

全市应急管理系统 2019 年以来工作情况 和 2020 年下半年重点工作安排

市应急管理局副局长 唐明明

(2020 年 7 月 10 日)

各位领导，同志们：

下面，我代表局党委通报一下 2019 年以来全市应急管理系统工作情况，对今年下半年重点工作进行简要部署。

一、2019 年以来全市应急管理系统工作情况

2019 年是北京应急管理事业发展史上极不平凡的一年。在市委、市政府的坚强领导下，全市应急管理系统牢牢把住服务保障新中国成立 70 周年庆祝活动这条主线，坚持边组建边应急、边探索边前行、边融合边整合，以只争朝夕、不负韶华的时代担当，勇毅笃行扛起首都应急管理事业重担。一年来：

我们紧盯工作职能衔接，应急管理改革进一步深化。蹄疾步稳地推进思想、职能、资源整合融合，有序推进防汛、森林防火灭火、突发事件应急响应、地质灾害救援、自然灾害救助等职能顺畅划转，并按照“宁可抓重、不可抓漏”的工作标准高效运转。结合职责调整改革，最大限度争取内设机构和人员编制，市局行政和事业编制总数已达到 519 个。东城、西城、朝阳、海淀、通州、顺义、昌平等区应急局编制总数均超过了 100 个。西城区局结合街道大部制机构改革，把区局业务板块

和街道“一委七办三中心”的职责进行了有序衔接。朝阳区由应急局局长兼任区委办副主任，一位副局长兼任区政府办副主任，增强了区应急局、区应急办在突发事件中综合协调的权威性，这在全市各区中是首创。通州区局在协管员队伍下沉街乡体制改革中，仍然保留区级职能部门专职安全员这支队伍，为补齐区级行业部门监管力量薄弱这一短板打下了基础。

我们紧盯重大活动服务保障，任务完成优质高效。组建市、区两级工作专班，以最高标准、最严要求、最好状态，精细落实好国庆70周年庆祝活动、“一带一路”合作论坛、亚洲文明对话大会、世园会、全国“两会”等重大活动，以及大兴国际机场投运、延庆冬奥会场馆建设等安全保障工作，做到了万无一失。牵头组织了国庆活动公共安全风险评估，为全面开展全市性评估积累了经验。东城、西城、朝阳、通州、顺义、房山、昌平、怀柔等区局严格落实属地责任，不等不靠、真抓实干、日夜奋战，为重大活动安全保障做出了重要贡献。大兴区以保大兴国际机场通航为“重中之重”，与河北廊坊联动，打出了风险评估、隐患治理、协调调度的“组合拳”，应急管理系统化、整体化水平大大提高。平谷区以“双安”防控为目标，构建了“五防一访”考评体系，并将其纳入属地政府绩效考核，推动了属地政府和村（居）委会责任落实。

我们紧盯安全生产综合监管，重特大事故得到有效遏制。出台党政领导干部安全生产责任制实施细则、生产经营单位安

全生产主体责任规定。组织对 9 个市级行业部门开展安全生产督察“回头看”，以市委市政府名义对 6 个区开展督察。东城、朝阳、顺义、大兴等区以区委、区政府名义，对区属单位进行了安全生产督察。扎实推进城市安全隐患治理三年行动，全市累计治理安全隐患 1.2 万余项，16 个区局和经济技术开发区挂账隐患销账率全部实现 100%；各区 2019 年年度考核评分成绩全部在 95 分以上，西城、海淀、东城区排名总体靠前。持续推进有限空间、危化品、燃气和液化石油气等安全隐患专项整治，全市 989 座加油站和 187 座非经营性加油站完成整改。始终保持执法检查高压态势，“两量一率”明显上升。市区两级责令限期整改 15410 家，行政处罚 8661 起，处罚金额 7107.71 万元。房山区立足“危化大区”实际，对危化企业开展安全“审计”，保证了危化品安全形势总体平稳。市局牵头组织通州“3·8”较大火灾、房山区“8·2”氯气中毒等事故调查处理，开展的外力破坏地下管线、液化气爆燃等专项调研，受到市领导批示肯定。2019 年全市生产安全死亡事故起数、死亡人数同比分别下降了 11.6%、12.3%。

我们紧盯突发事件快速响应，应急指挥体系逐步完善。增加应急值守力量，全面推进指挥中心建设，发挥统筹协调作用，强化综合调度，提高信息报送的质量，做好市领导的参谋助手。完善 22 类突发事件应急响应流程，强化军地抢险救灾协调联动工作，制定市突发事件应急指挥与处置管理办法、核

心区突发事件处置等规范性文件，统筹强化预警信息发布。有针对性组织应急指挥、防汛抢险、森林灭火综合演练。对“3·8”火灾、“3·30”山火等突发事件开展复盘分析总结，突发事件快速响应能力明显增强。职责划转后的第一年，昌平区局在汛期组织水务、自然资源、城市管理、住建等部门在区应急指挥中心联合值守、共同调度，做法值得提倡。丰台区局强化日常应急值守，形成了全区“个十百加”“四三二一”工作标准体系。石景山区局建成了集数据汇聚、态势分析、指挥部署、动态跟踪“一张图”，综合展示、信息汇总、辅助研判“一张屏”，上下联动、指挥调度、协同会商“一张网”的应急值守系统。东城区局联合区委组织部，对全区74名处级领导干部和143名科级领导干部进行为期一周的脱产培训，将应急管理内容纳入区委党校主体班课程，对党政领导干部落实安全生产责任、提升应急指挥能力发挥了重要促进作用。

我们紧盯应急力量建设发展，应急管理能力显著提升。市局与中国消防救援学院签署战略合作框架协议，依托学院组建200人的市级森林灭火救援队和无人机侦测分队；市政府批准组建300人的市级森林综合应急救援队伍，市航空应急救援队全面开展训练备勤。西城区把街道专职安全员混编加入微型消防站充实应急救援力量，形成了“秒级响应、分钟处置”体系。密云区局与通航公司合作，构建区域航空应急救援队伍，并追加1100万元提高现有森防队员待遇，有效发挥了稳定队

伍、提高战斗力的作用。延庆区局把村、社区的安全生产巡查员、灾害信息报告员、地震灾情速报员“三员合一”组建了“应急安全员”队伍，非常符合应急管理工作融合发展的思路。8个区区级队伍建设方案已经市森防办批准，队伍组建工作正在推进。

我们紧盯夯实安全发展基础，城市安全环境持续改善。扎实推进城市安全风险评估，20173家企业上报风险源248415项，其中重大安全风险源414项。朝阳区坚持每季度在区政府常务会和区委常委会上按排名对进展情况进行通报，昌平区组织各单位一把手与区安委会签订了责任书，顺义区梳理了企业违法行为、安全隐患和安全风险“三张清单”。大力推进安全发展示范城市创建，转移支付资金2904万元在6个区率先试点。门头沟区坚持将本年度考核中发现问题列入下一年度重点考核内容，实行“问题不解决不放过”的刚性约束。怀柔区局按照“同人同岗、就近就地、同步同频、联合联动”原则，推进镇街应急小分队建设。持续推进百项地标编制工作，89项地方标准全部发布。各区全部完成了标准化创建任务指标，顺义、朝阳、大兴区局在推进标准化创建与风险辨识评估、强化区属国企达标创建、研究解决百项地标系统上线运行等方面作了很好的尝试。完成182万件次、2.9亿元市级救灾物资和16万件次、4900万元市级应急物资准备，为灾害事故应对奠定了保障基础。政务服务快捷高效，实现了审批事项办结率

100%、企业群众满意率 100%。扎实开展安全生产大培训，全年开班 688 期、完成培训人数 66499 人，任务完成率 105%，东城、西城、朝阳、门头沟、房山、通州、昌平、延庆、经济技术开发区培训人数超过全市平均完成率。持续打造“安监之星·北京榜样”“应急先锋号”等宣教品牌，在中小學生中开展的《公共安全第一课》反响强烈。海淀区面向中小學生开展的“百校百剧”公共安全品牌教育社会影响力日益提高，探索智能化物资储备库，与京东集团合作走社会化储备的新路子，具有较强的示范作用。

另外，安责险制度推行平稳有序，截至 2019 年 12 月 31 日，全市参保企业达到 65133 家，同比增长 29.09%，处理理赔案件 2587 件。参保企业数前三的是朝阳、西城、海淀区，参保率前三的是大兴区、西城区、开发区。市局政务信息报送及时准确，数量和质量在全国应急管理系统综合评比中排名第一，各区局政务信息报送较好的是延庆、通州、石景山、东城、昌平区。微信公众号品牌影响力进一步深入人心，传播指数在全国应急政务系统名列前茅，“北京应急”“应急知事”公众号共发布微信图文 890 篇，原创内容超过 90%，累计阅读量超 300 万。经综合衡量，各区排名前六的分别是朝阳区、顺义区、通州区、西城区、经济技术开发区、东城区。

2019 年大事多、难事多、急事多，全市应急管理系统勇于开拓进取，勇于攻坚克难，勇于牺牲奉献，用忠诚和担当向

市委、市政府和全市人民交出了一份合格答卷。在此，我代表局党委向全市应急系统广大干部职工的辛勤付出表示衷心的感谢。

2020 年是全面建成小康社会的收官之年，也是应急管理部门内强素质、外塑形象，聚势亮牌、扬帆起航的重要一年。新年伊始，突如其来的新冠肺炎疫情，对年度既定工作造成了一定冲击影响。在此情况下，全市应急管理系统坚决落实市委、市政府和属地区委、区政府有关决策部署，闻令而动、听令而行，自觉发扬首都应急人“四种特质”，做到一手抓疫情防控，一手抓企业复工复产安全保障，全力提升突发事件应对水平。

强化突发事件应对机制。第一时间成立疫情防控专项领导小组，印发《新型冠状病毒肺炎疫情防控工作方案》，加强应急值班备勤。及时指导市公共卫生应急指挥部办公室制定《新型冠状病毒肺炎疫情防控应急预案》，审核修订《突发公共卫生事件应急预案》。组织开展《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》和《北京市安全生产条例》的修订、调研，制发《关于协助市领导赴突发事件现场指挥处置工作手册》，建立起协助市领导现场指挥处置突发事件工作规范。

提升应急供应保障水平。建立救灾物资快速保障工作机制和调拨流程，先后组织调拨市级救灾物资 12 批次 47755 件（套），向 12 个区紧急调拨了帐篷、棉大衣、应急灯等救灾物资 11 批次 13755 件（套）。向湖北省紧急捐助帐篷、折叠

床、被褥等救灾物资 34000 顶(件)。起草完成了《北京市应急管理局应急物资管理办法》等规章制度，提升了社会力量参与突发事件应对能力。

突出重点行业领域安全监管。深刻汲取福建泉州“3·7”坍塌事故教训，由市安委会办公室牵头组织各成员单位和各区，出动检查人员 8619 人次，对全市 352 家疫情医学隔离场所开展全覆盖安全检查。加强危化品安全监管，针对疫情形势专门研究部署酒精消毒剂的分装、储存和配送保障，制定消毒产品安全提示。开展重大危险源企业专项检查，推进监测预警系统建设应用，及时发现解决各类隐患问题。

加强企业复工复产服务保障。先后印发了《关于做好当前安全防范工作的通知》《疫情防控期间企业复工复产安全提示》，制发企业复工复产“五个严格”工作措施和“十六条”检查项，明确疫情防控期间各项安全生产要求。发挥安责险助推支持作用，在全国率先出台给予安责险参保企业保险免费延期 3 个月等 6 项惠企举措，减免保费 2662.8 万元。科学有效开展执法检查，累计检查工业企业 53489 家次。

全力提升自然灾害防治能力。深入开展多灾和巨灾应对能力研究，扎实推进房山区开展全国灾害综合风险普查试点。按照国家 and 北京市“十四五”应急管理规划编制工作部署，采用“1+10”编制模式，统筹推动形成了规划初稿。全力推进市区两级森林消防队伍建设，有效处置森林火灾火情 4 起。细化防

汛责任，完善流域防汛指挥部工作规则，全面做好汛前各项准备工作，为确保安全度汛奠定坚实基础。

二、今年下半年重点工作任务

今年下半年各项任务依然艰巨繁重，特别是新冠肺炎疫情防控常态下，对推进应急管理事业改革发展仍将带来一定的影响。全市应急管理系统要准确认识新形势、把握新规律、推动新发展，有效防范和化解重大安全风险，全力提升应急处置和防灾减灾救灾能力。这里重点强调五个方面工作：

（一）牢牢守住安全生产基本盘基本面不放松。深入推进安全生产专项整治三年行动。聚焦 3 个专题、9 个重点行业领域，抓好统筹协调，建立隐患问题排查发现、落实整改、验收销账的闭环管理工作机制，着力解决一批安全生产领域的重大隐患，形成一批工作经验和制度成果。**深入推进城市安全发展。**按照既定部署，分批组织对各区城市安全发展状况进行评估，指导推进西城等 7 个重点地区创建工作，力争率先实现示范城市创建目标。强化危化品安全监管，制定北京市落实中办、国办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》的实施意见。**扎实推动安全生产责任落地落实。**按计划分三批对 10 个区、北京经济技术开发区，以及天安门地区管委会、重点站区管委会等 13 个单位开展督察。抓紧制定市级部门安全职责修订工作实施方案，加快部门职责修订。**进一步规范事故调查处理。**加快制定《关于进一步规范事故调查处理工作的指导意见》

《关于进一步做好调查评估装备工作的指导意见》《加强施工作业毁损燃气管线调查处理指导意见》，编制《北京市生产安全事故调查工作手册》。

(二)着力强化应急队伍建设质量。加强专业应急救援力量建设。加强市级专业救援队伍装备配备项目的组织实施，研究编制市级专业应急救援队伍装备配备标准。严密组织消防员招录和消防学院招生工作。进一步强化航空应急救援训练、演练，不断提升航空应急力量硬实力。统筹推进市级森林消防综合应急救援队伍建设，尽快提升实战能力。各区要严格按照区级森林消防综合应急救援队伍建设要求，加快队员招录和队伍组建工作。**加强基层安全检查巡查和灾害信息员队伍建设。**为基层安全生产检查巡查队伍统一制作相关证件，固化创新专职安全员队伍建设机制，推动基层安监队伍向综合性应急管理力量转变。进一步完善市、区、乡、村四级灾情管理体系，落实灾害信息员培训、管理、保障措施，提高灾情管理和灾害救助能力。**扶持社会应急力量发展。**加强应急管理社会动员机制研究创新，积极探索推动企业、社会团体等多种途径支持社会应急力量发展的途径办法，推动应急管理社会动员能力建设。

(三)深入推进城市安全风险防控。全面开展风险评估。加强城市安全风险评估管控，落实年度工作任务，编制完成城市安全风险白皮书。房山区局要精细谋划，扎实推进灾害综合风险普查试点，为明年在全市全面铺开探索路子。**健全公共安**

全风险管理体系。继续完善管理办法和实施总体指南，制定专项实施指南。定期开展自然灾害和安全生产领域风险形势分析。推进2020年综合减灾示范区和社区创建工作。**着力提升风险防范化解能力。**深入开展多灾和巨灾应对能力调研。制定自然灾害类、事故灾难类分级响应措施，开展针对性演练。研究制定本市应急物资储备规划，建立科学合理的应急物资储备和使用机制。

(四)全面提升突发事件应急响应能力。加快应急指挥体系建设。制定市应急指挥中心基础能力提升三年行动计划，加强区级应急指挥中心建设，做好《北京市应急值守工作管理规范》宣贯落实，开展应急值守示范创建。**提高应急指挥辅助决策能力。**推进指挥系统信息化建设，建立集应急全要素等信息于一体的应急“一张图”。完成突发事件现场指挥处置随行装备项目、应急地理信息地图项目、典型案例研究课题、数字化预案原型模块开发项目。**深化应急联动机制。**与市政府办公厅加强沟通协调，完善商请动用军队力量参加抢险救灾工作流程。研究制定调用直升机的操作流程。制定《京津冀三地冬奥会救灾与物资保障协同工作方案》。**开展好应急救援演练。**聚焦重大活动、重点工程安全保障，扎实开展应急演练和评估工作。深入开展应急救援现场指挥与管理标准化、区级及基层应急预案标准化以及冬奥会安保综合演练课题研究，加快推进成果转化。

(五)有效夯实应急管理基层基础。强化应急管理依法治理。加强《北京市安全生产条例》修订立法。完成《北京市突发事件总体应急预案》和《北京市应急预案管理办法》修订。推进市、区两级执法队伍规范化建设，开展“342培训”工程，提升一线执法人员业务素质。**深入推进应急管理领域“放管服”改革。**大力推行“一网通办”“全程网办”和电子证照、电子印章应用。完成市区许可材料精简比例，推行告知承诺制，压缩行政许可时限，完成政务服务事项标准化工作，实现各区同一事项无差别、同标准办理。**全力做好“十四五”时期应急管理规划编制工作。**按照规划编制工作要求，高标准做好北京市“十四五”时期应急管理事业发展规划与各专项规划的研究、编制工作，努力提高规划的科学性、前瞻性、创新性、指导性和可操作性。**扎实推进科技信息化工作水平。**推进应急指挥信息网、应急视频会议升级改造和应急单兵系统、应急地理信息平台、危化品安全生产风险监测预警系统、尾矿库安全生产风险监测预警系统等项目建设。完善学科带头人、科技新星、优秀青年工程师、高级工程师评定等科技人才培养工作机制。**大力推行群专结合治理模式。**重视发挥各类群防队员的作用，加强部门间沟通协商，开展防灾减灾业务培训。以“接诉即办”为抓手，畅通反映问题渠道，发动群众参与隐患排查治理。落实以“千企万人”志愿者为依托的安全监管举报奖励制度。对

重点地区和重点行业领域实现精准化专家指导服务,帮助属地和企业排风险、查隐患,切实解决实际问题。