

# 朝阳区“7·30”较大中毒和窒息事故 整改和防范措施落实情况评估报告

北京市安全生产委员会办公室

2024年3月

# 朝阳区“7·30”较大中毒和窒息事故 整改和防范措施落实情况评估报告

2021年7月30日，北京市燃气集团有限责任公司第三分公司员工在朝阳区广渠门外大街富力城D区19号楼南侧富力城中低闸井2内发生一起中毒和窒息事故，造成3人死亡，直接经济损失635.442万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，市安委会办公室组织开展了该起事故整改和防范措施落实情况评估工作，形成本报告。

## 一、评估工作总体情况

### （一）评估工作组

2023年11月，市安委会办公室成立由市应急局牵头，市公安局、市总工会、市人力资源社会保障局、市城市管理委和朝阳区政府参加的评估工作组，聘请中国安全生产科学研究院有关专家组成专家组，并邀请市纪委监委参与，开展该起事故整改和防范措施落实情况评估工作。

### （二）评估工作过程

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询和查阅文件等方式，对事故责任追究和整改防范措施落实情况开展评估。评估工作组听取了北京市燃气集团有限责任公司（以下简称北京燃气集团）、北京市燃气集团有限责任公司第三分

公司（以下简称三分公司）和朝阳区政府的汇报，查阅了相关文件资料，赴事故企业检查整改落实情况。评估工作组会同专家组对资料进行综合分析，查找事故责任追究和整改防范措施落实工作的不足，最终形成评估结论。

### （三）总体评估意见

**关于责任追究落实情况：**市监委驻北控集团监察专员办公室对三分公司 7 人追责问责已落实；市应急局对三分公司和总经理赵某某行政处罚已落实。

**关于整改和防范措施落实情况：**朝阳区政府及属地街道对照调查报告指出的问题和建议，加强安全监督管理。北京燃气集团和三分公司对照事故整改和防范措施建议，在加强有限空间作业管理方面，开展自查整改取得一定成效。但是，2023 年 10 月 9 日，通州区梨园镇九棵树中路 998 号发生天然气爆炸事故（属于三分公司管理范围），造成 1 人死亡、16 人受伤，说明北京燃气集团和三分公司没有举一反三，未开展经常性检查，未能及时发现并消除重大事故隐患，存在管理盲区。

## 二、责任追究落实具体情况

### （一）追责问责落实情况

2022 年 5 月 12 日，市监委驻北控集团监察专员办公室分别给予三分公司党委书记、总经理赵某某诫勉处分，给予三分公司副总经理贾某某警告处分，给予三分公司总经理助理袁某某警告处分，给予三分公司安全技术部经理蒋某某记过处分；给予三分公司运行维护一所所长张某政务记过处

分；给予三分公司运行维护一所党支部书记张某党内严重警告、记大过处分；给予三分公司运行维护一所副所长王某某党内严重警告、政务记大过处分。此外，北京燃气集团安全生产委员会分别给予袁某某、贾某某、蒋某某、张某、张某和王某某等人扣减 2020 年收入一定比例绩效工资和给予绩效考核成绩为基本称职 (D) 的内部处罚。

## （二）行政处罚情况

1. 市应急局已给予三分公司总经理赵某某上一年收入 40%，共计 225712.48 元罚款的行政处罚，执行完毕。

2. 市应急局已给予三分公司共计 52 万元罚款的行政处罚，执行完毕。

## 三、整改和防范措施落实情况

### （一）三分公司。

一是加强有限空间作业安全管理，在作业方案中加入有限空间危险源辨识和相关应急处置方案。严格落实编制作业方案，办理审批手续（2022 年 7 月至 2023 年 11 月完成 750 起有限空间作业线上审批）。二是强化有限空间作业设备和防护用品管理，严格有限空间作业防护用品发放及领用管理。三是开展有限空间宣传教育，建立完善培训体系及督查机制。全年举办安全教育培训 22 次，分层分级开发设计 40 余项安全培训课程。四是开展自查并整改。2023 年共开展督查 357 次，发现问题 247 项并完成整改。

### （二）北京燃气集团

一是督促并指导三分公司开展整改自查。二是强化生产

调度闭环管理。**三是**开展有限空间作业管理专项提升行动。组织开展有限空间大检查行动专项检查 22 次，发现并督促整改有限空间作业安全隐患 414 个。

### （三）朝阳区政府

**一是**加强巡视巡查。组织发动各街道（地区）办事处、区安委办各成员单位及涉及有限空间管理职责的企业，开展有限空间作业“双防一推进”监督执法和安全检查专项行动。**二是**严格落实安全生产主体责任。实时更新辖区内有限空间作业场所管理台账，夯实监管基础，提高监管效率。**三是**强化安全培训教育。组织企业人员学习《有限空间作业安全指导手册》及配套宣教警示片。

## 四、存在的主要问题

2023 年 10 月 9 日，通州区梨园镇九棵树中路 998 号发生天然气爆炸事故（属于三分公司管理范围），造成 1 人死亡、16 人受伤，说明北京燃气集团和三分公司未能举一反三深刻吸取事故教训，未开展经常性检查，未及时发现并消除重大事故隐患，存在管理盲区。北京燃气集团及三分公司未有效督促员工严格落实企业规定，安全生产主体责任需要进一步压实。

## 五、工作建议

北京燃气集团和三公司要按照通州区“10·9”天然气爆炸事故调查报告提出的整改和防范措施要求，认真举一反三，严格落实全员全环节全流程安全生产责任制，层层压实安全生产主体责任。