在2020年春节及全国“两会”期间全市应急管理和安全生产工作会议上的通报材料

（2020年1月20日）

市应急管理局 张树森

各位领导、同志们:

刚刚过去的2019年，全市应急管理和安全生产工作总体情况平稳，各类突发事件均得到及时妥善处置。市应急指挥中心共接报突发事件892起，死亡345人，同比2018年（925起、448人）分别下降3.57%、22.99%。**自然灾害方面，**受一季度、汛期降雨量较少影响，全年森林火灾起数明显增多，受灾面积明显增大，个别灾情受关注度较高；汛期地质、风雹、洪涝灾害明显减少，且影响较为轻微。**安全生产方面，**全市各类生产安全亡人事故起数和死亡人数同比2018年分别下降21.7%、22.9%。各领域亡人事故总体平稳，工矿商贸、道路运输、铁路交通、火灾等亡人事故起数稳中有降，但燃气、地下管线等领域安全事故较为突出。**我们感到**，全市应急管理和安全生产工作之所以保持当前良好局面，主要得益于市委市政府的坚强领导，得益于全市应急系统各部门、各单位和各区的大力支持和协同配合。

2020 年一季度及春节、全国“两会”期间，受季节性天气条件、重大节日、会议活动等客观因素影响，部分领域安全形势较为严峻，主要表现在以下几方面:

一是火灾风险较为突出。春节及全国“两会”期间，天气相对寒冷干燥，各类节庆、商业活动频繁，用火、用电量增多，各类不安全因素相互叠加，导致火灾事故风险激增。根据近三年市应急指挥中心接报突发事件统计，一季度火灾起数明显高于其他季度，约占全年火灾总数的三分之一，春节、全国“两会”期间火灾仍是主要安全风险。一季度全市进入森林高火险期，受天气不利因素、林下堆积物增多、燃放烟花爆竹、农耕和祭扫用火增多等因素影响，发生森林火灾的可能性持续增大。近三年来全国“两会”期间及邻近时段，共发生森林火情 3 起，其中 2019 年“密云新城子镇 3·2”、2018 年“延庆海坨山 3·13”火情影响较大。

二是高影响天气较为突出。一季度大气静稳程度较高，采暖期、春节烟花燃放等污染源排放量明显增加，出现空气重污染天气几率较大，近三年一季度分别出现 3 天、6 天、15 天空气重污染天气，分别占全年的 75%、46%、75%，春节、全国“两会”期间空气重污染风险不容忽视。此外，一季度大风、大雾、降雪天气增多，城市道路、户外广告、城市照明等设施安全运行可能受到影响，安

全风险较大。

三是城市基础设施运行风险较为突出。去年四季度出现了地下管线突发事件增高趋势，这一趋势可能在一季度延续。据统计，近三年春节及全国“两会”期间，共发生管线突发事件13起,在所有突发事件中占比较大。春节期间供热、燃气设施高负荷运行给热力、燃气稳定供应和设施安全运行带来较大压力。此外，受天气寒冷、自供暖增多等因素影响，一氧化碳中毒事故起数可能增多,近三年一季度平均接报一氧化碳中毒突发事件9起，春节及全国“两会”期间共接报一氧化碳中毒事故4起。

四是生产安全事故风险较为突出。受春节、全国“两会”期间及邻近时段停工复工影响，企业赶工期、赶进度，超能力、超负荷生产，人员思想麻痹大意，人流、物流、车流聚集，烟花爆竹进入集中销售期等事故诱发因素增加，仍存在较高的生产安全事故风险。近三年春节、全国“两会”期间安全生产亡人事故共发生12起，死亡12人，建筑行业共发生7起，在所有行业中占比最高。

下面，结合阶段性安全形势特点，我就做好有关应急管理和安全生产重点工作，做如下提示:

一是明确工作职责，落实安全防范措施。各单位应严格落实安全生产、应急管理工作职责，结合春节、全

国“两会”保障工作实际，编制完善保障工作方案，明确保障工作职责、组织机构、任务分工、工作要求，细化工作任务，加强纵向指导和横向协调，形成工作合力。**安全生产方面**要将安全防范工作与城市安全隐患治理三年行动、安全生产集中整治、专项整治有机结合。加强区域面、社会面上安全生产综合管控，认真排查、消除、防控事故隐患，防止发生较大以上安全事故和有社会影响的一般事故。**自然灾害方面**要以森林火灾防治作为重中之重，时刻关注天气形势变化，及时向社会发布预警信息，加强对重点林区、景区和重点地区森林巡逻监控，严查一切野外违法用火行为，严格落实烟花爆竹燃放管控，开展森林火灾隐患排查治理，持续推进可燃物清理，降低森林火灾事故发生风险。**城市运行方面**要深刻吸取“西宁 1.13”事故教训，加强轨道交通等地下施工过程监管，持续开展老旧管线检查维修、道路沉降及管线形变监测，降低道路坍塌风险；强化城市地下管线安全防护，落实管道企业日常巡护措施，严格审批监督管线周边施工作业，防范外力破坏管线事故；做好极端天气应对准备工作，加强城市设施维护和扫雪铲冰保障，降低极端天气对城市运行的影响；加大燃煤、燃气自供暖安全宣传力度，做好违规炭火取暖清理排查工作，防范一氧化碳中毒事故。

二是突出重点领域，加强安全生产监管。各单位要充分发挥各级执法检查人员作用，加强各类安全隐患排查治理，加大执法力度和频次，形成高压态势。“两会”驻地重点保障区，要建立完善驻地、会场周边 200 米生产经营单位基础台账，对台账内生产经营单位进行全覆盖动态巡查，持续巩固执法检查成效。其他地区要组织开展针对重点行业领域、重点企业的安全生产执法检查，对检查发现的各类安全隐患，必须严肃认真对待，及时安排执法力量进行复查核查，及时消除安全隐患。各级行业部门要聚焦重点和薄弱环节。**紧盯煤矿和非煤矿山、危化品生产经营、烟花爆竹储存、金属冶炼等重点企业。**深化煤矿和非煤矿山领域防火灾、防窒息专项治理，杜绝超能力、超强度组织生产等违法违规行为；深化危险化学品生产企业、化工企业、加油站、油库及烟花爆竹批发仓库和零售网点等单位物防、技防设备设施检查，确保完好有效；深化散装油、烟花爆竹等危险物品管理，制定重点时段内停止配送、销售措施。**紧盯建筑施工、消防、道路交通等重点领域。**强化建筑施工安全监管，督促落实施工现场安全措施，严防高空坠落、坍塌、物体打击等事故；强化对劳动密集型企业以及人员密集场所消防安全执法检查，严防火灾事故；强化春运交通保障工作，加强铁路、公路、城市公共交通等的衔接配合

和安全监管，做好人流疏导，严防拥挤踩踏事故；强化对停产停工和复产复工高危企业监督检查，严防复产复工期间生产安全事故。**紧盯燃气液化气、涉爆粉尘、液氨制冷、有限空间作业等重点环节。**加强各行业燃气供应、运输、安装、使用等环节安全监管，防止燃气泄漏爆燃事故；加强工贸企业重点环节安全风险管控和隐患治理，巩固有限空间作业等前期专项整治工作成果，降低群死群伤事故风险。

三是加强值班值守，做好应急处置准备。各单位应进一步健全完善监测预警和应急联动机制，强化应急演练，严格岗位责任制，落实三级24小时在岗带班值班制度，加强城市运行和突发事件信息的收集、研判和报送，认真做好突发事件应对准备工作。严格履行信息接报处置程序和时限要求，坚决杜绝信息漏报、迟报情况，特殊时期按要求实行零报告制度。加强信息监测预警及发布，深化信息共享，落实协调联动机制，积极稳妥应对突发事件，确保突发事件得到及时、妥善、高效处置。

汇报完毕。