

Y 2021 我们这样走过

人民至上 守护平安

记者观察

让安全感更可持续更有保障

■本报记者 张楠

人民利益无小事,一枝一叶总关情。习近平总书记强调:“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”总书记的殷切嘱托,应急人铭记于心、实践于行。

从东海之滨到西域大漠,从南海礁屿到北国林海……在应急管理部党委领导下,应急人将人民利益举过头顶,只要人民有需要,只要人民有诉求,就扎扎实实抓、实实在在干。

“现在不用回上海就能换证,太方便了。”在重庆市梁平区进行特种作业操作证复审考试并成功换证的唐祖龙开心地说。他之前是在上海取得特种作业操作证的,按照原规定需要到上海换证,特种作业操作证“跨省通办”政策免了他两地奔波。

“比在家吃得还好,我们都非常感动。”连续不断的降雨,让陕西省汉中市镇巴县一处山

体发生大面积滑坡,3个镇6个村近2000名群众紧急转移。在突如其来的灾害面前,应急管理部门第一时间调拨物资,带给群众如家的温暖。

“新房子位置好,更坚固,以后再大的雨也能睡个安稳觉。”湖北省咸丰县清坪镇龙潭司村村民周友芝看着宽敞的两层新房,激动地说。6月,山体滑坡冲毁道路、民居,周友芝家的房子成了危房。应急管理部门为周友芝一家重建新房筹集了9.5万元。如今,新房竣工,稍作整理便可搬进去过年。

“四山一水五分田”,风险底数怎么摸?在浙江温岭,一群拿着笔记本电脑和厚厚的纸质资料的身影总出现在山头上、田野间。为让原始数据精准再精准、坚决不漏项,全国自然灾害综合风险普查工作人员决定对所有具有物理属性的数据,一一现场定位。

……………

一年来,应急人坚持“两个至上”,强化“两

个根本”,将做好应急管理工作作为最好的服务,主动作为,奋勇拼搏,不断优化执法服务、全面普查自然灾害风险、及时转移群众避险、全力铲除风险隐患、精准有效调拨物资,以工作实效交出党和人民满意的答卷。

一年来,应急人坚持“为群众办实事”,围绕“保护好人民群众生命财产安全”这件最大的实事,聚焦安全执法、行业协会、安评机构、消防监督、电子证照、专家服务六大方面,聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事,研究制定项目清单,尽心竭力为群众办实事解难题。

一项项隐患消除、一个个问题解决、一处处难事不再,群众连声道谢,应急人心中信仰更加坚定,脚下步伐更加有力。

这支为人民而生、为人民而建、为人民而战的队伍,全心全意为党和人民“守夜”,让人民群众享受更可持续、更有保障的安全感。

(本报记者左希斌对此文亦有贡献)



摸排风险趟新路 明确职责共推进

■封光/口述 实习记者 王倩/整理

我是北京市应急管理局减灾处副处长、北京市自然灾害综合风险普查领导小组办公室副主任封光。

第一次全国自然灾害综合风险普查是新中国成立以来首次开展的全国性、综合性自然灾害摸底调查,任务艰巨。北京市普查办迎难而上,趟新路,在圆满完成房山试点“大会战”各项任务的基础上,2021年,继续攻坚克难,完成了气象、地震、地质等5类灾害致灾调查和道路设施等4大类承灾体调查。

普查工作涉及范围广、参与部门多、协同任务重、工作难度大。我们以北京市普查办的名义印发了北京市第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案,把任务合理划分到各个部门,明确任务和分工;印发实施方案,进一步明确各项任务的标准流程。根据这两个方案,各部门认真履职尽责、协同配合,推动普查工作进行。

2021年10月末和11月中旬,北京市新冠肺炎疫情局部爆发,家庭户抽样工作面临困境。我与同事立即向上级请示,并积极和各区沟通,研究可行办法。最终,我们决定以社区为单位,由社区居委会安排空旷场地,摆上桌子,和居民约好时间,做好疫情防控,由入户上门抽样变为集中统一抽样。

同时,考虑到当时正值秋冬时节,我们特别注意将抽样调查安排在相对暖和的空旷场地,并尽量将时间约定在周末的9时至10时、15时至16时等时段,尽可能方便群众。

在做好普查工作的同时,我们还积极开展宣传。我在各地调查时,会结合普查工作,跟当地群众拉拉家常,讲一讲紧急避险知识,打消群众疑虑,帮助群众学习防灾减灾救灾知识。

通过参与普查工作,在与各部门沟通合作、与百姓交流的过程中,我对“人民至上、生命至上”的理念有了更深刻的认识。新的一年,我们将继续坚守为民服务的初心,推动此次自然灾害综合风险普查工作走深走实。

群众冷暖挂心头 使命责任扛肩上

■陈辉/口述 黄力/整理

我是陕西省汉中市南郑区应急管理局党委书记、局长陈辉。

2021年,我国秋雨强、秋汛重,多地遭受严重洪涝和地质灾害,陕西就是其中之一。汉中市南郑区22个镇(街道)不同程度受灾,全区因灾倒塌房屋140户、受损271户。2021年9月以来,我一直奔波于救灾现场、安置点,抢险救灾、安抚受灾群众、督促房屋重建,尽管苦点、累点,但看到群众生活有保障,我心里也踏实了。

2021年9月21日,中秋节,本该是合家团圆的日子,但南郑区连续下了4个月的雨,2000多名群众只能在安置点过节。9月22日清晨,我带领全局党员干部,给集中安置点的群众送去一年月饼。我们把月饼分发给群众,然后跟大家拉家常,“生活补贴拿到了吗”“在这吃的喝的怎么样”“晚上冷不冷”。看着大家伙吃着月饼,脸上露出笑容,我心里也有所转“晴”。

国以民为天,民以安为先。作为重建专班副组长,我积极争取灾后重建资金,集中力量修复水毁道路,不到1个月,全区因灾损毁通村道路全部抢通,重建修缮工程有序开工。

天气越来越冷,为保证倒房重建户在春节前住上新房,我多方协调,探索镇村代建,解决受灾群众资金紧张问题。

2021年12月27日,全区下起了入冬后的第一场雪。重建时间紧张,房屋质量会不会打折扣?温度降得这么快,受灾群众基本生活怎么保障?想到这些,我心里很焦急。当天,我带着相关负责同志赶往受灾地区。在张家湾村受灾群众刘朝全的房屋前,我们查看了重建情况。之前,我曾三次来到这里督促、检查。现在,房屋已重建完成。灾后重建专班干部仔细检查后表示,房屋质量没问题。

目前,全区271户一般受损房屋已全部修缮到位,140户倒塌房屋将在近期完成恢复重建,受灾群众的住所有着落了;600万元的救助资金、1000床棉被、500件棉衣也已经下发到受灾群众手中,他们的基本生活得到了保障。

评价机构严整治 对照标准找不足

■冯新生/口述 本报记者 刘向伟/整理

我是核工业井巷建设集团有限公司安全评价部经理冯新生。

2021年,应急管理部在全国范围内开展安全评价机构执业行为专项整治。在严格对照要求开展整治过程中,我们逐渐认识到工作中存在的不足。

我从事化工生产和安全生产管理已有30多年。我一直认为,安全评价机构出具的安评报告,质量必须经得起事实和时间的检验。此次专项整治启动后,在自查过程中,我们发现,因种种原因,自身在安全评价过程中还存在控制执行不严格、记录不规范等问题。在学习相关文件要求过程中,我们也遇到一些疑惑。

地方应急管理部门派人上门对我们进行指导,对我们提出的疑问耐心解释或给予明确答复,使我们进一步明晰了安评机构的方向。

为让我们理解相关政策和标准,地方应急管理部门召集全市安全生产中介服务机构人员,开展集中培训。通过培训,我们深刻认识到规范安全评价执业行为和提高安全评价报告质量的重要性、紧迫性,产生了较强的危机感。

过去,在开展安全评价过程中,我们对一些环节管控不够严格。如今,按照新的规范标准,试图蒙混过关,就会被处罚。比如,引用的标准错误或相关条款漏评、报告中出现无关地点、现场检查不仔细、安全评价项目实施前未及时告知等。

严格的标准使我们认识到,安评机构不能自甘堕落,必须加强每个评价项目组的力量,投入更多时间和精力,严格执行有关法律法规标准,规范评价过程,严格执行各项审核,保证评价报告质量。如此,安全评价机构才能生存下来,并获得发展机遇。

整顿是为了更好的发展,从根本上提升服务质量。在未来工作中,我将与同事们严格遵守从业准则,认真细致做好每一项工作,规范每一处细节,切实提高安全评价报告质量,为安全生产工作贡献力量。

双震来袭速上报 一夜无眠细研判

■蒋海昆/口述 本报记者 樊晓丽/整理

我是中国地震台网中心科技委主任蒋海昆。

又到了岁末年初,回想起过去一年国内大大小小的地震,尤其是2021年5月21日和22日发生的云南漾濞和青海玛多地震,让我深刻体会到工作的意义和任务的艰巨。

2021年5月21日,在收到云南漾濞发生地震的消息后,我立即从家中赶赴台网中心。台网中心领导和业务人员迅速到岗、各就各位,通过视频向应急管理部、中国地震局领导汇报震情。随后,应急管理部启动三级应急响应,部党委书记、部长黄明第一时间赶到部指挥中心,持续调度指导地震抗震救灾,部署排查搜救、震情监测、受灾群众救助安置等工作。

自动速报系统不断发布自动速报结果;速报员们紧盯波形数据,测定地震发生时间、位置和震级;应急响应部迅速产出地震快速评估专报、应急专题图件;综合业务处协调配合值班长、各业务部门开展信息上报、紧急会商……

22日2时,云南漾濞地震会商才告一段落,令我们没想到的是,13分钟后,青海玛多发生7.4级地震。短时间内连续发生两次大震,我们还是第一次遇到。

“未来地震趋势如何?”“会不会有更大的余震?”“两个地震是否存在关联?”一时间,这些问题成为各方最关心的事情。来不及歇歇脚、喘口气,我与同事立即回到岗位上,在做好信息上报、震情研判等工作的同时,及时接受中央主要媒体采访,解读震情,主动回应社会关切,引导舆情正向发展。

整整一夜,我与同事们没合眼。应急管理部、中国地震局连夜派出工作组赴云南和青海。22日6时,我与同事登上了前往青海玛多的飞机。作为一名应急人,只要国家和人民需要,我们义不容辞。

尽管这两次地震中,速报和应急响应等关键技术系统都实现了高效、有序运转,但在地震监测预报科研方面,如准确识别前震等问题上,仍有许多难关需要我们去攻克。

执法为民促发展 防控风险守底线

■孙成新/口述 本报记者 朱有祥/整理

我是山东省青岛市安全生产监察支队支队长孙成新。

对各级应急人来说,做好安全工作就是对企业最好的服务,必须保持定力忠诚履职,切实守牢安全底线,促进安全发展。这是落实执法为民要求的努力方向。

在2021年开展的一次安全隐患拉网式大排查大整治专项行动中,我们检查了青岛永昌因特皮革有限公司。检查发现,该企业在有限空间作业、危险化学品使用等方面存在问题,企业相关人员对如何进行整改、消除隐患存在疑惑。之后,我们多次来到企业,与企业负责人讨论完善整改措施。

此后,企业负责人对我们很感激,认为我们不仅细心检查,还耐心答疑解惑,执法通情理、有温度。

平日里,我们去企业执法检查,企业相关人员心里多多少少会有抵触情绪。这很考验我们执法人员的工作态度、经验和水平。

对检查中查出来的问题、隐患,是言语生硬、简单直接要求企业整改,还是耐心向企业负责人说明事理、说通情理、说透法理,两种工作方式效果截然不同。

我多年的执法体会是,检查执法中,遇到想做好安全生产工作却不知道如何做,对存在的问题和隐患愿意积极整改的企业,执法人员就是宣传员、调解员、解答员;遇到无视法律、无视生命、拒不配合、拒不执行整改指令的企业,执法人员就是铁面包公,要坚决捍卫法律尊严,严格执法,让违法违规企业得到应有惩罚。

执法为民绝不是迁就企业。一年来,我与同事奔波于全市大大小小的企业,对违法违规企业铁面无私进行处罚。去年,青岛市应急管理局组织开展了重点行业专项执法、百日攻坚、交叉执法等多项执法活动,处罚了一大批企业。正是通过严格执法,有力震慑了不法行为,确保了全市安全生产形势总体平稳向好。

专家感言

以高质量应急管理答好新时代命题

■李明

2021年,广大应急人继续肩负着“守夜人”的光荣职责,在救援战场、普查现场、灾民家中、执法现场,努力践行初心使命,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,提交了一张让“阅卷人”满意的答卷。在建党百年之际,谱写了党领导下应急管理事业的光辉篇章。

一切过往,皆为序章。展望2022年,广大应急人要多谋新篇、善开新局、勇启新程、敢立

新功。一是要做到应急管理精细化。习近平总书记2022年新年贺词中提到,“我们要常怀远虑、居安思危,保持战略定力和耐心,‘致广大而尽精微’”,这就要求应急人在服务发展和安全两件大事、提高群众安全感等“致广大”方面,真正做到“尽精微”,从大处着眼,从小处着手。二是要做到应急管理快响应。在服务人民群众方面,要做到民有所呼,我有所应,想群众所想,急群众所急,深入了解群众之“呼”。“应”不仅是应急人擅长的应急响应,更包括对群众应急管理需

求的一切回应。三是要做到应急管理高质量。在服务人民群众上,要做到坚守安全底线,提升安全水平,不断提升应急管理质量。群众安全无小事,随着时代进步,安全水平提高,群众安全期盼不断提升,时代出卷人“卷面题”难度越来越高,“阅卷人”判卷标准越来越严,“卷面分数”提升无止境。广大应急人应与时俱进,以高质量应急管理答好新时代命题,走好新时代赶考路。

【作者系中共中央党校(国家行政学院)应急管理教研部理论室主任、教授】

