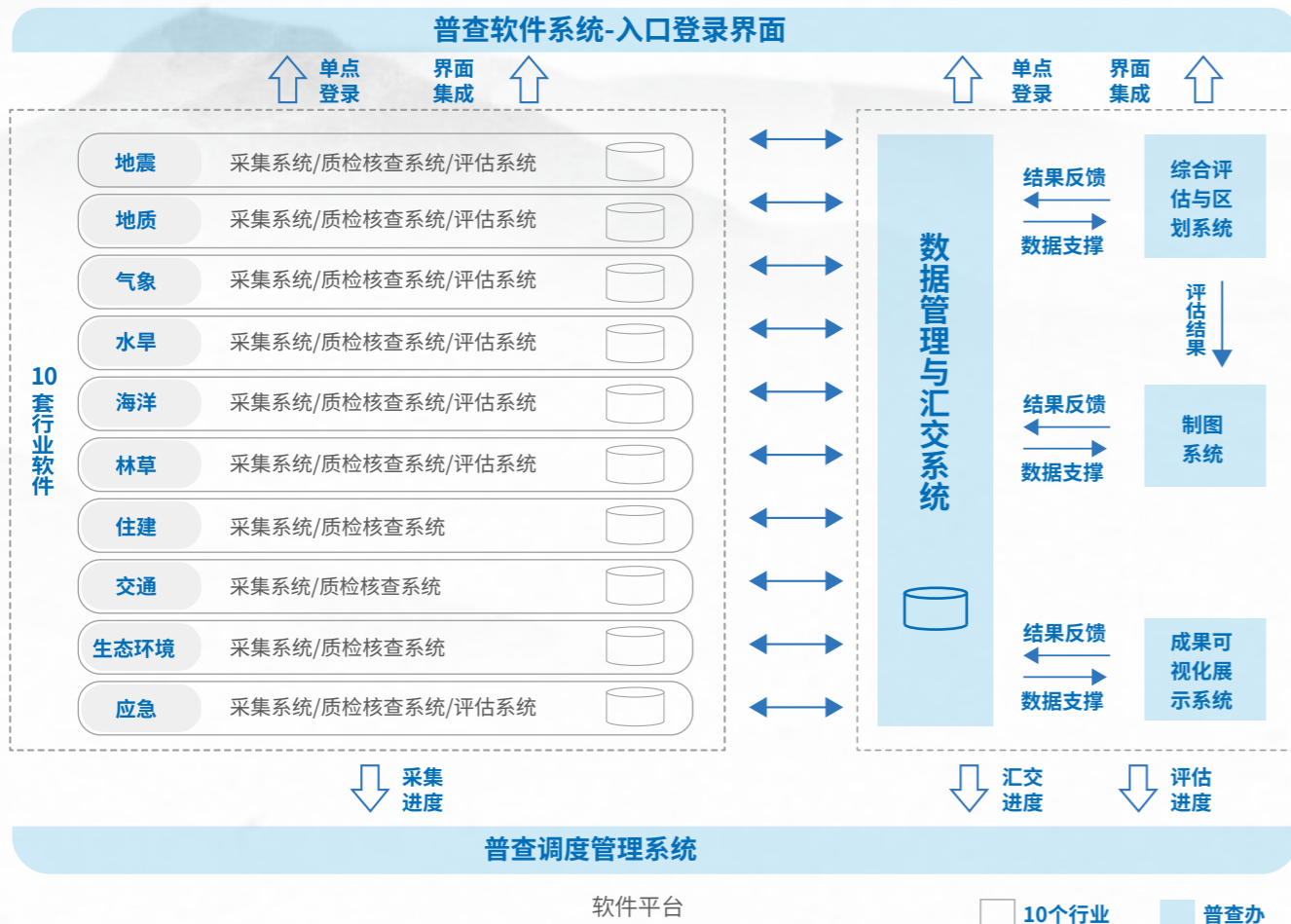
坚持把“质量第一”要求贯穿到普查工作各环节,修订印发综合性审核技术规范(调查类)、行业和综合评估与区划数据需求清单(评估与区划类),明确评估与区划需求数据以及审核要求;印发综合评估与区划成果审核工作指导意见,指导地方加强成果质量控制,从成果资料完整性、成果报告规范性、技术流程一致性、成果合理性、成果协调性等5个方面提出审核的技术内容和指标体系。

| | | |
|----|--------------------------------------|----------|
| 1 | 地震系统风险普查数据质量审核工作细则 | 中国地震局 |
| 2 | 地质灾害风险普查成果汇交和入库管理办法 | 自然资源部 |
| 3 | 气象灾害综合风险普查数据质量审核工作细则 | 中国气象局 |
| 4 | 全国海洋灾害风险普查数据与成果质量审核规范 | 自然资源部 |
| 5 | 水旱灾害风险普查成果数据质检审核技术要求 | 水利部 |
| 6 | 水旱灾害风险普查调查类任务成果数据专家审核要点 | |
| 7 | 森林和草原火灾风险普查数据质检与核查技术规则 | 国家林草局 |
| 8 | 第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查数据成果质检核查指南 | 住房和城乡建设部 |
| 9 | 自然灾害综合风险公路承灾体普查技术指南 | 交通运输部 |
| 10 | 自然灾害综合风险水路承灾体普查技术指南 | |
| 11 | 第一次全国民用核设施自然灾害重点隐患调查数据质量控制技术规范 | 生态环境部 |
| 12 | 应急管理系统调查成果质检核查方案(修订版) | 应急管理部 |
| 13 | 第一次全国自然灾害综合风险数据与成果综合性审核技术规范 | 国务院普查办 |

08

构建软件平台体系

国务院普查办协调地质、水利、住房城乡建设、交通运输、生态环境、应急管理、气象、林草、海洋、地震等10个行业协同建设1套软件系统，横向覆盖全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团，纵向贯通国家、省、市、县四级，具备“调度管理、内外业采集、质检与核查、风险评估与区划、共享与分发、制图与可视化”6大类软件，满足普查数据采集、管理、汇交、共享需求。统筹数据安全与应用，实行中央、省级两级部署，市、县两级采取用户授权方式访问，实现“两级部署，四级应用”。



09

广泛开展宣传培训



2021年5月，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室、中共中央宣传部印发《第一次全国自然灾害综合风险普查宣传工作方案》（国灾险普办发〔2021〕11号），召开两次风险普查专题新闻发布会，聘请风险普查公益宣传大使，维护普查工作信息网，制作发布风险普查公益宣传片和科普短视频，广泛开展普查宣传活动，各级宣传活动覆盖超过3亿人次，全国100%的乡镇、100%的社区（行政村）和7%的家庭直接参与普查调查工作，营造了良好的社会舆论氛围。

国务院普查办持续强化普查培训，组织各行业部门编制20余本120万字培训教材，录制200余课时线上课程，各地各部门积极举办线上线下业务培训班，培训近百万人次；开展培训考核，推行持证上岗，全国有1280人通过综合评估与区划专项业务考核并持证上岗，培养锻炼了一支防灾减灾技术支撑队伍。



培训教材



2023年2月15日，举行第一次全国自然灾害综合风险普查调查工作情况新闻发布会

第一次全国自然灾害
综合风险普查

普查成果有哪些

近三年来，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位、各地区始终坚持以习近平总书记关于提高自然灾害防治能力重要论述精神为指导，按照党中央、国务院决策部署，按照“试点先行、适度扩面、全面铺开”的工作步骤，努力克服疫情等影响，组织全国近500万专业技术人员，分别来自高等院校、科研单位、机关、企事业单位、第三方机构等，开展普查调查工作，基层社区（村）人员、志愿者等也参与这次普查调查，共获取全国灾害风险要素数据数十亿条，全面完成了普查调查、数据质检和汇交任务。在调查工作的基础上，形成“国省两级”主要灾害种类和综合评估与区划成果，并有序推进市县两级评估与区划工作。

调查成果

普查全面获取全国地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林草原火灾等6大类23种灾害致灾要素数据，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、产业、资源和环境等6大类27种承灾体数据，政府、社会、基层家庭等3大类16种综合减灾能力数据，1978年以来年度灾害和1949年以来重大灾害事件调查数据，以及重点灾害隐患调查数据。

工业和信息化部、农业农村部、统计局、银保监会、国铁集团等部门和单位根据任务分工，组织开展相关调查或提供相关数据，共享通信设施、农作物分布、人口普查和经济普查、保险企业、铁路等相关数据。财政部安排专项资金支持普查工作。发展和改革委员会、中科院、工程院、能源局、中央军委联参战保局等积极参与普查方案和技术规范制定、调查工作协调、成果应用等工作。

| 行业领域 | 调查对象 | 调查数量 |
|-------|---------------------|---------|
| 地震 | 场地地震工程地质条件钻孔 | 2.7万孔 |
| 地质 | 地质灾害隐患点 | 28万多个 |
| 气象 | 10种气象灾害致灾因子信息 | 664万条 |
| 水利 | 干旱致灾调查数据 | 7万多条 |
| 海洋 | 四类重点隐患 | 6000多处 |
| 林草 | 森林和草原可燃物样地 | 11万多个 |
| | 实验室样品检测 | 80万份 |
| 住建 | 城乡房屋建筑 | 近6亿栋 |
| | 市政设施 | 80多万处 |
| 交通 | 公路路线 | 500多万公里 |
| | 公路桥梁和隧道 | 90多万座 |
| | 沿海万吨级以上泊位和千吨级以上内河泊位 | 6000多个 |
| | 三级及以上内河航道 | 1.5万公里 |
| 民用核设施 | 民用核设施调查数据 | 2.3万条 |
| 应急管理 | 公共服务系统设施 | 70万多个 |
| | 危化企业(含加油加气站) | 近15万个 |
| | 煤矿和非煤矿山(含尾矿库) | 3万多座 |
| | 综合减灾能力数据 | 450万条 |
| | 年度历史自然灾害数据 | 230多万条 |

评估与区划成果

针对灾害风险评估与区划技术性强、专业力量弱等特点,国务院普查办按照“边试点、边完善、边推进”的原则,先后组织完成“试点大会战”“一省一县”“一省两市”和“一省一市”灾害风险评估与区划试点工作,验证完善灾害风险评估与区划技术规范和技术流程。目前,已完成国家级和省级6大类、23种自然灾害单灾种和综合危险性评估、风险评估、风险区划与防治区划等核心任务,形成国家级综合评估与区划成果2.0版本,正在组织完善成果,并同步推进市级、县级综合评估与区划工作。

综合评估与区划

| |
|---|
| 综合减灾能力评估等级图(国家-省/市/县级单元、省-市/县级单元、市-县级单元、县-乡镇单元) |
| 自然灾害人口综合风险等级图(国家、省、市、县) |
| 自然灾害经济综合风险等级图(国家、省、市、县) |
| 自然灾害房屋建筑综合风险图(国家、省、市、县) |
| 自然灾害农作物综合风险图(国家、省、市、县) |
| 自然灾害公路综合风险图(国家、省、市、县) |
| 全国自然灾害综合风险等级图(国家) |
| 全国自然灾害综合风险区划图——综合风险区与综合风险亚区(国家) |
| 自然灾害综合风险区划图(省、市、县) |
| 全国自然灾害综合防治区划图(国家) |
| 自然灾害综合防治区划图(省、市、县) |
| 全国多灾易灾县级行政区图(国家) |
| 全国自然灾害自然危险性等级空间分布图(国家) |
| 全国自然灾害经济危险性等级空间分布图(国家) |
| 全国自然灾害人口危险性等级空间分布图(国家) |



综合评估与区划

| |
|----------------------------|
| 全国县级自然灾害承灾体隐患综合等级空间分布图(国家) |
| 全国县级自然灾害承灾体隐患类型组合空间分布图(国家) |
| 多灾种致灾隐患分区分类分级图(省、市、县) |
| 自然灾害承灾体隐患分类分区分级图(省、市、县) |

地震灾害

| |
|-------------------------------------|
| 地震危险性等级图(国家、省、市、县) |
| 四个概率下地震灾害房屋破坏导致的直接经济损失等级图(国家、省、市、县) |
| 四个概率下地震灾害房屋破坏导致的直接经济损失数值图(国家、省、市、县) |
| 四个概率下地震灾害房屋破坏导致的死亡人口等级图(国家、省、市、县) |
| 四个概率下地震灾害房屋破坏导致的死亡人口数值图(国家、省、市、县) |
| 地震烈度区划图(国家、省、市、县) |

地质灾害

| |
|-----------------------|
| 地质灾害危险性等级图(国家、省、市、县) |
| 地质灾害风险区划等级图(国家、省、市、县) |
| 地质灾害防治等级图(国家、省、市、县) |
| 地质灾害防治区划图(国家、省、市、县) |

气象灾害

主要气象灾害危险性等级图(台风、暴雨、气象干旱、高温、低温、大风、雪灾、沙尘暴8种,国家、省、市、县)

台风灾害风险等级图(分人口、经济2类,国家、省、市、县)

全国台风灾害综合风险等级区划图(国家)

暴雨灾害风险等级图(分人口、经济、水稻、小麦、玉米5类,国家、省、市、县)

气象干旱灾害风险等级图(分人口、经济、水稻、小麦、玉米5类,国家、省、市、县)

高温灾害风险等级图(分人口、经济2类,国家、省、市、县)

低温灾害风险等级图(分人口、经济、水稻、小麦、玉米5类,国家、省、市、县)

大风灾害风险等级图(分人口、经济、水稻、小麦、玉米5类,国家、省、市、县)

雪灾风险等级图(分人口、经济、水稻、小麦、玉米5类,国家、省、市、县)

沙尘暴灾害风险等级图(分人口、经济2类,国家、省、市、县)

水旱灾害

洪水灾害危险性(危险性指数R值)等级图(国家、省、市、县)

洪水灾害风险区划图(国家、省、市、县)

洪水(水灾)防治区划图(国家、省、市、县)

干旱灾害风险区划图(国家、省)

干旱灾害防治区划图(国家、省)

海洋灾害

风暴潮灾害危险性分布图(国家、省、市、县)

全国家海冰灾害危险性等级分布图(国家)

全国家海平面上升危险性等级分布图(国家)

海浪危险性图(国家、省)

海冰灾害风险区划图(国家、省)

海啸灾害风险区划图(国家、省、市、县)

海平面上升风险等级区划图(国家、省)

风暴潮灾害风险区划图(国家、省、市、县)

风暴潮灾害人口风险分布图(国家)

风暴潮灾害经济风险分布图(国家)

全国风暴潮灾害重点防御区分布图(国家)

森林和草原火灾

森林火灾危险性等级图(国家、省、市、县)

森林火灾人口风险等级图(国家、省、市、县)

森林火灾经济风险等级图(国家、省、市、县)

森林火灾建筑物风险等级图(国家、省、市、县)

森林火灾森林资源风险等级图(国家、省、市、县)

森林火灾综合风险等级图(国家、省、市、县)

森林火灾防治区划图(国家、省、市、县)

第一次全国自然灾害
综合风险普查

普查成果如何应用

国务院普查办先后印发了加强普查成果应用的指导意见、工作方案,指导各地各部门因地制宜、创新思路,探索形成了一批具有地域特点和行业特色的普查应用成果。

▶“边普查、边应用、边见效” 普查数据成果应用初见成效

A 服务国家 重大需求

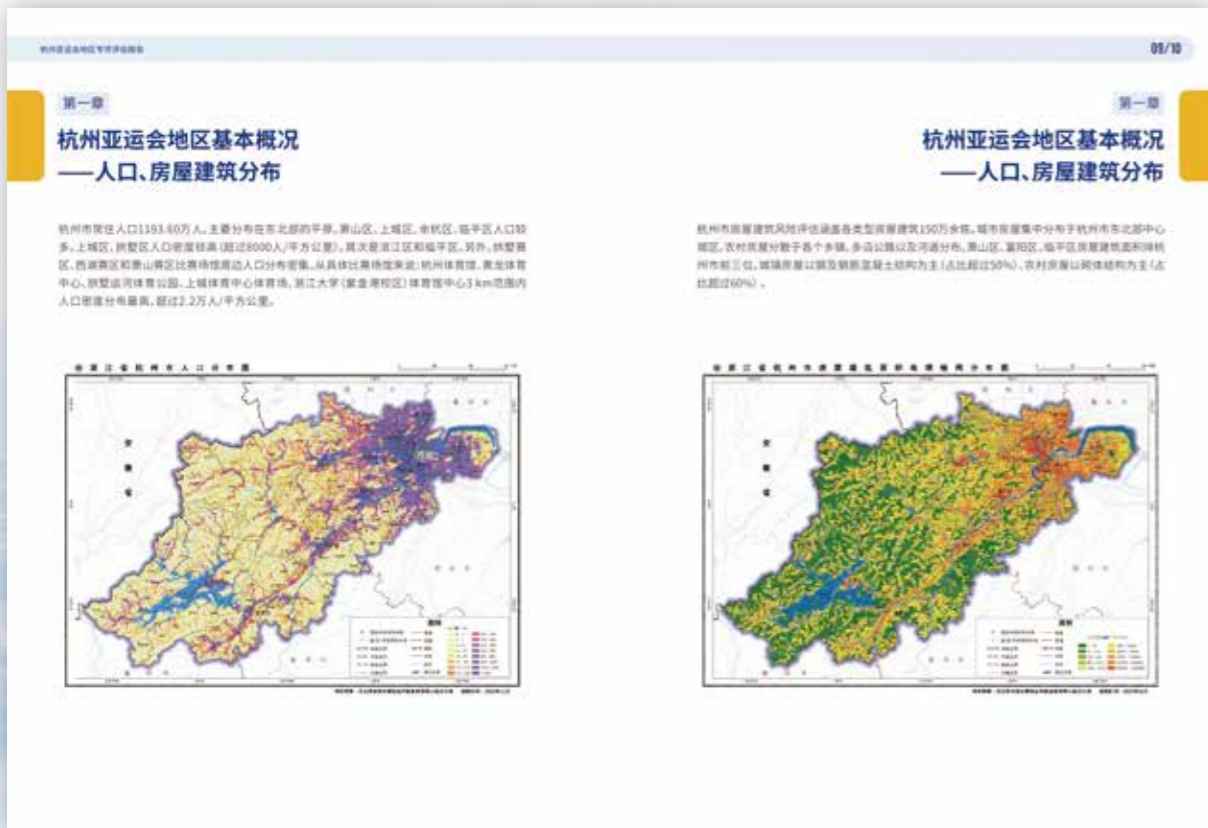
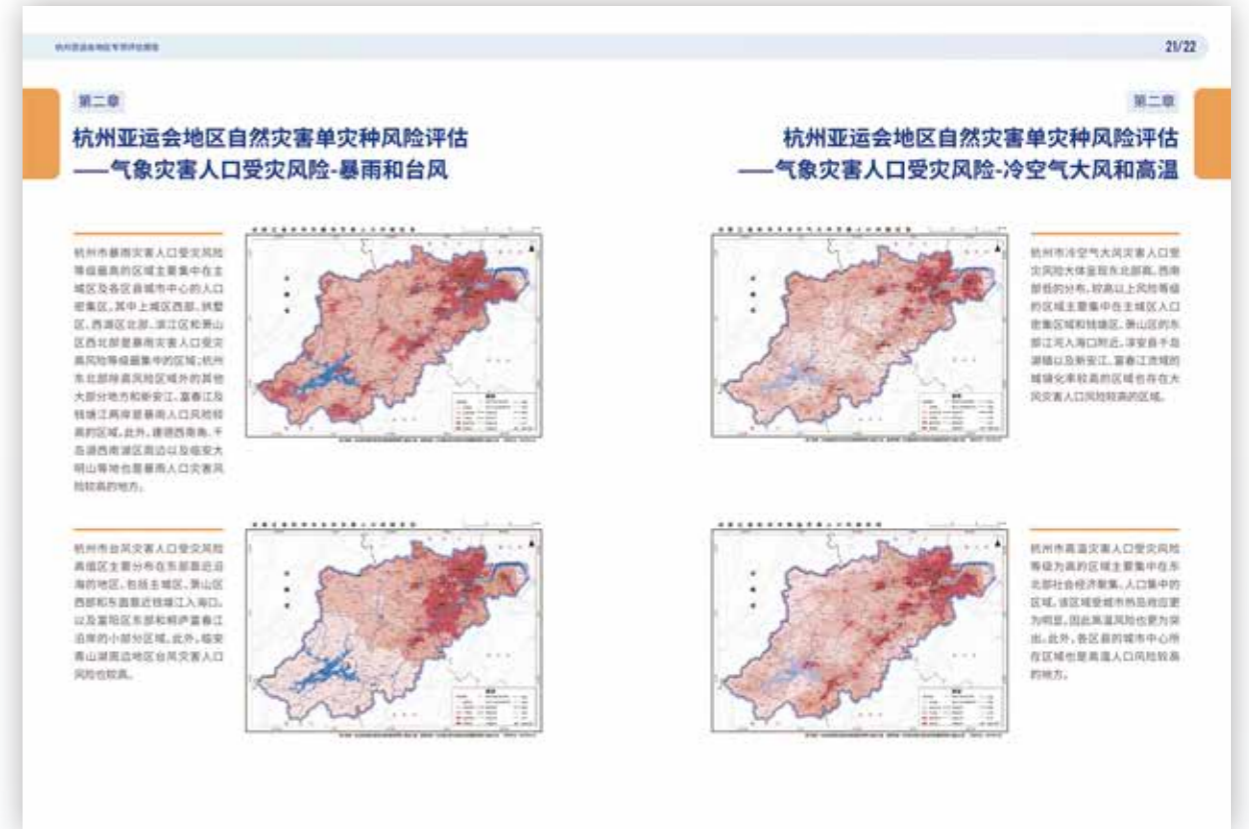
国务院普查办组织专题组,联合北京、河北、浙江,利用普查数据成果针对极端情景下人口、房屋建筑、道路可能的灾害风险及其影响,开展了北京冬奥会和冬残奥会、杭州亚运会所在区域的自然灾害综合风险评估,形成专题评估报告,提出安全保障工作建议。





为服务2023年第19届杭州亚运会，国务院普查办会同浙江省普查办成立专项工作组，组织自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水利、应急管理、气象、林草、地震等行业部门和浙江省技术人员组建专家组，历时近4个月多次讨论修改、国务院普查办技术组审核和国务院普查办主任办公会审定，形成了《第一次全国自然灾害综合风险普查亚运会地区专项评估报告》(简称《报告》)。《报告》分为五个章节，以详细的普查数据为基础，遵循普查评估技术体系，以杭州市全域为主要评估区域，围绕杭州市秋季所面临的气象灾害、地质灾害、森林火灾、地震灾害等主要类型的自然灾害风险，分析评估杭州市主要灾害类型风险、综合风险、重点隐患和减灾能力。同时，开展了极端暴雨及台风灾害链情景模拟，涉及极端情景下人口、房屋建筑、道路等主要承灾体的影响评估，并基于评估结果就亚运会各场馆及其关键地区自然灾害综合风险防范提出了政策建议。《报告》充分发挥了普查成果对亚运会的安全保障作用，为防范化解亚运会期间重大自然灾害风险，服务杭州亚运会地区自然灾害防治与巨灾应对工作，为亚组委灾害应急预案制订提供数据基础和技术支撑。

同时，开展了极端暴雨及台风灾害链情景模拟，涉及极端情景下人口、房屋建筑、道路等主要承灾体的影响评估，并基于评估结果就亚运会各场馆及其关键地区自然灾害综合风险防范提出了政策建议。《报告》充分发挥了普查成果对亚运会的安全保障作用，为防范化解亚运会期间重大自然灾害风险，服务杭州亚运会地区自然灾害防治与巨灾应对工作，为亚组委灾害应急预案制订提供数据基础和技术支撑。



B 服务行业发展需要

基于普查获取的房屋建筑调查数据和灾害风险属性信息，牵头开展2022年全国自建房安全专项整治工作，探索普查成果在城市信息模型、城市运行管理服务、城市体检、老旧小区改造、农村危房改造等领域的应用。交通运输部针对干线公路普查发现的高风险点，全面实施“十四五”期间灾害防治工程。水利部门将普查数据成果用于指导完善流域、防洪减灾工程体系，支撑水旱灾害防御能力的提升。自然资源部门将普查成果服务于地质灾害防治和海洋灾害隐患治理，风险监测预警等常态化灾害防治，有部分成果已应用到汛期地质灾害防治、国土空间规划等。应急管理部门将普查成果融入到自然灾害监测预警信息化工程和应急指挥平台建设，提高自然灾害监测预警和应急综合研判能力。气象部门将普查成果纳入到气象大数据云平台集中统一管理，推进各级气象部门在业务方面的应用，包括气象灾害风险评估预警观测站点选址、气象灾害保险等方面。



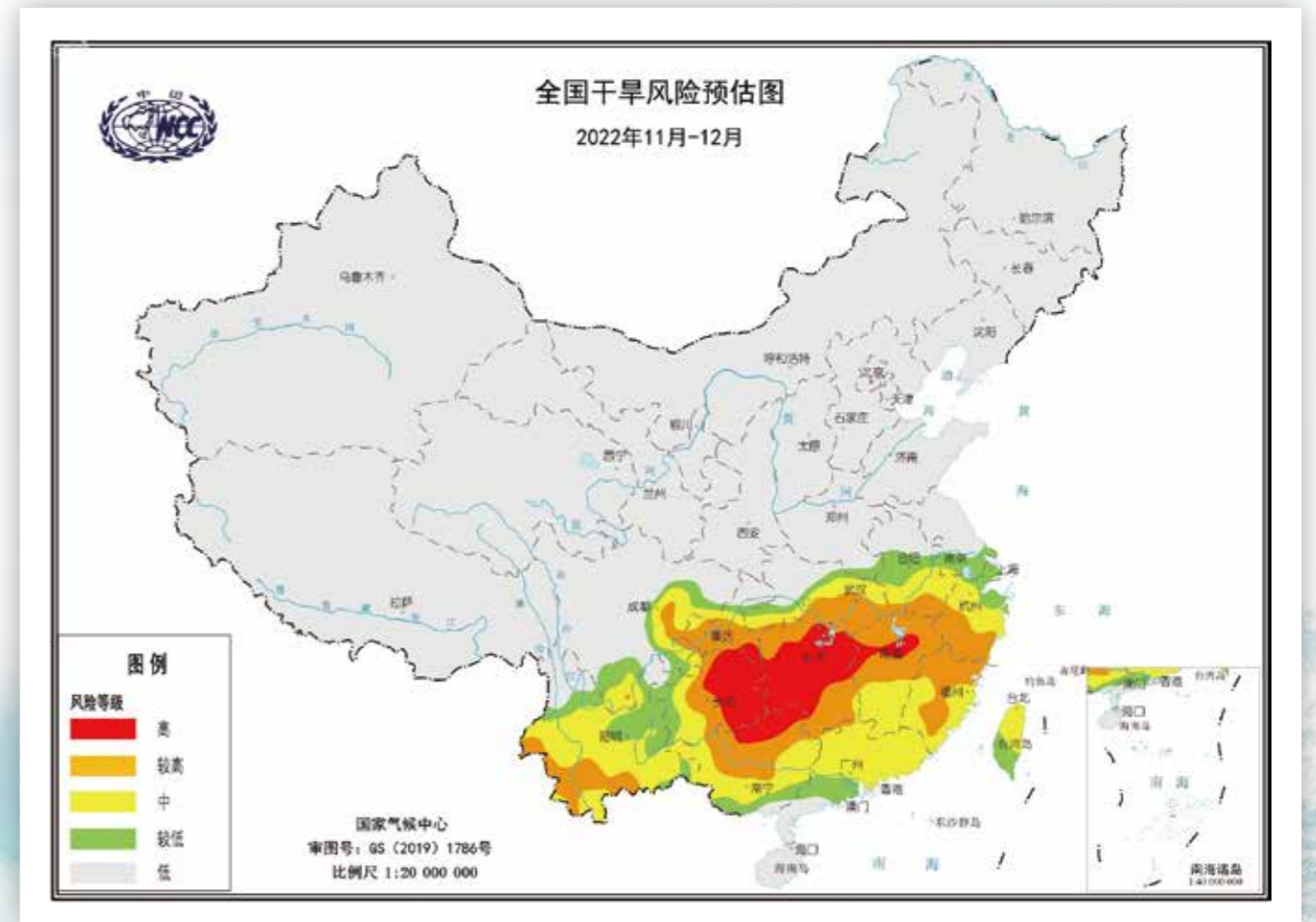
公路灾害风险调查手机APP



地震灾害风险防治服务平台



房屋建模平台



气象灾害风险预估产品

C 服务城市安全管理

北京、上海、浙江、福建、山东等地将普查数据与智慧城市、城市大脑等城市管理平台融合,为城市自然灾害监测预警、风险会商评估、应急救援处置等提供数据支持和决策参考,切实提高城市安全管理水平。



北京市城市公共安全风险评估信息化系统



上海市浦东新区城市运行一网统管系统



福建省台风灾害临灾快速评估示范应用系统



浙江省浙水安全平台



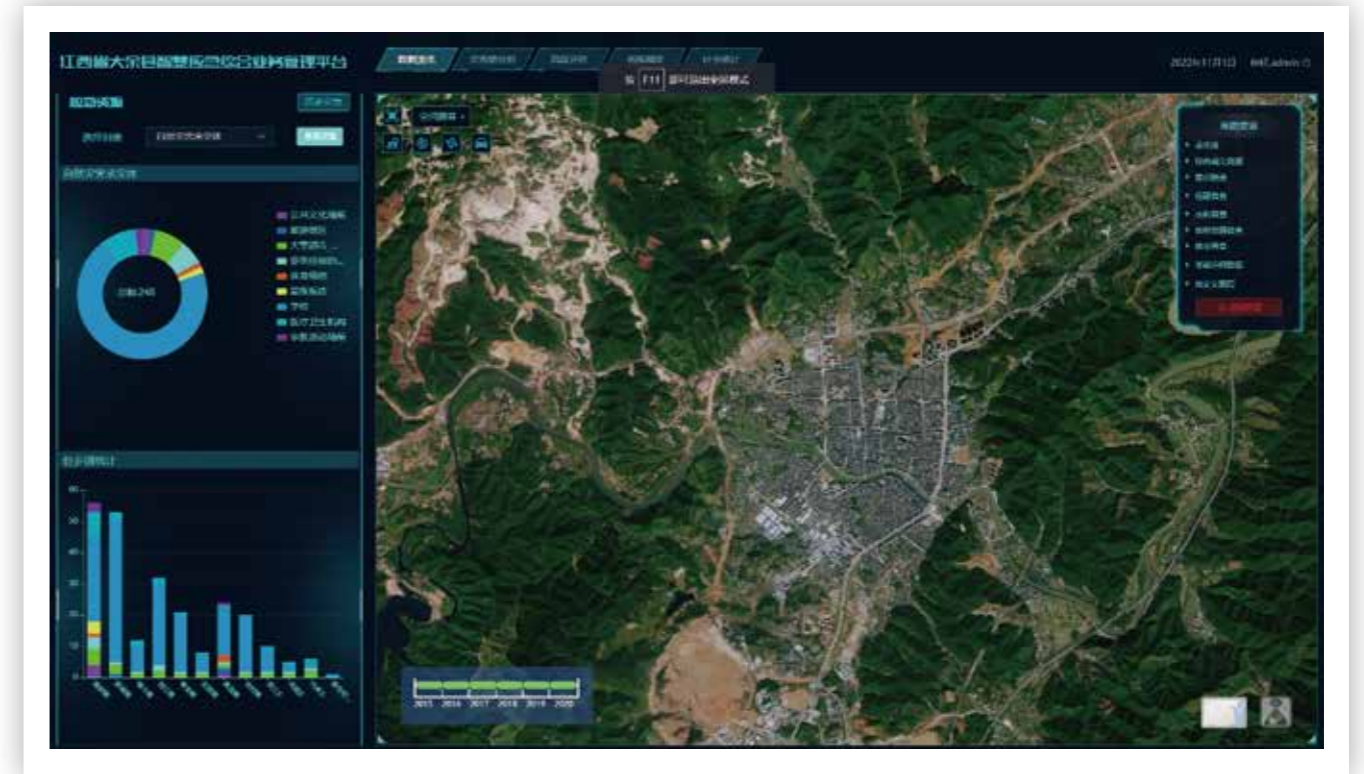
山东省全科大网络云网中心

D 服务基层 能力提升

立足于“普查数据取之于基层、用之于基层”的定位，各地积极探索将普查成果融入到社区综合管理体系，加强普查数据成果分析、打造高效智慧的“全科大网络”基层社会治理体系，以网格化管理来筑牢基层防灾减灾的人民防线。浙江杭州西湖区利用普查数据进一步补充区“楼安卫士”基础数据，实施更新街道建筑安全码和楼安指数，把安全码分为绿码、橙码、黄码、红码，排查隐患房屋建筑，确保社区安全。福建南安市构建普查成果运用“一张图”，将普查出来的地质灾害点、危化企业、救灾队伍、物资储备、避灾点等数据纳入市网格数据库，在人员疏散、应急避险、紧急救援、物资调配等方面提供支撑。



山东省滨州市应急指挥平台系统



江西省大余县自然灾害“一张图”可视化管理系统



天津市和平区应急避难场所分布图



陕西省凤翔区普查综合应用系统

第一次全国自然灾害 综合风险普查 普查宣传

国务院普查办组织制作并发布“第一次全国自然灾害综合风险普查2020-2022年”标志和系列宣传口号标语、海报，制作发布风险普查宣传片、公益广告片、宣传科普短视频和阶段性成果推广视频，聘请风险普查公益宣传大使，中央电视台、地方电视台，以及互联网等平台多渠道播放系列宣传品。

宣传 LOGO



标志涵义

“第一次全国自然灾害综合风险普查2020-2022”标志，以自然灾害、放大镜、圆环为主要图形元素。外围圆环图形，寓意全民齐心协力、共同参与自然灾害综合风险普查，也体现全民共同发展的美好愿景；中间反白部分融合了放大镜元素，体现深入的风险要素调查、隐患调查等涵义；内圈圆形包含本次普查涉及的六大灾种，并以各类灾害代表色为主要色彩元素，寓意全面和综合；“2020-2022”为第一次全国自然灾害综合风险普查的时间段。普查标志集中体现了第一次全国自然灾害综合风险普查“综合”和“统筹”的主旨。

宣传 口号

A 普查目的 意义类

- 1 全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查
- 2 第一次全国自然灾害综合风险普查是利国利民的大事
- 3 全国自然灾害综合风险普查：重点在统筹、难点在统筹、亮点也在统筹
- 4 风险隐患底数清 抗灾减灾能力提
- 5 风险普查重真实 把脉国情促发展
- 6 摸清风险隐患底数 保障安全心中有数
- 7 底数清、风险明，隐患消、效果好
- 8 摸底数、查能力，提认识、促发展
- 9 国之情、民之意，查风险、促稳定
- 10 坚持以人民为中心 做好灾害风险普查
- 11 普查灾害风险 助力科学发展
- 12 摸清灾害国情 造福人民大众
- 13 灾害风险普查知根知底 安全和谐发展有理有据

B 普查内容和 组织实施类

- 14 灾害风险普查：查隐患、促安全、助发展
- 15 普查六大灾种 把脉基本国情
- 16 灾害风险普查 各方共同参与
- 17 明确普查任务、把握关键环节、规范操作流程、保证数据质量
- 18 开展风险普查、健全数据档案、加强信息服务、促进社会发展
- 19 全国自然灾害综合风险普查：全面普查、科学普查、依法普查、文明普查
- 20 确保第一次全国自然灾害综合风险普查圆满成功

- 21 全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与

- 22 抓好自然灾害风险普查工作：创新工作方法、利用先进技术

- 23 灾害风险普查，求真求实求准确；把脉国情隐患，利国利民利未来

C 普查社会 动员类

- 24 风险普查 人人有责
- 25 风险普查 利国利民
- 26 风险普查 造福桑梓
- 27 识别风险始于心 认真普查践于行
- 28 认认真真抓风险普查 踏踏实实走群众路线
- 29 参与灾害风险普查 履行每个公民义务
- 30 灾害涉及千家万户 普查关系百姓生活
- 31 普查当下风险 规划美好未来
- 32 普查时有你参与 普查后成果为你
- 33 全国自然灾害综合风险普查：功在当代、利及千秋
- 34 自然灾害综合风险普查：重在参与、贵在真实
- 35 风险关系你我他 普查准确靠大家
- 36 风险普查走万家 掌握底数靠大家
- 37 风险普查为民靠民 普查成果便民益民
- 38 风险普查你我助力 服务社会大家受益
- 39 人人支持风险普查 家家共享美好生活
- 40 凝聚风险普查正能量 实现伟大复兴中国梦
- 41 手牵手搞好风险普查 心连心推进防治工作
- 42 摸清灾害风险 惠及万家生活
- 43 风险普查人人尽力 减轻灾害家家受益
- 44 用微笑支持风险普查 用行动参与风险普查
- 45 全国自然灾害综合风险普查：当下所需、社会所期、民众所盼

宣传
海报

