

安全生产大培训

(主体责任)

北京市应急管理局
2020年7月

目录

01

什么是主体责任

02

如何落实主体责任



什么是主体责任

➤ 什么是主体责任



提问：什么是主体责任？



主体责任内容都有什么？



➤ 什么是主体责任

1. 主体责任

《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》第三条：生产经营单位是安全生产的责任主体，应当遵守有关安全生产的法律、法规、规章和标准，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，加强安全生产管理，提高安全生产水平，并对未履行安全生产主体责任导致的后果负责。

主要包括：健全规章制度责任，机构设置和人员配备责任，宣传教育培训责任，资金投入和物质条件保障责任，日常安全生产管理责任，事故报告及应急救援责任和法律、法规规定的其他安全生产责任。

➤ 什么是主体责任



落实主体责任的企业有哪些？

本市行政区域内从事生产经营活动的生产经营单位履行安全生产主体责任



什么是主体责任

《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》

出台背景

北京作为首善之区，在安全生产工作中，始终坚持以习近平总书记关于安全生产工作的重要指示为引领，落实“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，把安全生产工作作为头等大事抓紧抓实，确保全市安全生产总体形势持续稳定。此次《规定》立法，围绕北京“四个中心”城市战略定位，贯彻以人民为中心的发展思想，以全面落实生产经营单位安全生产主体责任为目标，聚焦北京市安全生产发展的主要问题和薄弱环节，旨在通过地方立法，完善制度设计，强调源头管理，固化改革成果，强化主体责任，全面提升首都安全生产管理水平。

什么是主体责任



《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》

立法目的

一是进一步细化上位法原则性规定，健全完善企业安全生产主体责任体系。

二是进一步落实“管业务必须管安全”，提升企业自我管理和风险防控能力。

三是进一步推进城市安全发展，解决生产经营活动中新情况、新问题。

➤ 什么是主体责任



大兴1118火灾事故



什么是主体责任



事故原因

直接原因：

冷库制冷设备调试过程中，被覆盖在聚氨酯保温材料内为冷库压缩冷凝机组供电的铝芯电缆电气故障造成短路，引燃周围可燃物；可燃物燃烧产生的一氧化碳等有毒有害烟气蔓延导致人员伤亡。

火灾发生原因是：因3号冷间敷设的铝芯电缆无标识，连接和敷设不规范；电缆未采取可靠的防火措施，被覆盖在聚氨酯材料内，安全载流量不能满足负载功率的要求；电缆与断路器不匹配，发生电气故障时断路器未有效动作，综合因素引发3号冷间内南墙中部电缆电气故障造成短路，高温引燃周围可燃物，形成的燃烧不断扩大并向上蔓延，导致上方并行敷设的铜芯电缆相继发生电气故障短路。

什么是主体责任



事故原因

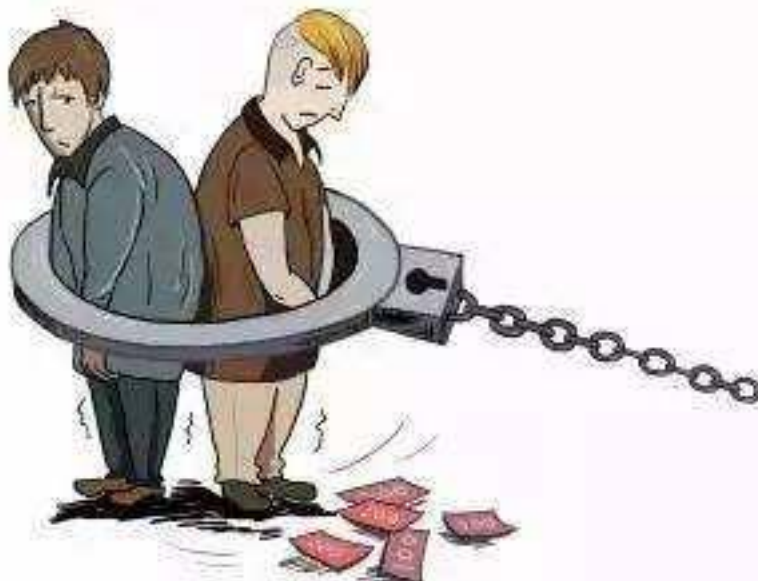
间接原因：

樊某在未取得有关部门审批许可的情况下，持续多年实施违法建设。康特木业公司在无设计的情况下，在违法建筑内违规建造冷库；将违法建筑用于出租，且未与承租单位签订专门的安全生产管理协议；未按照消防技术标准对事发建筑进行防火防烟分区，未对住宅部分与非住宅部分分别设路独立的安全出口和疏散楼梯；未按照国家标准、行业标准在事发建筑内设置消防控制室、室内消火栓系统、自动喷水灭火系统和排烟设施；未落实消防安全责任制，未制定消防安全操作规程、灭火和应急疏散预案；未对承租单位定期进行安全检查；冷库建设过程中违规使用不合标准的旧铝芯电缆，安装不匹配的断路器；未对 3 号冷间南墙上电缆采取可靠的防火措施。

➤ 什么是主体责任

后果

《安法》第三条 安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，强化和落实生产经营单位的主体责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。





如何落实主体责任

P13

➤ 如何落实主体责任

1、生产经营单位生产条件 企业要具备相关的安全生产条件

生产经营单位应当具备《安全生产法》和有关法律、行政法规、国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

(A17)



➤ 如何落实主体责任

1、生产经营单位生产条件 案例：

安全生产行政执法文书

行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：[REDACTED]

单位地址：[REDACTED]

法定代表人：[REDACTED]

违法事实和证据：2018年12月23日，我局执法人员在对单位厂区仓库检查时，发现该单位未经许可储存、经营危险化学品重碳酸氢钠20吨，主要证据有现场检查记录、现场照片、询问笔录。

以上事实违反了《危险化学品安全管理条例》第二十二第一款的规定。根据《危险化学品安全管理条例》第七十七条第三款的规定，决定给予罚款壹拾万元人民币的行政处罚。

处以罚款的，罚款自收到本决定书之日起15日内缴至建行南山支行，到期不缴每日按罚款数额的3%加处罚款。

如不服本处罚决定，可以依法在60日内向南山区人民政府或者北京市安全生产监督管理局申请行政复议，或者在六个月内依法向南山区人民法院提起行政诉讼。但本决定不停止执行，法律另有规定的除外。逾期不申请行政复议、不提起行政诉讼又不履行的，本机关将依法申请人民法院强制执行或者依照有关规定强制执行。

[REDACTED]

本文书一式两份，一份由安全生产监督管理部门备案，一份交被处罚单位（人）。

2、安全生产组织机构与人员配备

安全生产组织机构与人员配备要求

矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输和危险物品的生产、经营、储存单位，以及依法应当取得危险化学品使用许可的单位，除国家另有规定外，应当按照下列规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员：

（一）从业人员超过100人的，应当设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员；专职安全生产管理人员数量不得少于从业人员总数的1%，且不少于3人；

（二）从业人员在100人以下的，应当配备专职安全生产管理人员。

➤ 如何落实主体责任

2、安全生产组织机构与人员配备

安全生产组织机构与人员配备要求

(一) 从业人员超过300人的，应当设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员；专职安全生产管理人员数量不得少于从业人员总数的0.5%，且不少于3人；

(二) 从业人员超过100人且在300人以下的，应当配备专职安全生产管理人员，专职安全生产管理人员数量不得少于2人；

(三) 从业人员在100人以下的，应当配备专职或者兼职安全生产管理人员，或者委托依法设立的安全生产技术、管理服务机构提供安全生产管理服务。



如何落实主体责任

2、安全生产组织机构与人员配备



安全生产组织机构与人员配备要求 案例1



《安全生产法》

第九十四条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处五万元以上十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款：

（一）未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的；

2、安全生产组织机构与人员配备



设置安全总监

从业人员总数超过**300人**的生产经营单位；

从业人员总数**超过100人**的易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位及取得危险化学品安全使用许可证的单位、危险化学品重大危险源单位、涉及重点监管危险化工工艺的化工单位、矿山、金属冶炼、涉爆粉尘、建筑施工、道路运输、城市轨道交通运营等行业领域的生产经营单位；

鼓励支持其他有条件的生产经营单位，结合生产经营规模、安全风险系数等因素实行安全总监制度。

➤ 如何落实主体责任

2、安全生产组织机构与人员配备

突出在应急救援过程中技术负责人的决策和指挥权



如何落实主体责任

3、安全生产责任制

建立健全安全生产责任制

生产经营单位的安全生产责任制，应当明确主要负责人、其他负责人、各职能部门负责人、车间和班组负责人、其他从业人员等全体从业人员的安全生产责任范围和考核标准。

生产经营单位应当每年对本单位安全生产责任制落实情况进行考核，考核结果作为落实安全生产奖励和惩罚的依据。

如何落实主体责任

3、安全生产责任制

安全生产责任制要全覆盖性

一是生产经营单位的各级负责生产和经营的管理人员，在完成生产或经营任务的同时，对保证生产安全负责

二是各职能部门的人员对自己业务范围内有关的安全生产负责

三是班组长、特种作业人员对其岗位的安全生产工作负责

四是所有从业人员应在自己本职工作范围的安全生产负责

3、主要负责人职责

生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责，履行下列职责：

- (一) 建立健全并督促落实安全生产责任制；**
- (二) 组织制定并督促落实安全生产规章制度和操作规程；**
- (三) 组织制定并实施安全生产教育和培训计划；**
- (四) 保证安全生产投入的有效实施；**
- (五) 每季度至少研究一次安全生产工作；**
- (六) 督促检查安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；**
- (七) 每年向职工代表大会或者职工大会报告安全生产情况；**
- (八) 组织制定并实施生产安全事故应急救援预案；**
- (九) 及时、如实报告生产安全事故**

3、安全管理人员或机构职责

生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

- （一）组织或者参与拟订安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；
- （二）组织或者参与安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；
- （三）督促落实重大危险源的安全管理措施；
- （四）组织或者参与应急救援演练；
- （五）检查安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；
- （六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；
- （七）督促落实安全生产整改措施；
- （八）督促本单位其他机构和人员履行安全生产职责，组织或者参与安全生产考核，提出奖惩意见；
- （九）依法组织或者参与本单位生产安全事故调查处理。

如何落实主体责任

3、安全生产责任制

案例：

行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：_____

地 址：_____

邮政编码：102628

法定代表人（负责人）：_____

联系电话：_____

违法事实及证据：_____

在限公司限内，1.在作业人员因饮食安全问题，发生食物中毒，造成2人死亡，2人重伤，以上事实，由《_____》《_____》及相关法律法规证明。

证据来源：_____限公司建立安全生产责任制和安全生产规章制度，对于现场施工人员进行安全教育培训；在危险作业现场过程中，未严格执行作业人员的安全生产条件，未签订任何形式的安全协议，而作业人员不具备任何资质和安全生产条件的个人承揽工程，对事故发生负有责任。

以上事实违反了其违法行为《安全生产法》第一百零九条第（一）项的规定，依据《安全生产法》第一百零九条第（一）项的规定，决定给予限公司的十五万元罚款，并责令其改正。

处以罚款的，罚款自收到本决定书之日起15日内缴至指定银行，逾期不缴每日按罚款数额的3%加处罚款。

如不服本决定，可依法在60日内向北京市人民政府或者国家安全生产监督管理总局申请行政复议，或者在六个月内依法向北京市西城区人民法院提起诉讼。但本决定不停止执行，法律另有规定的除外。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼又不履行的，本机关将依法申请人民法院强制执行或者依法强制执行。

➤ 如何落实主体责任

3、安全生产责任制

如何运用责任制考核

生产经营单位应当建立健全本单位安全生产责任制考核和奖惩机制，每年对安全生产责任制落实情况进行监督考核，考核结果作为从业人员奖惩、职务调整、收入分配等的重要依据。



如何落实主体责任

4、落实安全生产规章制度

如何制定安全生产规章制度

- (一) 安全生产教育和培训制度；
- (二) 安全生产检查制度；
- (三) 生产安全事故隐患排查治理制度；
- (四) 存在较大危险因素的生产经营场所、设备和设施的安全管理制度；
- (五) 安全生产资金投入或者安全生产费用提取、管理和使用制度；
- (六) 危险作业管理制度；
- (七) 特种作业人员管理制度；
- (八) 劳动防护用品配备和使用管理制度；
- (九) 安全生产奖励和惩罚制度；
- (十) 生产安全事故报告和调查处理制度；
- (十一) 法律、法规、规章规定的其他安全生产规章制度。

案例



➤ 如何落实主体责任

4、落实安全生产规章制度

如何制定岗位操作规程

生产经营单位的安全操作规程应当依据法律、法规、规章和国家标准、行业标准，结合工艺流程、技术设备特点以及原辅料的危险性等情况制定，并覆盖本单位生产经营全过程。

安全操作规程的主要内容包括：安全操作要求；作业环境要求；作业防护要求；禁止事项；紧急情况现场处置措施等。



4、落实安全生产规章制度

如何与从业人员签订劳动合同



签订劳动
合同
注意事项

2012年4月20日

生产经营单位使用劳务派遣人员的，应当计入本单位从业人员总数，纳入本单位统一管理。

不得以任何形式与从业人员订立协议，免除或减轻从业人员因生产安全事故伤亡依法应当承担的责任。

如何落实主体责任

5、安全生产资金保障

安全投入责任

生产经营单位应当履行下列安全生产资金投入的责任：

- （一）保证具备安全生产条件所必需的资金投入；
- （二）安排用于配备劳动防护用品、开展安全生产教育和培训的经费；
- （三）危险物品的生产和储存、矿山、金属冶炼、建筑施工、交通运输、机械制造、武器装备研制生产和试验（含民用航空及核燃料）等单位应当按照国家规定提取和使用安全生产费用，专门用于改善安全生产条件。。

➤ 如何落实主体责任

5、安全生产资金保障

安全生产资金范围

- (一) 安全技术措施工程建设;
- (二) 安全设备、设施、工艺更新和维护;
- (三) 安全生产宣传、教育、培训;
- (四) 重大危险源监控和事故隐患整改;
- (五) 安全生产风险辨识、评估和标准化建设;
- (六) 劳动防护用品配备与更新;
- (七) 安全生产新技术、新设备、新材料、新工艺的推广应用;
- (八) 安全设施、特种设备等设备设施的检测检验;
- (九) 参加安全生产责任保险;
- (十) 应急救援队伍建设、应急设备装备和救援物资配备及应急演练;
- (十一) 聘请或委托第三方机构开展安全生产咨询、评价等;
- (十二) 其他与安全生产直接相关的支出。

➤ 如何落实主体责任

5、安全生产资金保障

建立安全生产资金投入台账

序号	项目明细	使用记录	月份	投入资金（元）	备注
1	劳保用品	购买各种劳保用品	6	8140	
2	培训费	付安全培训费用	6	8350	
3	应急器材	用于购买担架、空呼、急救箱	6	18120	
4	监测器	用于购买各种监测器	6	75200	
5	救援演练	用于演练消耗费用	6	3000	
6	安全标准化咨询	用于付咨询费用	6	60000	
7	灭火器材	购买灭火器材	7	872	
8	钢材	购买钢材	7	50678.4	
9	防护用品	用于购买防护用品费用	7	15956	

5、安全生产资金保障

劳动用品配备

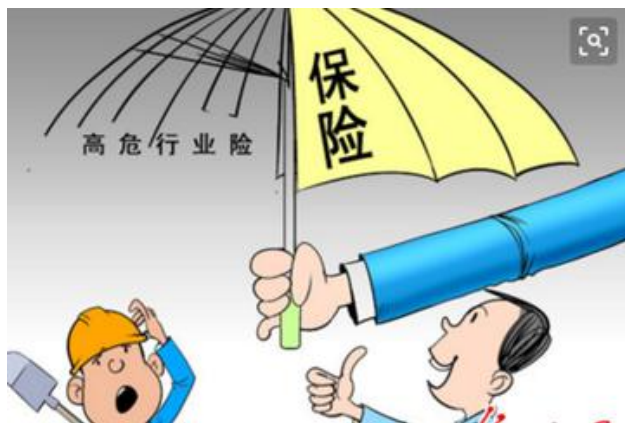


第九十六条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（四）未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品的；

5、安全生产资金保障

安全生产责任险



本市按照国家规定建立安全生产责任保险制度。矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼等生产经营单位应当投保安全生产责任保险。鼓励其他生产经营单位投保安全生产责任保险。

6、安全生产教育培训

企业应履行的责任

生产经营单位应当履行下列安全生产教育培训的责任：

- （一）对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务；
- （二）对新招用人员、换岗人员和离岗6个月以上的人员，以及采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备的人员，进行安全生产教育和培训；
- （三）教育和培训的内容和学时，应当符合法律、法规、规章的规定；
- （四）未经安全生产教育和培训合格的人员，不得上岗作业；
- （五）建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。

如何落实主体责任

6、安全生产教育培训

制定培训计划、实施、记录

（一）生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员：初次培训不少于**32学时**，每年再培训不少于**12学时**。其中，危险物品的生产、经营、储存单位和矿山、金属冶炼单位初次培训不少于**48学时**，每年再培训不少于**16学时**。

（二）生产经营单位从业人员：岗前培训不少于**24学时**，每年再培训不少于**8小时**。其中，危险物品的生产、经营、储存单位和矿山、金属冶炼单位岗前培训不少于**72学时**，每年再培训不少于**20学时**。

姓名	性别	出生	年	月	日	入职	年	月	日	岗位
三级安全教育记录	入职时（公司级）安全教育		部门级安全教育			现场级安全教育				
	年 月 日		年 月 日			年 月 日				
	教育人签字： 受教育人签字：		教育人签字： 受教育人签字：			教育人签字： 受教育人签字：				
三级安全教育内容	教育内容		教育内容			教育内容				
	1. 安全生产基本知识和法律法规； 2. 公司的生产流程及设备配置情况； 3. 公司安全生产规章制度； 4. 作业场所和工作岗位存在的危险因素，防范措施及事故应急措施； 5. 事故案例。		1. 部门安全特点和流程及设备配置情况； 2. 部门安全规章制度和安全生产技术规程； 3. 作业场所和工作岗位存在的危险因素，防范措施及事故应急措施； 4. 事故案例。			1. 本岗位安全操作规程； 2. 现场生产流程及设备配置情况； 3. 生产设备、安全装置、劳动防护用品（用具）的性能及正确使用方法； 4. 事故案例。				



如何落实主体责任

6、安全生产教育培训

培训内容

- (一) 安全生产法律、法规和规章；
- (二) 安全生产规章制度和操作规程；
- (三) 岗位安全操作技能；
- (四) 安全设备、设施、工具、劳动防护用品的使用、维护和保管知识；
- (五) 生产安全事故的防范意识和应急措施、本单位生产安全事故应急预案、自救互救知识；
- (六) 生产安全事故案例；
- (七) 从业人员的安全生产权利和义务；
- (八) 安全生产其它有关内容。

如何落实主体责任

6、安全生产教育培训

案例

安全生产行政执法文书
行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：[REDACTED]
地 址：[REDACTED]
邮编：[REDACTED]

违法事实及证据：2017年2月21日，我局安全生产行政执法人员到[REDACTED]特种作业人员持证上岗情况进行检查，发现该单位存在未按规定对从业人员进行《2014年10月28日》进行安全生产教育和培训的行为，主要证据有：[REDACTED]培训记录，安全生产培训记录，[REDACTED]。

以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第三款的规定，决定给予该单位警告的行政处罚。

处以罚款的，罚款自收到本决定书之日起15日内缴至[REDACTED]，逾期不缴每日按罚款数额的3%加处罚款。

如不服本处罚决定，可以在法定60日内向[REDACTED]人民政府或者[REDACTED]安全生产监督管理机构申请行政复议，或者在六个月内依法向[REDACTED]人民法院提起诉讼，但本决定不停止执行，法律另有规定的除外。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼又不履行的，本机关依法申请人民法院强制执行或者依法强制执行。

安全生产行政执法文书
行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：[REDACTED]
当事人地址：[REDACTED]

违法事实及证据：2017年2月21日，我局安全生产行政执法人员到[REDACTED]特种作业人员持证上岗情况进行检查，发现该单位存在未按规定对从业人员进行《2014年10月28日》进行安全生产教育和培训的行为，主要证据有：[REDACTED]培训记录，安全生产培训记录，[REDACTED]。

以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第三款的规定，决定给予该单位警告的行政处罚。

处以罚款的，罚款自收到本决定书之日起15日内缴至[REDACTED]，逾期不缴每日按罚款数额的3%加处罚款。

如不服本处罚决定，可以在法定60日内向[REDACTED]人民政府或者[REDACTED]安全生产监督管理机构申请行政复议，或者在六个月内依法向[REDACTED]人民法院提起诉讼，但本决定不停止执行，法律另有规定的除外。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼又不履行的，本机关依法申请人民法院强制执行或者依法强制执行。

➤ 如何落实主体责任

6、安全生产教育培训

主要负责人培训

《安全生产法》第二十四条
生产经营单位的主要负责人
和安全生产管理人员必须具备与
本单位所从事的生产经营活动相
应的安全生产知识和管理能力。



➤ 如何落实主体责任

6、安全生产教育培训

特种作业人员培训



第30号令规定的特种作业

1电工作业2焊接与热切割作业3高处作业4制冷与空调作业

5煤矿安全作业6金属非金属矿山安全作业7

石油天然气安全作业

8冶金（有色）生产安全作业9危险化学品安全作业

10烟花爆竹安全作业

质监局规定特种设备

11锅炉作业、12压力容器13电梯

14起重机械、15客运索道16大型游乐设施

17场(厂)内专用机动车辆

北京市规定的特种作业：有限空间作业



安全生产行政执法文书

行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：_____

地 址：_____

法定代表人：_____

违法行为发生时间：2017年11月11日。我局安全生产行政执法人员检查时，发现该单位存在特种作业人员未培训合格上岗等违法行为，并制作现场检查记录，发现该单位特种作业人员未培训合格上岗作业的违法事实，主要证据有《现场检查记录》（京1安查纪记字[2017]第13024号）、《安全生产行政执法记录》（京1安查纪记字[2017]第13024号）、《行政处罚决定书》（京1安罚决字[2017]第13024号）、《安全生产行政执法记录》（京1安查纪记字[2017]第13024号）、《行政处罚决定书》（京1安罚决字[2017]第13024号）等。以上违法行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十七条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四條第（七）项的规定，决定给予_____警告的行政处罚。

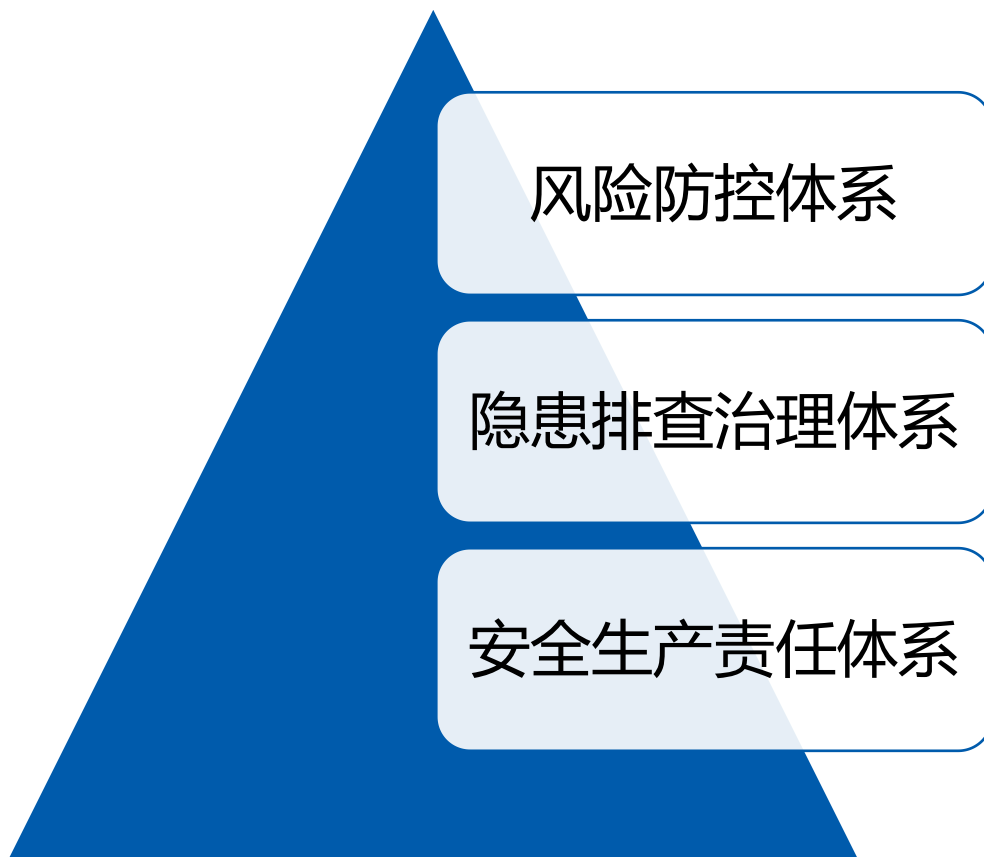
如不服本处罚决定，可在收到本决定书之日起15日内申请行政复议，或者向_____申请行政复议；逾期不申请行政复议，又不履行本处罚决定的，法律另有规定的除外，逾期不申请行政复议，又不履行本处罚决定的，本局可依法申请人民法院强制执行或者依照有关规定强制执行。

➤ 如何落实主体责任

7、安全生产管理工作



监督管理体系有哪些



7、安全生产管理工作



隐患排查

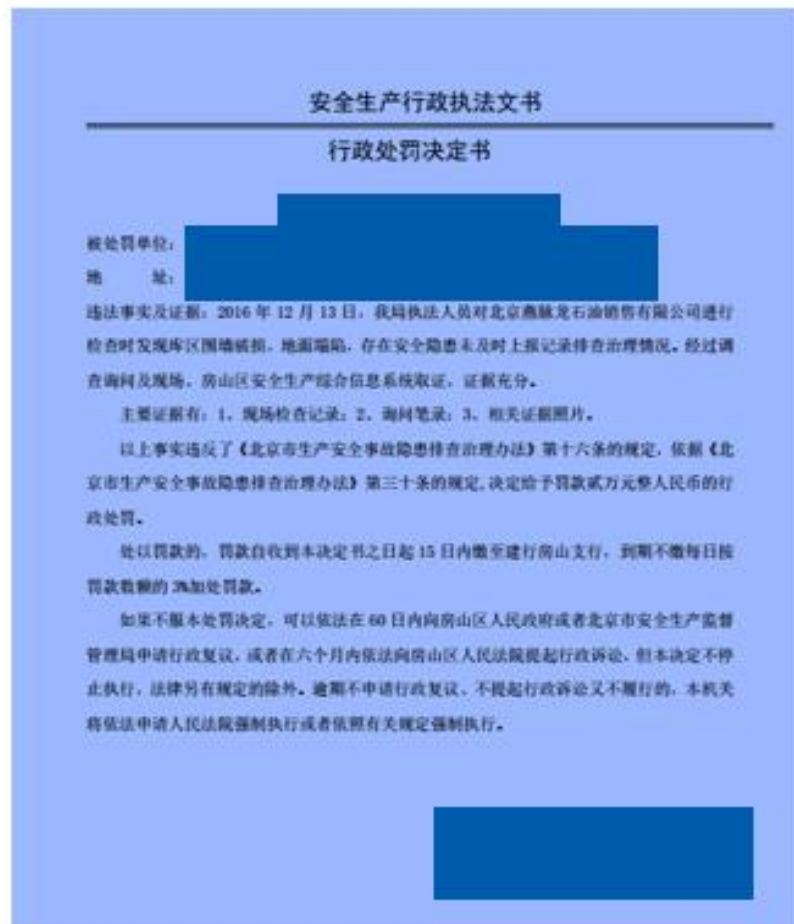
生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。（A38）

生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点，对安全生产状况进行经常性检查；对检查中发现的安全问题，应当立即处理；不能处理的，应当及时报告本单位有关负责人，有关负责人应当及时处理。检查及处理情况应当如实记录在案。（A43）

如何落实主体责任

7、安全生产管理工作

隐患排查



7、安全生产管理工作

危险设施、物品、作业管理要求

产经营单位进行有限空间作业、动火作业、高处作业、带电作业、油罐清洗、建（构）筑物拆除、吊装、爆破、临近高压输电线路等作业，应当遵守下列规定：

- （一）制定作业方案，按照本单位内部批准权限审批；
- （二）落实安全交底，向作业人员说明作业内容、主要危险有害因素、作业安全要求和应急措施等内容；
- （三）安排专门人员进行现场管理，确认现场作业条件、作业人员上岗资格、身体状况符合安全作业要求，监督操作规程的遵守和安全措施的落实；
- （四）配备与现场作业活动相适应的劳动防护用品及相应的安全警示标志、安全防护设备、应急救援装备；
- （五）发现直接危及人身安全的紧急情况时，采取应急措施，停止作业或者撤出作业人员。



➤ 如何落实主体责任

7、安全生产管理工作

警示标示

生产经营单位应当在存在较大危险因素的生产经营场所和有关设备设施上，设置明显的安全警示标志。安全警示标志的设置应当符合国家标准或者行业标准。



如何落实主体责任

7、安全生产管理工作

关于氧气、乙炔瓶管理的案例

安全生产行政执法文书
行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：[REDACTED]
负责人姓名：[REDACTED] 职务：[REDACTED] 联系电话：[REDACTED]

违法事实及证据：2016年6月1日，我局安全生产执法人员依法对单位安全生产工作进行检查，发现你单位在未设置明显的安全警示标志，氧气瓶、乙炔气瓶在操作场所没有设置明显的安全警示标志，主要证据有现场检查记录、责令限期整改指令书（京安监管表式〔2014〕执法2-14号）和询问笔录等。

以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十二条的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条第（一）项的规定，决定对你（单位）作出罚款人民币肆仟元的行政处罚。

处以罚款的，罚款收到本决定书之日起15日内缴至指定银行，逾期不缴每日按罚款数额的3%加处罚款。如不服本处罚决定，可以在法定期限内向北京市人民政府或北京市安全生产监督管理局申请行政复议，或者在六个月内依法向北京市高级人民法院提起行政诉讼。但本决定不停止执行，法律另有规定的除外。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼又不履行的，本机关将依法申请人民法院强制执行或者依法强制执行。

《安全生产法》

第九十六条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（一）未在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上设置明显的安全警示标志的；

7、安全生产管理工作

设备设施管理

生产经营单位设备设施的安装、运行、管理，应当符合国家标准或者行业标准，定期维护、保养，检修，保证正常运转。
存在较大危险因素设备设施的安全防护装置应当符合国家标准或者行业标准，不得违反规定拆除或者停止使用。

➤ 如何落实主体责任

7、安全生产管理工作

设立公示栏



如何落实主体责任

7、安全生产管理工作

相关方管理

资质审核

劳务派遣 人员

安全生产行政执法文书
行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：[REDACTED]
当事人地址：[REDACTED]
法定代表人：[REDACTED]

违法事实及证据：2016年5月26日，我局执法人员检查北京颐和物业管理
有限公司安全生产工作时，发现该大红门（承租方）内于报警装置启动后由单
位负责管理的消防中控室值班人员没有进行跑点确认，经过进一步调查，你单位与
大红门（承租方）签订的管理服务合同没有明确对承租单位安全生产工作进
行统一协调管理的事项，同时管理服务合同中未明确你单位安全生产管理职责，且你
单位没有与大红门（承租方）签订专门的安全生产管理协议的事实，主要
证据为现场检查记录，责令限期整改通知书（京安监管查改〔2016〕执法2-15
号）和询问笔录等。

以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十六条第二款规定，依
据《中华人民共和国安全生产法》第一百零二款规定，决定给予你单位处罚款
人民币贰万元整的行政处罚。

处以罚款的，罚款自收到本决定书之日起15日内缴至你单位开户银行，到
期不缴每日按罚款数额的3%加处罚款，如果不缴本处罚决定，可以在60日
内向北京市人民政府或者国家安全生产监督管理总局申请行政复议，或者在六
个月内依法向北京市西城区人民法院提起行政诉讼，但本决定不停止执行，法
律另有规定的除外，逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼又不履行的，本机
关得依法申请人民法院强制执行或者依照有关规定强制执行。

7、安全生产管理工作

安全协议

安全生产管理协议主要包括以下内容：

- （一）双方安全生产职责、各自管理的区域范围；
- （二）作业场所、作业人员、设备设施的安全生产管理责任；
- （三）双方有关安全生产的权利和义务；
- （四）安全生产事故报告和应急救援。

7、安全生产管理工作



风险防控

生产经营单位应当定期对作业场所、工艺、设备和岗位进行危害辨识，开展风险评估，确定风险等级，采取相应的风险管控措施。

生产经营单位应当按照国家和本市有关规定开展生产安全事故隐患排查治理。发现直接危及人身安全的紧急情况，现场负责人有权停止作业、撤离人员。

如何落实主体责任

8、应急救援、组织、装备

急预案编制要求

《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》

应急演练

安全生产行政执法文书

行政处罚决定书（单位）

被处罚单位：[REDACTED]

地址：[REDACTED]

法定代表人：[REDACTED]

违法事实和证据：2024年11月10日，我局安全生产执法人员依法对[REDACTED]进行执法检查，发现你单位存在未按照规定定期组织应急演练的情况，主要证据为现场检查记录、询问笔录等。（附件不附，可另附页）

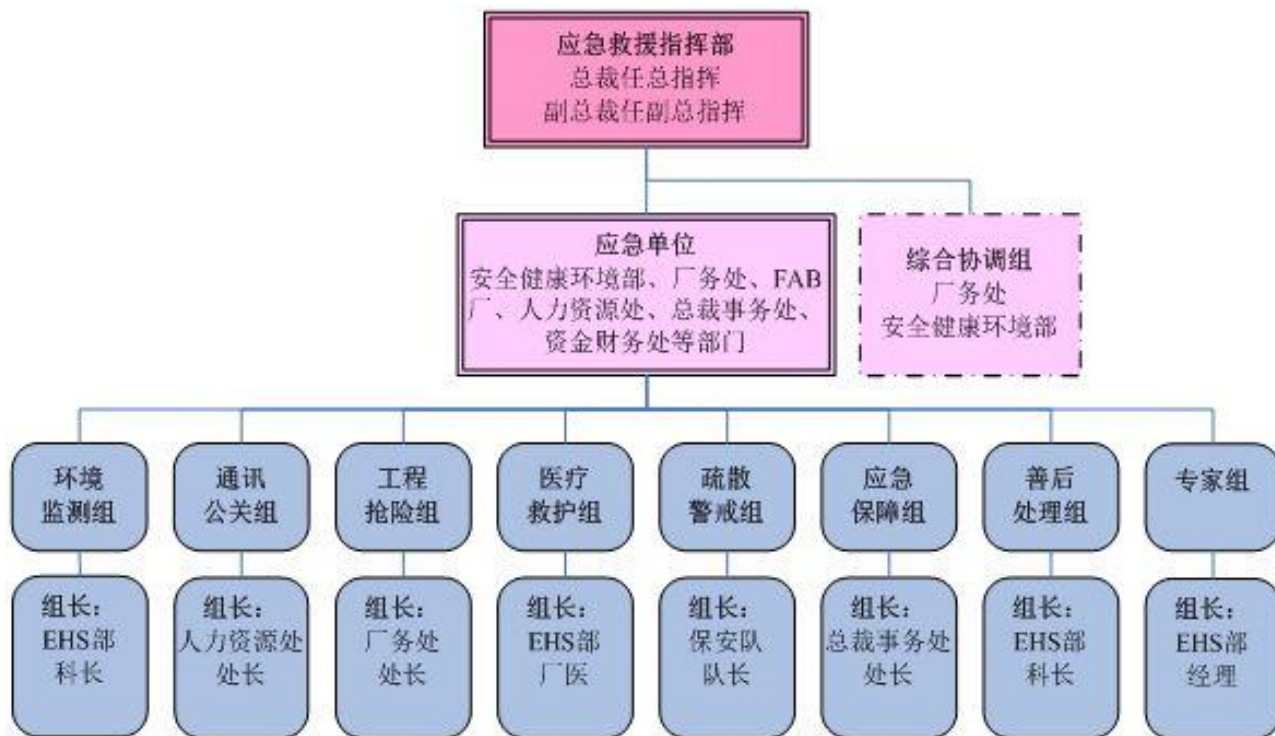
以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法第七十六条》的规定，根据《中华人民共和国安全生产法第九十四条第六项》的规定，决定给予你单位警告的行政处罚。

救济途径：如不服本行政处罚决定，可在收到本决定书之日起十五日内向[REDACTED]申请行政复议，逾期不申请行政复议，或者不依法提起行政诉讼的，本决定自送达之日起生效。如不服行政复议决定，可在收到复议决定书之日起十五日内向人民法院提起行政诉讼。逾期不申请行政复议，或者不依法提起行政诉讼的，本决定自送达之日起生效。

如何落实主体责任

8、应急救援、组织、装备

应急组织



如何落实主体责任

8、应急救援、组织、装备

应急装备

应急救援物资管理台账

序号	材料名称	规格型号	数量	存放地点	责任人	备注
1	清水泵		1	井上消防材料库	周孝龙	
2	消火水龙带	Φ100mm	200	井上消防材料库	周孝龙	
3	消火水龙带	Φ80mm	300	井上消防材料库	周孝龙	
4	消火水龙带	Φ50mm	300	井上消防材料库	周孝龙	
5	帽盖垫圈	Φ100mm	15	井上消防材料库	周孝龙	
6	帽盖垫圈	Φ80mm	10	井上消防材料库	周孝龙	
7	帽盖垫圈	Φ50mm	25	井上消防材料库	周孝龙	
8	消火栓	Φ50mm	8	井上消防材料库	周孝龙	
9	探照灯		4	井上消防材料库	周孝龙	
10	救生绳		3	井上消防材料库	周孝龙	
11	铁钉		50	井上消防材料库	周孝龙	
12	1211灭火器		14	井上消防材料库	周孝龙	
13	干粉灭火器		14	井上消防材料库	周孝龙	
14	CO2灭火器		10	井上消防材料库	周孝龙	
15	风筒布		500	井上消防材料库	周孝龙	
16	平板锹		10	井上消防材料库	周孝龙	

➤ 如何落实主体责任

信用信息

对生产经营单位的违法行为，负有安全生产监督管理职责的部门应当按照本市有关规定记入公共信用信息系统。





感谢您的观看

北京市应急管理局
2020年7月