

四位一体 多措并举 奋力开创应急管理工作新局面

东城区应急管理局

东城区应急局自 2019 年 3 月 22 日挂牌成立以来，从“整合”向“融合”转变，以“有急必应、有急能应、应而不急”为目标，坚持“广融合、强基础、严执法、促发展”四位一体齐头并进，牢牢守好安全生产基本盘基本面，奋力开创全区应急管理工作新局面。

一、广融合，在顶层设计上谋篇布局，下好应急管理先手棋

持续优化顶层设计，加强应急管理机构内部人员和事项的“小”融合，进一步推动应急管理工作目标、标准规范、体制机制的“大”融合，提高突发事件处置水平和应急管理效能。

强化体制机制融合。我局承担区应急委办公室、区安委会办公室、区防汛指挥部、区防震减灾指挥部职能，合并召开区应急委公共形势分析会和区安委会全会，实现全区应急管理、安全生产和防灾减灾统一指挥、统一调度，确保工作统一传达到位、部署到位、落实到位。

充实增强机构人员。积极争取区委区政府支持，增设应急事务中心和督查中心 2 个正科级全额拨款事业单位，增加

事业编制 30 人；增设事故调查科，全局内设科室增加到 11 个，行政编制增加到 54 人。在全市率先整合成立街道应急小分队，在抢险救援和重大活动保障中发挥了积极作用。

优化应急指挥架构。全区突发事件专项应急指挥部增加为 20 个；修订完善《应急值守和突发事件现场出勤方案》，每日编制《东城应急简报》同步报送区领导和应急委成员单位；构建应急指挥“双中心”模式，统筹调度全区应急值守力量，形成 24 小时全区行业部门、各街道（地区）、各专业抢险力量全天候应急值守机制，确保各级各类突发事件得到妥善有效解决。

二、强基础，在责任落实上多措并举，打出压实责任组合拳

加强对区各政府工作部门、各街道（地区）应急管理和安全生产工作的综合督察考核，督促指导各单位全面压实责任，打通责任落实最后一公里。

强化应急管理综合考核。将贯彻落实《北京市党政领导干部安全生产责任制实施细则》、完成年度重点任务、推动安全发展城市创建等情况纳入应急管理和安全生产综合考核，充分发挥考核“指挥棒”作用，以考促建，推动各部门应急管理责任落到实处。

扎实提升干部履职能力。组织全区应急管理干部培训班，将应急管理、安全生产和防灾减灾内容纳入区委党校主体班

课程，促进各部门、各街道（地区）党政领导干部安全生产责任制的落实水平再上新台阶。

首次开展全区督察巡查。在去年对全区 19 个街道（地区）开展应急管理和安全生产督察的基础上，今年 6 月将安全生产责任制落实情况纳入区委巡查，联合区纪委对京诚集团开展安全生产巡察，以巡查促整改，指导督促被巡查单位全面落实主体责任，切实增强抓安全生产工作的自觉性和主动性。

三、严执法，在执法检查上全力规范，唱响服务保障主旋律

聚焦重大活动安全保障，不断深化重点行业领域安全监管，优化执法体系、健全执法制度、增强监管效能。人均检查量和处罚量年均增长 10%，职权履职率及均衡度稳步上升，执法检查“提质增效”成效显著，为全区经济社会有序运行提供坚强保障。

持续规范执法流程。推进“四位一体”执法体系建设，坚持“执法+服务”的监管模式，实现行政执法从管理型向服务型转变，形成行政处罚事前提示、事中指导、事后回访过程“闭环”。

优化创新执法机制。创新执法机制，定期向行业领域反馈共性问题，实现执法数据公开透明共享，着力消除隐患，压减事故，推进行政执法由突击性向长效化转变。

助力复工安全保障。全力以赴助力疫情防控和复工复产，

完成 7 个商务园区和 110 家工业企业复工排查；对改扩建医院项目、危化经营企业、区外集中医学隔离点等进行全覆盖检查。推动《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》贯彻落实，为打赢防疫阻击战创造稳定的安全环境。

四、促发展，在品牌培育上推陈出新，夯实宣传教育基本功

坚持品牌建设，聚焦基层一线，“线上+线下”共同发力开展特色主题宣教活动，进一步激励、鼓舞全区应急管理战线工作者争先创优，增加队伍的凝聚力、号召力、战斗力。

做优做强安全生产“明白人”培训品牌。持续开展安全生产“明白人”培训。以定制化、菜单式的方式提供个性化的培训服务，紧贴行业特点和企业实际，将线上、线下专题培训有机结合，筑牢“复工·防疫”安全网，实现疫情防控宣传全覆盖。

做大做强安全小达人主题宣教活动品牌。适应“大宣教”和“分类宣教”发展趋势，进一步丰富安全小达人主题宣教活动内容，提升学生参与热情、调动学校参与的积极性，扩大安全小达人的品牌影响力。

开展“安全达人”“应急先锋”主题活动。联合开展东城区 2020 年“安全达人”“应急先锋”主题推选和“应百姓之急·扬安全之帆”应急管理主题宣教活动。坚持推选活动向基层基础工作倾斜，扎实提升评选的真实性、科学性，推

动宣传活动深入人心。区局被市应急办、市应急局表彰为“应急先锋号”集体。

下一步，东城区应急局将以北京市应急管理工作的总目标、总任务、总要求为纲，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效防范和化解重大安全风险，全力提升突发事件应急响应能力，坚决遏制重特大事故（事件），为建设国际一流的和谐宜居之区、维护首都安全稳定做出应有的贡献。

以改革促发展 以奋进谱新篇 奋力开创应急工作新局面

西城区应急管理局

2019 年是极为特殊、极其艰辛、极不平凡的一年，我们圆满完成了机构改革、国庆 70 周年庆典保障等历史性大事；2020 年我们正在经历突如其来的新冠肺炎疫情。一年多来，西城区的应急管理工作和其他兄弟区一样，在市应急局坚强领导下，取得了一些成绩，现将一年多来的工作简要汇报如下：

一、协同推进、融合发展，机构改革蹄疾步稳成效显著

3 月 26 日，西城区应急管理局正式挂牌，编制由原区安监局的 67 人，增加至 120 人，扩编 79%。一是心合为基，增进思想融合。在“三八”、“五一”、“七一”等重要节点开展全局性活动，增强集体凝聚力。二是人和为先，推进队伍融合。推动灾情信息员、地震速报员职责融合，与专职安全员、兼职巡查员队伍紧密衔接，工作效能大大增强。三是力合为本，促进体系融合。将 276 名街道专职安全员混编加入微型消防站应急救援力量，推动火灾防控体系与应急救援体系的无缝对接、深度融合、一体运转，实现消防工作“秒级响应、分钟处置”。四是事合为要，深化工作融合。主动

邀请市局主管领导及相关处室负责人开展“点对点”工作指导。主动与市地震局、市气象局建立沟通汇报机制，争取业务指导支持。主动与区水务局工作融合，实现防汛“双岗”保障。主动与区委办、区政府办工作对接，实现全区值班、应急一体化运行。协调理顺与街道大部制对应关系，确保应急工作有序衔接、层层链接。

二、全力以赴、精益求精，国庆服务保障工作万无一失

搭建“一办、五指”应急保障体系，牵头全区空中梯队紧急迫降工作，精准制定活动期间突发事件及极端天气应急预案，对重点区域1156家生产经营单位开展三轮全覆盖检查。被北京市庆祝活动领导小组阅兵服务保障指挥部评为先进单位，被国家大型成就展领导小组评为先进集体。

三、快速联动、应急响应及时高效

一是突发事件和事故情况处置高效。每季度与行业部门或街道联合开展应急演练，不断探索事故预防及应急处置办法。处置一般性突发事件90余件，赴现场处置突发情况20余次。二是城市风险评估工作走在前列。对6150家企业20759项风险源进行评估，占全市34%，全市排名第一。

四、齐心协力，全区减灾防汛工作再上新台阶

一是汛期保障工作滴水不漏。实现手册化管理，制作防汛基础数据可视化一张图，区委书记卢映川同志在区委全会上给予充分表扬。在全市“不死人、少伤人、少损失”的目标

基础上，自我加压，增加“少影响”的工作目标。二是**减灾救灾基础工作全面加强**。组建区、街道、社区三级共 334 人的防灾减灾信息员队伍，进一步健全灾情管理工作体系。创建综合减灾示范社区 192 个，15 个街道全部完成安全社区创建，在全市作经验介绍。

五、筑牢红线，安全生产基本盘进一步夯实牢固

2019 年，全区发生生产安全事故、火灾、道路交通和铁路交通事故共 10 起、死亡 3 人，事故起数、死亡人数连续 4 年双下降。一是**安全生产执法检查成效明显**。大力开展安全生产执法提升年行动，超额完成市局行政执法考核指标。二是**持续开展城市安全隐患治理三年行动**。2019 年全区挂账各类安全隐患 178 项，已 100%销账。2020 年上半年，我区与全国、全市安全生产专项整治工作同步开展，在全市率先印发《西城区安全生产专项整治三年行动计划》。三是**安全发展示范城区创建工作率先发力**。在全市率先完成国家评定标准 48 大项 143 小项任务的材料收集工作，同步开展区级自查自评和市级专家评审。四是**专职安全员队伍建设、安责险工作再上新台阶**。在全市系统职业能力考试中，我区专职安全员平均分 80.77，排名第一。2019 年安责险投保企业 8222 家，保费 1584 万元，全市领先。

六、精准发力，应急管理大宣教体系成效明显

开展 3000 人生产经营单位安全生产大培训，举办分管安

全生产处级领导培训班，宣传教育覆盖面持续扩大。微信公众账号累计推送信息 341 期，全市排名前列。

七、科技引领，应急管理信息化建设取得新进展

以安全生产大数据分中心为核心，汇聚市、区、街道共计 40 多万条数据，对区内 20155 家生产经营单位进行安全生产画像，科技引领的加速器、催化剂作用初步展现。投资 1500 万建成武警三支队信息化升级改造项目，应急响应机制进一步健全。

八、不畏艰难、勇于担当，奋力阻击新冠疫情

一是全力做好防疫和复工复产复课保障工作。开展试开学疫情防控应急演练和实验室危化品隐患排查。开展“七小”市场主体复工复产检查 680 家次。直接调拨调帐篷等物资到防疫一线。

二是深刻反思着力提升应急管理能力。起草的《新冠肺炎疫情背景下西城区应急管理短板反思与改进建议》，得到了区委书记卢映川同志批示并转发至全区各级领导。目前，正研究制定《区委区政府关于完善应急管理、提升应急能力的实施意见》。

三是牵头推进全区核酸检测工作。6 月中旬，区委成立核酸检测专班，由区应急局主要负责同志牵头，抽调区委组织部、区卫健委等部门骨干力量进驻并实体运行。会同相关部门在 15 个街道建立 41 个采样点。累计调集医疗卫生机构

40 家、出动医疗人员 1.2 万人次，配发医用隔离衣 1.62 万件、帐篷 1026 顶，运输生活垃圾 43 吨，医疗垃圾 16 吨。统筹协调公安、交通、消防、环卫、社区工作人员、志愿者、下沉干部等累计 2.3 万余人次。设置流动采样点，为中央国家部委、市级机关单位和全区 500 余家重点单位因公出差人员进行核酸检测。**截止 7 月 9 日，累计采样近 100 万人。**

下半年，我们将认真贯彻今天的会议精神，再接再厉，聚焦应急管理体制机制、应急物资保障、应急队伍发展、应急处置能力等重点，扎实做好首都核心区应急管理各项工作，为坚决打赢疫情防控阻击战创造良好安全环境，为全面建成小康社会提供有力的应急保障。

聚焦三年行动 深化隐患治理 积极推进安全发展示范城市创建

顺义区应急管理局

今年以来，顺义区应急局坚持以习近平总书记关于安全生产重要指示批示为指导，牢牢聚焦安全生产专项整治三年行动，不断深化隐患治理，完善应急体系，守好防疫关口，推进城市安全发展，全区公共安全形势平稳有序。

一、强化统筹协调，明确三年行动任务清单

将三年行动与目前正在推进的安全发展示范城市创建工作紧密衔接。一是**详细制定实施方案**。统筹布局全区城市三年行动，形成了“1+3+8”的专项整治工作体系，成立了“一办九组”工作专班，研究制定我区三年行动“目标任务清单”的量化指标，纳入对各行业和属地的绩效考核。二是**开展重点行业专项整治**。将用电安全、瓶装液化石油气、建设施工领域等专项治理、复产复工“回头看”等纳入三年行动中，累计检查单位 5343 家，发现隐患 6870 项，隐患整改率 99%。三是**开展专项督查执法**。充分履行综合监管职责，疫情期间，联合属地及区卫健委、区文旅局、区城管委等多部门，对人密场所、集中观察酒店和医学隔离点开展联合执法检查。“两会”以来，先后对全区 7 小行业（小餐馆、小网吧、小旅馆、

小浴室、小歌舞厅、小理发店、小便民）、液化石油气安全进行“拉网式”检查，对14所初、高三年级复学学校开展联合检查，对全区所有高考、中考考点内部临建设施及周边200米范围内生产经营单位开展执法检查，确保重点部位、重点领域、重点时期绝对安全。

二、强化督察考核，织密责任落实工作链条

推进责任落实是三年行动的关键。我们以督察考核为抓手，将三年行动各项任务纳入区级督察、安全生产考核重要内容。**一是开展督察“回头看”**。组织专家对2019年区级督察中涉及的63家单位和479家延伸企业发现的2716项问题开展“回头看”，督促4家行业部门建立健全了党政领导干部安全生产职责清单，3家行业部门、13家区属国有企业完善了各项安全生产工作制度，所有延伸企业涉及问题全部完成整改。**二是组织督察“回头看”培训**。针对督察期间发现的共性问题，设置培训环节，围绕285号令、“风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制”、“高温天气用电安全”三个主题，组织10.59万余人次开展了线上直播培训。**三是规范党政责任落实**。针对督察发现责任制落实不规范的问题，启动编制行业和属地党政领导干部安全生产责任制落实工作指南，开展安全生产审计工作，从技术角度检验行业、属地安全生产履职情况和监管成效。

三、强化融合创新，提升综合监管能力水平

融合创新是推进三年行动开展的有效手段。一是**发挥试点示范效应**，率先在全市启动企业安全生产主体责任落实及评估试点工作，以 285 号令落实为基础，探索构建企业履责、政府督责、综合评责的企业主体责任落实闭环链条，制定完成行业企业安全生产管理标准索引目录，构建了督查检查隐患数据化分析模型。二是**运用科技成果**，将有限空间作业“双审双监双见面”长效机制与信息化有机融合，开发有限空间作业监管 APP。4 月 15 日上线以来，共收集 794 家有限空间作业单位信息，1245 名监护人员信息，完成 461 个作业项目线上申报。线上公布举报电话，并将投诉举报情况纳入区级安全生产绩效考核。截至目前，共接到举报 4 件，已查处 4 件。三是**发挥安责险社会化作用**，将 6 月份确立为安责险集中投保月，在全区设立 50 个集中投保点，全区已新增投保企业 1354 家。四是**重点工作融入三年行动**，持续开展 1417 家企业安全生产标准化创建工作，已完成 400 家小微企业风险评估，聘请专家对 15 家液氨制冷、食品储存、冷链物流企业进行了风险评估调研。

四、强化闭环管理，推动隐患治理纵深发展

隐患排查治理是三年行动的核心任务。一是**有序衔接北京城市安全隐患治理三年行动与全国三年行动**。截止 6 月 15 日，全区城市安全隐患治理三年行动上账隐患 843 项，销账率 98.22%，挂账隐患销账率位居全市前列。二是**创新建立安**

全生产隐患整改大闭环工作机制。区内各行业、属地围绕各自区域风险、行业风险和企业风险，列出风险清单、建档立账，每月形成安全风险分析研判报告，编制完成执法检查隐患督办分析周报告 41 期、月报告 9 期、季报告 2 期。区安办将执法检查情况、属地和职能部门上报的重大隐患汇总形成督办台帐，纳入区级安全生产绩效考核，并印发督办单督促整改，形成了区级安全生产隐患整改的大闭环工作机制。**三是深入推进城乡结合部地区安全隐患综合整治。**形成了 753 家城乡结合部地区重点村生产经营单位台账和 1024 项安全隐患台账，隐患整改率达到 100%。

五、强化宣传教育，筑牢全民防灾减灾意识

宣传教育为治本之策。**一是创新线上培训平台。**根据疫情常态化现状，将灾害信息员、防尘涉爆、有限空间、涉危企业管理、生产经营单位主要负责人、安全管理人员培训、取证工作全部纳入线上平台培训。截至目前，共开展 3 期，累计 11 万余人次参与线上培训，近 1 万人次参与线上评论。**二是持续推进安全社区创建。**融合推进安全社区和防灾减灾示范社区创建工作，我区最后 7 个镇、26 个村居已全部完成市级安全社区和防灾减灾示范社区现场评审。**三是集中开展安全生产月活动。**全市首个“云上学安全”暨 2020 年“北京市防灾减灾宣传教育日”直播活动在区公共安全体验馆举行；全区共发放宣传资料近 2 万份，顺义应急公众号安责险知识

的阅读总量达到 3 万次；开展了有限空间作业安全宣传周活动、有限空间安全管理培训直播课、2020 年危险化学品事故应急救援演练。**四是制定重点行业（领域）安全生产检查要点。**为进一步提高全区专职安全员安全监督管理水平，区应急局制定了涉及 12 个重点行业（领域）的安全生产检查要点，着力解决安全管理人员“管什么、怎么管”和检查人员“查什么、怎么查”的问题。

下半年，我区将继续以全面推动安全生产专项整治三年行动为核心，以防范较大以上事故发生为目标，通过系统施治、综合施策，督促指导各行业和属地采取有力措施，全力压减和遏制各类事故，不断提升城市安全发展水平。

专兼结合 优势互补 稳步推进基层应急救援队伍建设

延庆区应急管理局

为发挥应急救援队伍在应对突发事件和防灾减灾救灾工作中的重要作用，延庆区应急局坚持专业化与社会化相结合，扎实推进应急救援队伍建设。

一、完善基层应急救援队伍组成体系

推进综合性应急队伍建设，储备职业化应急救援队伍。

延庆区委区政府高度重视应急救援队伍建设，特别是森防队伍转隶和规范化建设工作。2019年10月15日，延庆区在全市率先完成森林消防队伍人员转隶，森林消防大队下设4个中队共222人。按照“冬季防火、夏季防汛、全年应急”的工作思路，区应急局将“以森林消防队伍为主体建立综合性应急救援队伍”相关内容列入区应急委重要工作安排，稳步推进队伍标准化建设和多元化发展。

整合兼职安全员职能作用，拓展群众化应急救援队伍。

为拓宽信息来源渠道，有效防范风险隐患，机构改革后，组建470人的基层兼职应急安全员队伍，实现安全生产巡查员、灾害信息员和地震灾情速报员“三员合一”。在每个社区（村）

至少安排一名常驻居民作为应急安全员，负责隐患排查、预警通报、灾情统计等工作，并协助居委会和村委会做好避灾避险、紧急转移、宣传演练等方面工作。区应急局制定了《延庆区村（社区）应急安全员管理办法》，对工作职责、任职要求、队伍管理和保障措施进行详细规定，进一步规范队伍运行管理。

动员非政府组织参与配合，丰富社会化应急救援队伍。

区应急局与蓝天救援队建立长期稳定的合作关系，在办公及训练场地等方面提供必要支持。目前延庆区蓝天救援队注册队员 263 人，其中骨干队员 81 人，积极开展山野救援、水上救援、自然灾害救援、重大活动保障等工作，并面向公众提供安全培训。同时，区应急局强化与政法委、社工委、团区委的协同配合，广泛动员“平安侠”、社区志愿者等社会力量参与防灾减灾和应急救援工作，形成良性互动、共同发展的工作格局。

二、加强基层应急救援队伍协调联动

以应急预案为统领，构建规范化应急救援队伍联动机制。

针对自然灾害易发的区域特点，编制《自然灾害应急预案》《重大暴雪灾害应急预案》等专项应急预案，进一步整合资源，提高协调联动工作水平。以《重大暴雪灾害应急预案》为例，预案对暴雪天气下扫雪铲冰、交通保障、人员安置、抢险救援等方面工作进行安排部署，将各单位、各队伍职责

细化到具体的路线、点位，制定作战图，做到分工明确、协同配合、处置迅速、保障有力。

以重大活动为牵引，创新网格化应急救援队伍联动机制。

为做好冬奥会、世园会等重大活动保障，将应急管理和“街乡吹哨、部门报到”工作以及网格化管理机制有机结合起来。世园会期间，将外围服务保障区划分为 47 个网格，所涉及的街道乡镇明确网格长和网格员，负责日常巡查和一般突发情况的协调处置；相关部门根据安全生产、交通安保、食品安全、医疗保障等职责任务，派驻专业队伍，实现“条块结合、条专块统”，确保各类突出情况能够第一时间发现，第一时间解决，有效保障世园会期间社会平稳有序。

三、强化基层应急救援队伍建设保障

加大应急救援队伍建设资金投入。积极向区财政申请专项资金，保障森林消防大队人员的工资福利待遇、车辆维护保养，确保人员、车辆的良好状态，并投入 267.45 万元为森防队员配备单兵防护装备。投入 100 万元配备无人机侦查设备，组建空中应急侦查队伍。争取区财政支持，提高应急安全员的补助标准，由每月 300 元增至 400 元，在此基础上完善奖惩制度，提高兼职人员的工作积极性。

加强应急救援队伍建设技术支持。区应急指挥中心与公安、经信、园林等部门实现视频资源共享，接入包括冬奥核心区、世园会园区、城区高点、高速公路以及景区、校园、

社区等 12000 余路视频监控，为指挥调度提供最为迅速直观的信息来源。新建 9 个 400 兆数字电台基站，覆盖全区近 2000 平方公里面积，进一步提高无线通信的覆盖率和准确度。建设小鱼单兵视频系统，可第一时间将现场图像回传至指挥中心供领导决策部署。

四、提高基层应急救援队伍能力素质

强化应急救援队伍教育培训。结合延庆区“大培训、大练兵、大比武”活动，面向各单位应急管理、安全生产分管负责人和应急救援队伍负责人开展系列业务培训，一年来共培训 800 余人次。森防队伍实现培训、训练常态化，不断增强专业队伍人员扑火技能、体能及战术。邀请市地震局、市安科院及相关部门专家面向应急安全员开展两轮业务培训，确保“应急第一响应人”能够切实履职尽责。

提升应急救援队伍实战水平。将应急演练作为年度重点工作，加强对各级演练工作的指导督促。2019 年，累计开展各类应急演练 200 余场次。为做好冬奥会延庆赛区森林灭火工作，于去年年底组织 5 支队伍共 115 人开展森林灭火应急演练，着力磨合信息报送、队伍拉练、协同作战等机制。今年，区应急局又强化了对科目设置、脚本制定、演练效果的指导评估，计划年内组织 23 家单位开展 63 场实战演练。

下一步，我们将继续加大投入力度，提高管理水平，鼓励社会参与，重点加强“预案、队伍、装备”三大要素建设，

完善应急救援联动机制，高效率完成各项应急救援任务，不断推进应急管理工作再上新台阶。