

2021 年全市应急管理系统工作会议 材料汇编

北京市应急管理局
二〇二一年三月

目 录

| | |
|----------------------------------|----|
| 1. 张树森同志在全市应急管理系统工作会议上的发言提纲..... | 1 |
| 2. 西城区在全市应急管理系统工作会议上的发言材料. | 32 |
| 3. 朝阳区在全市应急管理系统工作会议上的发言材料..... | 36 |
| 4. 顺义区在全市应急管理系统工作会议上的发言材料..... | 40 |

对标新形势找准方向 聚焦总任务持续发力 全面推动“十四五”时期应急管理工作良好开局

——在全市应急管理系统工作会议上的发言提纲

市应急管理局党委书记、局长 张树森

(2021年3月8日)

同志们：

这次会议的主要任务是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真总结北京市应急管理总目标总任务总要求实施一年来的工作成效，科学研判“十四五”时期应急管理工作形势，全面部署“十四五”以及2021年重点工作任务。下面，我代表局党委讲三个方面的意见：

一、凝聚共识，聚力实干，以“四化三体系双基”为核心内容的各项工作扎实推进

2020年，是我们党和国家发展进程中极不平凡的一年，也是应急管理部门自我加压、积极进取、主动求变、变中寻机，推动应急管理工作取得显著成效的一年。面对百年不遇的新冠肺炎疫情和各类风险挑战交织叠加的严峻安全形势，全市应急管理系统迎难而上、敢于担当，坚决贯彻落实党中央、国务院，市委、市政府决策部署，锚定应急管理工作总目标，紧盯“四化三体系

双基”总任务，对标“高站位、践忠诚，扬优势、强弱项，深融合、细落实”总要求，全力抗击新冠肺炎疫情，常抓不懈防控重大安全风险，保持了全市安全生产形势的总体平稳，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官营造了良好的安全环境。

——立行并重的应急管理法治化水平稳步提升。发挥立法的引领和推动作用，完成《北京市安全生产条例》《北京市突发事件应对条例》立项，高质量统筹编制“十四五”时期应急管理事业发展总体规划和十个专项规划，五年磨一剑的安全生产“百项地标”全部印发实施。发布全国首份《应急管理事业发展统计公报》，建立4级、612项统计指标的综合统计指标体系。深化安全生产“四位一体”执法体系，全系统实施执法检查73108件、A岗人均执法量180.58件，同比分别上升32.73%和32.04%；城市协管员队伍中从事安全生产检查的人员和区职能部门安全员共检查企业61.8万家次，核销隐患68.7万余项，隐患核销率99.88%；圆满完成北京服贸会等30余项重大活动服务保障。持续打造“法律十进”“以案释法”特色品牌，组织普法宣讲72场，覆盖企业200余家、6000余人。对群众诉求“闻风而动、接诉即办、主动治理、未诉先办”，接收办理群众诉求1703件，办结率100%，年度“接诉即办”综合成绩在市级部门中排名第六，四个月的月度考核排名第一；受理各类行政审批服务事项27046件，实现“一网通办”“一网通答”“一网通查”，为企业群众提供了快捷、优质的贴心服务。大兴区优化办事流程、推

行不见面审批，通州区结合实际优化政务服务，石景山区落实电子印章、电子证照等工作成效显著。

——多方融合的应急管理协同化效应有效激发。全力构建“大应急”体系，协调推进全市总体应急预案、市级专项预案、基层应急预案及时修订，融合开展自然灾害和安全生产形势研判及多灾巨灾研究，制发应急值守、突发事件应急指挥与处置、协助市领导赴突发事件现场指挥处置等规范性文件，建立市区两级、京津冀三地、军地多方应急联动机制，最大限度形成应急响应合力。昌平、海淀、丰台率先修订区级突发事件总体预案、制定突发事件应急指挥与处置管理办法。森林防灭火、防汛有机融入全局应急值守工作现有机制之中。安全社区与综合减灾示范社区创建深度融合焕发新活力，“应急先锋·北京榜样”整合安监之星、寻找最美安监巾帼等先进典型选树活动彰显品牌魅力。京津冀救灾物资协同保障，应急指挥技术平台互通，冬奥会、大兴国际机场安全应急保障联动等取得突破性进展。延庆区与张家口市签订《救灾与物资保障协同互助协议》，平谷区与蓟州区、三河市、兴隆县签订《防汛联防联控合作协议》，京津冀区域合作不断深化。

——科技引领的应急管理智能化加快转型升级。编制“十四五”时期应急管理科技与信息化发展规划，完善科技信息化和装备建设工作领导机制和配套制度体系，强化应急管理信息化工作顶层设计。推进自然灾害监测预警信息化工程实施，推动覆盖重

大风险隐患的多层级自然灾害监测预警体系构建。积极推进“北京市 370 兆应急指挥窄带无线通信网”和“应急指挥一张图”建设，完成 12 辆应急通讯指挥车改造，编制森林火灾和危险化学品事故“一册一图一表”，市、区、街乡三级应急视频会议系统实现“一键响应”“一键调度”。16 个区、北京经济技术开发区全部完成应急单兵系统云终端部署与联调测试，为各区、332 个街乡分配应急单兵账号，为 50 个受山洪和地质灾害威胁的重点村庄配备卫星电话和单兵视频装备。西城、海淀结合“城市大脑”建设，实现防汛基础数据可视化。重大危险源数据全部接入危化品监测预警系统平台，市区两级应急管理部门应急物资数据接入市应急指挥中心，6 座尾矿库静态数据、4 座尾矿库实时监测数据、1 座尾矿库监控视频接入尾矿库监测预警系统。房山、平谷、大兴危化品监测预警信息系统建设成效显著，接入重大危险源企业在线监测预警评分走在前列。

——共建共享的应急管理社会化进程不断深化。在安全生产联合会为枢纽的 7 个社团组织协同发展的基础上，又“抱团”发展，北京市安全生产技术服务中心着力利用优势吸引专业技术人员和海归人才，新组建的北京市应急能力建设促进中心推动业务领域向社会面发展延伸，为应急管理事业发展提供有力支撑。分层分类开展安全生产大培训、应急救援员、应急第一响应人、应急志愿者、危化、防汛等专项培训，以精准化培训提高专业化水平。顺义区安全生产大培训完成率 176%，居全市首位。“一企

一策”助力“安康杯”竞赛，守护企业和广大职工的安全与健康。在疫情防控严峻形势下，安责险保险期内新增和续保企业 58460 万家，增长率 26.25%。朝阳、顺义、西城参保数量排名前三，大兴、顺义、朝阳参保率排名前三。公益宣传、科普教育、安全文化建设协同推进，应急新媒体实现破亿传播，“北京榜样”上榜数量创历史新高，“开学第一课”台网联动品牌影响力大幅度提升。顺义、东城全部完成安全社区创建；海淀区安全情景剧、电影、皮影戏、应急普查网络剧等喜闻乐见的宣传形式广受好评。

——多措并举的应急管理责任体系加快织密。市区两级全部实现由担任党委常委的政府领导干部分管安全生产工作。朝阳区由应急局局长兼任区委办副主任、一位副局长兼任区政府办副主任，增强了区应急局、区应急办在应急管理综合协调中的权威性。东城区建立区领导安全生产分片包干制度，平谷区修订安全生产监督管理专责专章，海淀区 29 个街镇率先全部落实由党（工）委委员分管安全生产工作。密云、怀柔、石景山、平谷落实了领导干部对尾矿库的包保责任。全面落实以行政首长负责制为核心的森林防火、防汛抗旱责任制。在全国范围内率先建立市区两级安全生产督察制度，修订《北京市安全生产督察工作实施办法》，完成对各区的全覆盖督察，督促整改各类隐患问题 1780 项。朝阳区以区委区政府名义完成对街乡的第 2 轮全覆盖安全生产督察，并且成为全市唯一对每个街乡督察时间为 5 天的区。安全生产和消防工作考核全面整合，首次以市委市政府名义表彰 240 个

安全生产先进单位和 340 名先进个人。

——一点面结合的应急管理风险防控网络全面构筑。探索推进“1+1+N”公共安全风险管理体系建设，拟制北京公共安全风险管理办法总体实施指南和有关分指南，114371 家生产经营单位开展风险评估，辨识评估安全风险源共计 275747 项，实现企业、区域风险“一张图”。第一次自然灾害风险普查“房山模式”在全国推广，首次建立完备的历史灾害库，首次完成全区减灾资源能力的系统性调查，共汇集 44 万余条调查数据，形成涵盖致灾要素、承灾体、历史灾情和减灾资源（能力）等全门类、全要素的数据成果。统筹推进安全生产专项整治三年行动与城市隐患治理，全市共建立问题和隐患清单 13311 项，已整改 13262 项，整改率达 99.6%。东城、怀柔、朝阳重大隐患上账数量位列全市前三。全力推进防汛隐患排查治理，制发防汛隐患排查治理及水毁工程修复办法，各区完成隐患整改 2100 处，西城、海淀、通州等区自筹资金，通过工程措施治理防汛隐患部位 140 处。全面推进安全发展示范城市创建，制发本市城市安全发展评价指标体系及评价细则，完成全市首轮城市安全发展评价，督促指导东城、通州等 7 个试点区开展国家安全发展示范城市创建。通州区投入近 32 亿元用于创建工作，113 项创建任务全部高质量完成。

——创新驱动的应急管理治理能力持续提升。突发事件应急处置有序有力，办理市领导批示 654 件，协助市领导指挥调度 122 人次，编发上报各类信息刊物 1561 件，接报各类突出情况

1189起，其中构成突发事件387起，妥善处置“3·18”森林火灾、“5·13”通州于家务饭店爆炸等多起有社会影响的突发事件；全年发布预警、提示信息269条，覆盖近20亿人次；有效处置森林火灾、火情9起，全力应对60余次降雨过程，雨中共出动巡查抢险人数50余万人次，转移群众27772人次，实现“不伤人、少伤人、少损失”的防汛工作目标。密云区成立区委书记任政委、区长任总指挥的区森防指，为护林员、管护员配备移动智能终端；门头沟区对“5·12”火情、“5·26”妙峰山地震处置及时有效。本市自然灾害防治重点工程落地实施，七项重点工程34个项目进展顺利。全力防范化解重点行业领域安全风险，贯彻落实中办、国办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，制定本市《实施意见》，编制《危险化学品安全监管（管理）职责清单》；1486家危化企业开展安全风险专项排查，实现“一企一策”；深入推进安全仪表系统、化工企业、医药制造企业专项整治，初步建立本市涉危使用单位台账，高标准完成通州台湖“7·7”非法气体钢瓶燃爆事故处置工作；烟花爆竹零售网点减少至23个，同比下降37.8%，实名购买制度严格落实；排查治理城乡结合部重点地区安全隐患1451项；近三年来，累计555家白酒制造、涉爆粉尘、高温金属熔融、涉危使用工业企业完成隐患整改，611家不具备安全生产条件的工业企业疏解退出，14家市属国企集团共140家企业完成安全生产综合考核。“十三五”时期，全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降33.2%和35.4%。

——具有北京特色的应急管理基层基础有效夯实。制发关于加强市级专业应急抢险救援队伍建设的指导意见，以及危险化学品、道路桥梁等 10 项队伍建设团体标准，认定 25 支市级专业应急救援队伍。印发市森林消防综合救援队伍建设纲要和消防员行为规范，61 支 2440 人的区森林消防综合救援队伍组建完毕，举办市区乡三级森林消防指挥员 300 人轮训。在国内率先组建航空应急救援队，实现自主培养观察员零的突破，具备遂行火灾救援任务实战能力。首次对全市受山洪和地质灾害威胁的镇、村防汛工作负责人共 1300 余人开展防汛业务培训。街乡专职安全员队伍平稳划转，组建市、区、乡、村四级 9154 名灾害信息员队伍。通州区率先出台关于加强街乡安全生产协管员队伍建设的实施意见，延庆区组建首支集安全生产巡查、灾害信息统计报送、地震灾情速报职能为一体的 415 名应急安全员队伍，为全市加强基层检查巡查力量建设提供了样板。制发《北京市生产经营单位安全总监制度实施办法（试行）》，高质量完成全市第二次生产经营单位安全生产条件普查，7 万余家企业通过市级信息系统完成隐患排查治理标准清单编制，全市开展安全生产标准化创建企业 49968 家，其中达标企业 38926 家，全面压实企业主体责任。东城、丰台、北京经济技术开发区安全生产条件普查启动早、进度快、数据质量高。

面对新冠肺炎疫情防控严峻形势，第一时间印发《关于做好当前安全防范工作的通知》《疫情防控期间企业复工复产安全提

示》，制发企业复工复产“五个严格”工作措施和“十六条”检查项。周密组织工业、医学隔离场所、油库、加油站、肉类食品加工等企业监督检查，统筹调度应急系统执法检查力量累计检查超 25 万家次，整改疫情防控隐患 8000 余项。制定《消毒产品安全使用指南》，加强使用安全宣传，协调保障酒精消毒剂安全供应，累计分装消毒酒精 3274 桶，储存、配送 40 余万瓶，解决了我市酒精消毒剂供应的燃眉之急。在全国率先出台安责险免费延期 3 个月、统筹使用事故预防专项费等 6 项防抗疫惠企举措，对 56858 家企业实施保险免费延期，减免净保费 2662.87 万元。先后组织调拨市级救灾物资 15 批次，5 万余件（套），支持湖北省及我市基层疫情防控工作，为夺取疫情防控阶段性胜利作出突出贡献。

2020 年应急管理工作在艰难中砥砺前行。总结两年多的应急管理工作实践，归纳起来主要有以下六条启示：

一是胸怀大局、把握大局、服务大局方能有为有位。不谋全局者，不足谋一域。应急管理是推进首都治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，承担为“两个一百年”奋斗目标保驾护航的政治责任。应急管理工作只有在大局下思考、在大局下行动、在大局中找准定位，才能站稳立场、把握方向、砥砺前行。两年来，我们始终牢记应急管理部门首先是政治机关、应急干部首先是政治干部、应急工作首先是政治工作的鲜明属性，以对党忠诚、为党分忧、为民造福的时代担当，在新冠肺炎疫情防控严峻形势

面前挺身而出，在保障市委市政府领导应急指挥调度时精准传令，在推动自然灾害防治重点工程实施时敢于担当，在疏解非首都功能中主动扛责，在做好重大活动保障中精益求精，以铁的信念、铁的纪律、铁的担当点燃“应急激情”，进一步擦亮了应急管理这块定能有所作为、大有作为的牌子。

实践充分证明，实干才有实效，有为才能有位。只要我们准确把握“两个大局”新形势，不断强化党对应急管理工作的全面领导，紧紧围绕首都城市战略定位，系统谋划推进工作，全力推动党中央、国务院，市委、市政府和应急管理部有关应急管理重大决策部署落地落实，就一定能够开启应急管理事业新局面，创造属于我们这一代应急人的辉煌与荣光。

二是因势而谋、应势而动、顺势而为方能有所作为。应急部门起步晚、基础弱、底子薄，想要抓好应急管理工作，就要善于登高望远，善于认清形势、感知态势、洞悉趋势，以实事求是的态度创造性推动事业改革发展。两年来，我们顺应深化改革之势，在市委市政府对应急管理工作高度重视之下，应势而动填补空中应急救援力量空白、补齐森林火灾救援力量不足短板；知难而进根除重大安全隐患、最大限度争取机构和人员编制；谋势取势创立市区两级安全生产督察制度，开创“公益宣传、科普教育、安全文化建设”三驾马车齐头并进的“大宣教”格局，积累了发展新优势。

实践充分证明，“肯取势者可为人先，能谋势者必有所成。”

应急管理工作只有既善于积势蓄势谋势，又努力取势起势兴势，不断提升危中寻机、化危为机的能力，才能推动各项工作更好地服务经济社会发展大局，不断在危机中育新机、于变局中开新局，始终走在新时代的前列。

三是坚持问题导向、目标导向、效果导向方能集成创新。问题是时代的声音，目标是要达到的境地和标准，效果是我们所有行为的结果。两年来，我们坚持目标由问题而来，效果由目标决定，针对影响应急管理的顽疾大胆施策。针对企业安全生产主体责任不落实的老大难问题，我们打出以北京市生产经营单位安全生产主体责任规定为指引，以标准化创建为抓手，以从严执法为保障的“组合拳”，督促指导企业提升本质安全水平。针对突发事件处置现场组织混乱、没有章法的急难险任务，我们打出制定规范化应急指挥与处置管理制度体系、开展精细化应急救援演练和复盘分析、建设一体化应急指挥信息系统的“组合拳”，应急处置朝着标准化方向大踏步迈进。针对危化品监管链条长、盲区多这一难啃的硬骨头，我们打出以危化品集中管理体系建设为统领，引导危化品生产经营企业疏解退出、安全风险分级管控、高频次专项整治多管齐下的组合拳，标本兼治筑牢危化品安全锁。

实践充分证明，问题是实践的起点、创新的起点，抓住问题就能抓住应急事业发展的牛鼻子。只有以问题为出发点、以目标为行动方向、以结果为检验工作成效的落脚点，善于发现问题、勇于正视问题、有效解决问题，才能不断增强工作的预见性、主

动性和创造性，坚决打好重大安全风险防控这场攻坚战。

四是勤于沟通、善于沟通、有效沟通方能深度融合。说一千道一万，加强沟通和协调，是促进应急管理各项工作深度融合最关键、最有效、最科学的具体举措。两年来，我们坚持不懈以咬定青山不放松、不达目的不罢休的信心和决心，灵活运用各种有效的沟通协调方法，横向厘清应急管理部门与相关政府工作部门职责边界，全力争取编制、财政、工会、宣传等部门政策支持；纵向畅通市、区、街乡沟通渠道，在自然灾害风险普查、危化品监管、尾矿库治理、安全发展示范城市创建等工作中进行一对一、面对面的“小灶式”指导；在机关内部，以“五化五型”机关创建为载体，强力传导融合发展理念，克服本位主义思想，倡导主动牵头、主动服务的共事原则，营造了心往一处想、劲往一处使、脚往一处迈的浓厚机关文化氛围。

实践充分证明，人心齐，泰山移。高效顺畅的沟通协调，对于提高全局工作的整体效能具有十分重要的推动作用。什么时候沟通协调顺畅了，工作氛围就好了，工作心气就高了，工作成效就突出了。全系统必须以沟通协调为抓手，加快构建“你中有我、我中有你、你我共进、合而为一”的应急管理工作格局。

五是系统思考、科学统筹、协同推进方能富有成效。应急管理是一项复杂的系统工程，是一种涉及跨部门、跨领域、跨层级，融合了多目标、多主体、多需求的组织管理工作。两年来，我们牢固树立“大应急”理念，立足综合管理部门定位，系统谋划明

确应急管理总目标总任务总要求，全力促进应急委和安委会工作有机融合；科学统筹安全和发展两件大事，应急管理、安全生产、防灾减灾救灾三项主责主业协同推进；突发事件应急处置、应急预案编制、安全生产执法等工作实现部门之间和市、区、街乡三级之间贯通联动，应急管理改革的系统性、整体性和协同性显著增强。

实践充分证明，牵一发而动全身，落一子而满盘活。全面深化改革过程中，各项工作、各类要素相互交织，只有加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，才能使各项工作在政策取向上相互配合、实施过程中相互促进、实际成效上相得益彰，在协调均衡中形成整体效能。

六是以民为本、找准抓手、强基固本方能行稳致远。 应急管理部门承担着维护社会稳定和人民群众生命财产安全的崇高使命，必须把人民至上、生命至上作为根本价值遵循，始终把人民放在心中最高位置，全力消除事故隐患，全力提升人民群众的安全感。两年来，我们大力弘扬应急人“四种特质”，日夜坚守应急值守、应急处置、接诉即办、政务服务前沿阵地，攻坚克难打赢加油站贯标改造、自然灾害风险普查试点、隐患排查治理攻坚战役，抓牢抓实企业主体责任落实、安全生产条件普查、安全风险评估管控、基层应急能力提升等工作，确保全市安全水平持续提升。

实践充分证明，宁可十防九空，不可失防万一。“两个至上”

是决定事业发展方向的定盘星，基层基础是决定事业发展高度的压舱石。只有把“两个至上”作为正确抉择的根本前提和检验标准，持之以恒加强基层、夯实基础、大练基本功，创造性地开展工作，才能让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

二、认清形势，理清思路，科学谋划“十四五”时期应急管理工作

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势迈进全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局时期；是党和国家机构改革完成、应急管理部门组建后，全力构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系，推动形成中国特色应急管理体制的关键时期。我们必须准确把握首都应急管理工作面临的新形势新问题，坚持以“五大理念”为引领思考谋划应急管理事业未来发展，着力在提高“五个能力”上寻找突破口，扎实推进“十四五”时期重点任务和重点工程落地落实。

（一）立足当前、着眼长远，科学研判“十四五”时期应急管理工作形势

加快推进应急管理事业改革发展、更好服务经济社会发展全局的前提是把未来形势分析透，把客观变化和实际需要分析准，找准应急管理工作的立足点。

第一，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新

发展格局的时代要求。习近平总书记多次提到胸怀“两个大局”，强调要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善做好应对各种困难局面的准备。特别是世界百年未有之大变局，国际形势复杂变化所造成的外部安全风险，影响潜力是巨大的，不确定性、不稳定性在加剧，面临的风险挑战之严峻前所未有。同时，中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议明确要“完善国家应急管理体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。完善和落实安全生产责任制，有效遏制重特大安全事故”。这都为首都应急管理事业发展指明了方向、提供了根本遵循。新形势下，我们必须加强党对应急管理工作的绝对领导，在统筹好安全和发展的前提下，立足于防大灾、救大险、应大急的紧迫实际，构建起“全灾种”“大应急”的应急管理发展新格局，以实际行动维护好首都经济社会发展良好的安全形势。

第二，准确把握保障城市安全运行、落实首都城市战略定位、全面提升城市治理水平的实践要求。当前，随着北京城市发展总体规划深入实施，首都城市功能和布局加快优化重组，城市发展更具潜力更加合理。但是，北京作为超大型城市，日益成为一个高度复杂的系统网络，城市各组成要素高度关联、高度耦合。同时，灾害诱发因素多，极易造成次生灾害和衍生灾害，影响更大、破坏更强。我们必须深刻把握北京市“四个中心”功能建设需要，立足于提升“四个服务”能力水平，扎实贯彻北京市城市总体规划、核心区控规、副中心控规的各项要求，着力构建符合首都发

展实际的现代化应急指挥体系、风险防范体系、应急救援力量体系、应急物资保障体系、应急管理法治体系，有效解决制约城市安全发展的顽症痼疾，构筑起守护首都安全发展的铜墙铁壁。

第三，准确把握提高基层应急能力、防范化解安全风险、保障改善民生的人民要求。以习近平同志为核心的党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。安全是人民群众对美好生活的向往与追求的基础，是提高人民获得感、幸福感的根本保障。当前，首都人民对安全的需求日益多元、日益增长，对应急管理工作要求更多、期望更高，为应急管理事业发展进步提供了广阔舞台和不竭动力。长期以来，我们的风险防范和隐患排查治理虽然取得了显著成效，但是从实际效果来看，安全生产工作仍处于爬坡过坎、滚石上山的关键时期。城市生命线安全管理体系仍面临底数不清、职责不清的困难局面，基层应急管理能力提升、自然灾害防治正进入强基固本、蓄力发展的重要阶段，从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题依然面临重重挑战。我们必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民，并落实到应急管理各项决策部署和实际工作之中，进一步夯实应急管理发展基层基础，有效防范化解各类安全风险，切实为首都经济社会发展营造良好安全环境，为人民幸福生活保驾护航。

（二）树牢“五大理念”，以高水平规划引领应急管理事业高质量发展

编制好“十四五”时期应急管理事业发展规划事关人民安全、

发展安全、城市安全，我们必须提高政治站位，科学构建规划目标指标体系，深入研究重大工程项目，确保规划有引领性、能落地落实。理念一变天地宽。在规划编制和推动规划重点任务落实过程中，我们要牢固树立“五大理念”，全力推动首都应急管理事业大提升、大发展。

第一，树牢风险防控理念，坚决守住安全底线。风险防控就是对可认知、可预测的潜在安全威胁，加强源头治理，主动作为，精准施策，防范化解各类风险隐患发生的可能性，减少风险造成的损失。其核心目标是“不应急、少应急，特别是不应大急”。这就要求我们树牢风险防控理念，既要高度警惕“黑天鹅”事件，更要防范“灰犀牛”事件，努力增强防范化解重大风险的政治自觉和责任担当。深入研究多灾和巨灾可能引发的灾害链式反应和造成的次生衍生灾害，压实风险防控责任，打牢基础防控能力，创新安全监管模式，加大对重要设施目标、重点区域的安全评估，全面排查风险、找准最大风险、有效化解风险。

第二，树牢韧性城市理念，有效提升治理效能。韧性城市就是强调一座城市在面临自然和社会的慢性压力和急性冲击后，特别是在遭受突发事件时，能够凭借其动态平衡、冗余缓冲和自我修复等特性，保持抗压、存续、适应和可持续发展的能力。这就要求我们要统筹考虑在重大突发事件下各种资源的承载力，开展城市群和多灾巨灾安全风险评估，建立区域风险监测预警体系和应急资源保障合作机制，推动信息资源的跨部门、跨区域、跨层

级互通和协同共享，提升基层组织动员能力，涵养成熟的民众心态，悉心培育公民科学素养。让城市在面对重大突发事件时，仍具备强有力的抵御冲击、适应变化及自我修复能力。

第三，树牢系统治理理念，激发资源聚合效应。系统治理就是要强化应急管理工作的统筹谋划，推进应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作协调发展，协同应对自然灾害、事故灾难各个灾种、衍生灾害及灾害链，充分发挥多元社会治理主体的协同效应，全面提升应急管理的系统化水平。这就要求我们坚持以防为主，防减抗救相结合，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，建立健全党委领导应急管理工作、及时解决重点难点问题的相关制度，强化应急管理全链条、全周期的过程管理，综合运用政治、经济、行政、法律、文化、教育等手段，着力构建内部融合、上下贯通、条块结合、部门联动、军地协作、央地衔接、区域协同的应急治理工作格局。

第四，树牢精细化管理理念，筑牢事业发展根基。精细化管理就是实施精确应急管理计划、精确应急管理决策、精确应急管理控制和精确奖惩考核的应急管理模式，以更精、更实、更准、更细和更严的标准来应对突发公共事件。这就要求我们区分常规和不确定性的非常规突发事件类型精细化制定应急预案；瞄准健全应急管理责任制，厘清部门与部门之间、横向的属地政府与纵向的应急管理部门之间的职权和职责，精细化加强应急管理体制建设；聚焦健全突发事件应急响应机制，优化政、企、军等多元

主体之间的应急联动模式，精细化完善应急管理机制，将精益求精的观念、持续改善的态度、严谨认真的作风、严于律己的意识贯彻到应急管理的全过程、全领域。

第五，树牢“大应急”理念，开创融合发展新格局。“大应急”理念就是要充分发挥应急管理部的综合优势和其他部门的专业优势，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建设统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，提升全社会防范和应对突发事件的综合能力。这就要求我们要充分发挥应急管理部的综合协调作用，进一步建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的应急管理责任体系，指导督促各专项指挥部和各职能部门扎实履行应急管理职责，完善集中统一高效的领导指挥机制，加快构建全灾种全领域全覆盖的应急救援力量体系，系统整合各方面应急资源，构建优化协同高效的首都应急能力体系。

（三）聚焦“五个能力”，全力推动“十四五”重点任务落地见效

“十四五”时期，北京应急管理事业发展进入改革攻坚期，事业发展加速期，迫切需要紧紧围绕提高“五个能力”建设，坚持创新中谋发展谋突破，全面推进新时代首都应急管理工作的总目标总任务总要求落实落地。

一是着力提高源头管控、精准施策的重大风险防控能力。风险防控能力是当前应急管理工作存在的短板弱项，提高风险防控

能力是未来应急管理事业发展的重点方向。“十四五”期间，我们将全面推进全市自然灾害综合风险普查，加强灾害风险分级分类评估，建立市、区两级自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，完善自然灾害风险管控责任制。加快建立公共安全防范系统，强化安全监管力度，着力实施重要设施目标、重点区域综合风险评估与风险防控能力评查工程，以及重点行业领域重大安全隐患治理工程，积极推进国家安全发展示范城市创建工作，从根本上预防和减少各类灾害带来的损失和影响，打好防范和抵御风险的有准备之战。

二是着力提高反应灵敏、协同高效的监测预警处置能力。首都无小事，事事连政治。努力提升监测预警处置能力，是摆在首都应急系统面前最紧迫、最现实的课题。“十四五”期间，我们将着力强化北京市风险监测预警体系顶层设计，科学制定完善分部门、分区域、分灾种的风险监测预警制度，强化协调联动，构建“综合监测预警平台”，实现灾害综合态势分析、风险监测预警、灾害处置智能化决策，提升综合预警效率。健全完善常态化应急联合指挥调度机制，建立“北京市智能应急指挥调度平台”，强化与国家、军队，以及各行业部门和周边区域的应急资源力量协同配合，提升突发事件应急处置效率。探索建立高风险场所兼职应急小分队，提高应急事件的先期处置能力。

三是着力提高覆盖全面、要素齐全的社会应急动员能力。面对突如其来的事故灾难，科学有效调动全社会力量资源，是增强

社会安全发展韧性，提升城市抗干扰和自我恢复能力，打好应急管理领域的“人民战争”的必然要求。“十四五”期间，我们将制定加强社会应急动员能力建设指导意见，探索建立应急社会响应、协调沟通、模拟演练、补偿激励等制度机制，开展应急社会动员“一区一特色”创建活动，加快培育一批优质应急社会组织，构建应急宣教培训体系，探索建设一批社会化储备仓库。聚焦全面提升社会公众应急能力素质，每年培训社会公众不少于30万人，普遍提高全社会的安全意识与应急能力。进一步优化群众诉求问题全过程闭环管理，持续推动从“接诉即办”向“主动治理”和“未诉先办”转型，努力推进全社会深度协同。

四是着力提高力量多元、专业精进的隐患排查治理能力。安全稳定的社会环境需要以坚实的社会治理为基础，努力提升社会治理精细化水平，切实将安全生产隐患排查治理延伸到社会治理末端。“十四五”期间，我们将积极推进安全生产专项整治三年行动，加大对重点行业领域、重点部位安全生产监管执法力度，严厉打击各类安全生产违法违规行为，切实解决一批影响首都安全的重大安全隐患问题。优化基层安全监管机构人员配置，提升专业化执法水平。加强城市协管员中从事安全生产检查的人员、区职能部门专职安全员、安全巡查员队伍建设，探索加大重点行业领域监管部门专职安全员配备比例，强化应急志愿者队伍网格化管理，积极鼓励社会组织参与安全生产治理工作，形成全方位、全领域的社会服务体系。建设“安全生产监督管理与监管执法平

台”，推进“互联网+监管”“互联网+执法”等模式，提升安全生产管理的信息化、智能化水平。

五是着力提高点面结合、紧贴实际的基层基础保障能力。加强应急管理基层基础保障能力建设，关系到党和政府抓安全保稳定的工作成效，关系到首都应急管理事业发展的质量水平，关系到人民生命财产安全的切身利益，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。“十四五”期间，我们将根据区域发展实际，靠前筹划、靠前部署、靠前实施，做好通用能力和专业能力建设，夯实基层基础，提升保障能力。市级层面要结合当前普遍存在的薄弱环节，着力在优化应急救援力量、提升应急物资装备保障、规范应急避难场所建设、强化基层应急能力等通用能力建设上下功夫。各区要结合自身发展实际，有针对性重点加强专业能力建设，比如，中心城区要着重加强城市防涝，高层建筑防火等能力建设，西北林区要着重加强森林防灭火能力建设，房山区要着重加强危化安全保障能力建设等等。通过采取一系列行之有效的举措办法，织密安全保障网络，切实夯实基层基础。

三、持之以恒，真抓实干，全力推进新年度重点工作提质增效

2021年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划的开局之年，应急管理工作要紧贴中心、聚势发力，全面推动各项工作取得新突破新进展。**总体要求是：坚持以习近平新时**

代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻党中央、国务院，市委、市政府以及应急管理部各项决策部署，深刻把握新时期首都城市战略定位和高质量发展新阶段的新特征，牢牢遵循人民至上、生命至上根本价值，深入落实应急管理工作的总目标总任务总要求，坚持统筹发展和安全两件大事，有针对性的全力攻克应急管理中的痼疾难题，全力构建具有首都特色的应急管理体制机制，全力维护首都社会稳定和人民群众生命财产安全，力争使首都应急管理治理体系、治理能力现代化走在全国前列。2021年的具体工作任务和责任分工已经印发。在这里，我重点强调要在“六个持续用力”上下功夫。

一要在打牢城市安全发展基础上持续用力。2021年党和国家大事多、喜事多，确保城市安全尤为重要，必须坚持系统治理、综合治理、源头治理，全力防范化解重大安全风险。**要下更大力气以更实举措压实责任。**制定出台《北京市党政部门和中央驻京有关单位安全生产工作职责分工》，制发《北京市2021年防汛抗旱任务书》，通过北京日报公示防汛责任人，进一步定责明责。深入推进考核督察一体化工作研究，以市委市政府名义对25个行业部门开展安全生产督察，对13个区（管委会）进行安全生产督察“回头看”。以贯彻落实《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》为主线，全面压实企业主体责任、健全企业安全生产管理制度、健全企业安全风险防控机制、推动企业安全生产

社会治理四大任务，培育一批先进典型企业，提升企业本质安全水平。**要下更大力气以更实举措根治隐患。**深入推进本市安全生产专项整治三年行动，抓住目标任务清单和问题隐患清单两个关键，做好隐患问题排查挂账、落实整改、验收销账的闭环管理，研究制定重点行业领域安全专项整治工作办法，建立专项整治长效工作机制。认真贯彻落实《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》，督促企业实施精准化安全风险排查评估，加强重大危险源安全监管，着力解决危化品安全监管基础性、源头性、瓶颈性问题。进一步完善危化品集中管理体系，加快推动北京市危险化学品物流枢纽基地建设，继续做好危险化学品集中储存、统一配送试点工作。持续开展涉爆粉尘、涉危使用、葡萄酒制造、有限空间、高温金属熔融和密云4个尾矿库等重点行业领域事故隐患专项治理，有效整治危害人民生命财产安全的突出问题。**要下更大力气以更实举措推动安全发展。**扎实推进“城市安全体检”，开展本市重要设施目标、重点区域综合风险评估与风险防控能力评查试点，确保10个重点行业领域城市安全风险评估全覆盖圆满收官。开展冬奥会、冬残奥会城市运行风险评估与控制，制定突发事件总体应急工作方案，突出抓好建设期、运行期、测试赛及赛时等重点环节、重点时段安全应急保障工作。落实《关于推进城市安全发展的实施意见》，完善城市安全发展评估指标体系，持续推进16个区城市安全发展评估，督促指导东城等7个重点区示范创建工作取得实效、成为样板。

二要在深化应急管理依法治理上持续用力。积极适应时代变化，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。**要聚力融合立法先行。**全力做好“十四五”时期北京市应急管理事业发展规划编制、发布、宣贯工作，加快推进《北京市安全生产条例》《北京市突发事件应对条例》《北京市危险化学品安全管理办法》制修订，推动18项应急管理地方标准立项、7项地方标准编制发布。印发《北京市突发事件总体应急预案》，制定本市预案体系建设三年行动计划，推进巨灾应急预案编制，全面开展新一轮预案制修订工作，完善应急预案体系。按照能统则统、应统尽统工作原则，推动应急管理综合统计转型升级。**要聚力改革执法为民。**深化应急管理综合行政执法改革，整合优化应急管理行政处罚、行政强制等职能，制定本市应急管理综合行政执法机构准军事化管理方案，探索配置行政执法辅助人员，进一步提升监管执法效能。强力推动区局综合执法大队强基达标，组织开展区综合执法大队规范化建设试点，推进落实“四位一体”执法体系，持续开展一线执法骨干队员的“342”培训工程。坚持服务大局，全力做好重大活动、重点工程安全保障。**要聚力实干狠抓宣贯。**开展《中华人民共和国安全生产法》《北京市安全生产条例》专项宣贯，持续深化“法律十进”“以案释法”普法宣传教育活动，健全完善常态化普法教育机制。建立企业全过程安全生产责任追溯制度，对被追究刑事责任的生产经营者依法实施相应的职业禁入，对事故发生负有重大责任的中介组织、社会服务机

构和人员依法严肃追究法律责任，并依法实施相应的行业禁入。深入贯彻实施刑法修正案，加大事故前严重违法行为刑事责任追究。

三要在推进自然灾害风险防控上持续用力。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。**要合力找准自然灾害风险。**深入推广房山试点经验，按照“全市统一领导、部门分工协作、属地分级负责、各方共同参与”的原则，各区完成全面调查、有关部门开展单灾种评估和区划工作。统筹做好技术指导、培训、质量控制、信息汇总和分析，充分利用专业第三方力量和已有信息资源，建设全市自然灾害风险基础数据库，形成全市普查系列成果。**要合力提升灾害风险防范能力。**深入推进公共安全风险管理体系建设，研究建立风险监测预警制度，研究谋划“十四五”期间自然灾害防治能力提升行动计划，统筹推进自然灾害防治重点工程实施，确保“三年明显见效”要求落到实处。各区要建立自然灾害防治联席会议制度，统筹区域灾害防治工作；整合组建灾害风险隐患信息员队伍，实现灾害风险隐患早发现、早报告、早处置。要严格落实《2021年北京市区级防震减灾工作要点》，夯实地震应急准备应对基础，提升灾害风险防范能力。持续开展自然灾害、安全生产风险形势定期会商，进一步提升综合风险分析能力。开展自然灾害监测预警信息化工程建设，建成自然灾害综合监测预警系统。**要合力推进重点领域风险治理。**深刻认识北京作为超大型城市的典型特点，协调

推进房屋设施加固、应急避难场所建设与管理、突发地质灾害防治、城市积水内涝防治工程和海绵城市建设，推动和完善蓄滞洪区建设，提高防洪排涝能力和城市韧性。贯彻落实《北京市防汛隐患排查及水毁工程修复办法》，稳步推进水利工程、积水坍塌、山洪地质三类防汛隐患排查治理标准规范制定，汛前完成防汛隐患排查整改和备案。完善森林防灭火和森林火灾监测预警工作机制，开展贯穿于整个森防期的打击森林违法用火行为专项行动，进一步提高森林火灾防范的针对性、精准度。

四要在全面提升综合应急救援能力上持续用力。聚焦“全灾种、大应急”的任务目标，加快应急能力转型升级，为更好地履行核心职能提供强力支撑。**要持续提升应急指挥能力。**抓紧完善应急管理部门统筹、相关部门参加的应急联动机制，完善重大突发事件应对工作流程，分阶段完成交通、水务、城市管理等15类突发事件“一册一图一表”编制，加强重大突发事件工作专班建设，全面提升突发事件指挥机构组建和运行管理规范化水平。贯彻落实北京市应急值守工作管理规范，推进市政府各部门应急值守综合评价工作，优化各地区应急值守综合评价指标体系，健全分析研判、监督检查、数据统计、点评通报、推先推优等工作机制。落实《京津冀三地应急指挥中心应急联动工作方案》，深化三地指挥中心“点对点”沟通机制，及时通报重大突发事件信息，组织开展三地联合演练，提高区域协同响应能力。**要持续提升专业应急救援能力。**深入贯彻落实《关于进一步加强市级专业

应急救援队伍建设的指导意见》，深化与中国消防救援学院战略合作，强化危化、防汛、森林防火等市级专业应急救援队伍装备物资配备，形成布局合理、规模适度、能力互补、保障有力的市级专业应急救援队伍体系。全面推进市区两级防汛抢险、森林消防队伍建设，组织开展防汛、森林消防指挥员集中培训，加大日常训练、队伍管理和救援能力常态化抽查考核，全面提升防汛抢险、森林火灾扑救能力。突出抓好市航空应急救援队飞行安全保障、人机结合训练和实战化训练演练，稳步提升以森林灭火为核心的综合应急救援能力。**要持续提升救灾和应急物资保障能力。**全面摸清应急物资储备的底数，进一步优化物资储备布局，加强实物储备、落实产能储备、完善社会储备、鼓励家庭储备，完善京津冀救灾和物资协同保障机制，加快建立具有首都特色的应急物资储备体系。落实《中央自然灾害救灾资金管理暂行办法》，研究制定本市自然灾害生活救助指导标准，探索形成灾害救助标准与本市经济社会发展相适应的动态调整机制。创新救灾捐赠管理，健全与相关部门联动机制，提高救灾捐赠工作精准性和规范化水平，确保全社会的每一分关爱都得到有效落实。

五要在深化应急管理社会共治上持续用力。以政府监管为基础，引入社会力量共同参与，形成优势互补的社会共治合力。**要强化社会力量培育发展。**立足充分发动社会各方面力量为应急管理工作服务，聚焦应急志愿者队伍建设、应急管理社会组织建设、民间应急救援队伍建设，建制度、立标准，明确各类应急救援力

量在常态减灾、紧急救援、过渡安置和恢复重建等不同阶段应急工作中的主要任务、工作范围和职能定位。加强社会应急救援力量与专业应急救援力量的联演联训，提升协同作战能力。积极推动国家“应急救援员”职业技能等级鉴定站建设，大力开展应急救援队伍通用技能培养。**要强化多元治理综合施策。**健全完善市、区两级应急管理部门群众诉求“接诉即办”体系，理顺诉求办理工作机制，推动群众诉求办理与监管执法深度融合。充分发挥市场机制作用，健全应急管理领域信用奖惩机制，强化失信惩戒和守信激励。全面加强安责险制度建设，研究制定北京市安责险制度实施细则，加大住建、交通、旅游等重点行业领域安责险制度推广力度。推进应急管理领域综合保险制度研究，加强应急救援人员人身安全保障，探索多渠道多层次灾害风险分担机制。**要强化科技和人才支撑。**完成各区应急视频会议系统升级改造和应急单兵系统建设，强化自然灾害、危化品、尾矿库监测预警和自然灾害综合风险普查等项目信息化支撑，实现本市 800 兆与应急部指挥中心 370 兆无线通信的互联互通。持续开展应急地理信息系统（GIS）平台建设。推进“智慧应急”能力建设。组织开展“应急管理部重点实验室”申报工作。坚持“专家引领、资源整合、拓展职称”，联合市人社局、教委、科委等部门，开展应急管理领域学科带头人评定、科技新星评选、安全工程专业职称评价等工作，建设高端应急安全专家队伍，打造专家资源共享平台，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商

等方面的重要作用。

六要在夯实应急管理基层基础上持续用力。针对应急管理部门组建时间不长，基础薄、基层弱的现实状况，要把今年作为强基之年，加强顶层设计，创新方法手段，着力强基固本。**要夯实基层应急能力建设。**组织基层社会应急力量普查，完善基层应急救援力量建设体系，形成应急管理与综治、维稳、安全管理等工作一体推进的工作格局。积极研究探索全面加强街乡、村（社区）应急小分队建设的新路子，进一步增强基层应急队伍突发事件处置能力。引导乡镇、街道、园区综合运用物联网、移动互联等先进信息技术，提升基层安全生产检查数字化、精细化、智能化水平。**要夯实应急基础设施建设。**按照森林防火工程建设标准，推动修建防火道路，在自然灾害频发重点区域配套建设直升机停机坪，为航空应急救援提供保障。推动构建城市应急空中廊道，将公交专线和城市应急道串联起来，构筑城市生命应急通道网络。制定《北京市应急避难场所管理办法》，建立统一、科学、规范、实用的应急避难场所运行管理制度。**要夯实基层宣传动员能力。**抓紧抓实意识形态工作，加强舆情监测预警和深度研判，统筹做好新闻发布筹划和实施工作，提高新闻发布社会影响力。举办应急动员主题论坛和京津冀社会组织应急管理工作交流会，建设首都职工应急管理社会治理教育培训示范点，增强应急管理社会共治意识。推动防震减灾科普内容进入各类科技场馆，周密组织“5·12”“6·16”和“10·13”等教育活动，巩固“应急先锋·北京榜

样”“公共安全开学第一课”等特色品牌，深化安全社区、安全示范企业创建，开展应急管理宣传进农村系列活动，打造安全“文化圈”，提升应急社会动员能力。

同志们，开局关系全局，起步决定后势。2021年全市应急管理系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导下，统一思想、深化认识、真抓实干、不懈奋斗，倍加珍惜巩固当前大好局面，有力保障首都人民群众生命财产安全和社会稳定，为建党100周年创造安全稳定的社会环境。

2021年全市应急管理系统大会发言材料之一

强化红墙意识、筑牢应急理念 以首善标准提升西城区应急事业发展

西城区应急管理局党委书记、局长 魏九红

(2021年3月8日)

尊敬的树森局长、各位领导、同志们：

大家好！

2020年，是极不平凡的一年。这一年我们全力打赢疫情防控阻击战，这一年我们围绕应急管理“三总”蓝图抓落实，这一年我们秉持“大应急”理念强融合，这一年我们紧抓安全生产基本盘基本面不放松，这一年我们坚持疫情防控和安全生产两手抓两不误。全区应急管理和防灾减灾救灾能力稳步提升，安全生产形势稳中向好，取得了一些显著成绩。荣获北京市安全生产先进单位表彰，“七五”普法工作分别获得市、区两级先进集体称号，安责险市场化运营工作得到陈吉宁市长批示肯定，安全发展示范城市创建工作成效显著。

一、理顺机制，进一步提升应急管理能力和

大力推进应急指挥系统建设，健全完善“衔接紧密、定位清晰、责任明确、运转高效”的应急值守体系。一是规范突发事件处置流程。制定完善《西城区突发事件应急指挥与处置管理办法》

《西城区应急值守工作规范》《新冠肺炎疫情背景下的西城区应急管理的短板反思与改进建议》和《西城区完善应急管理体系提升应急能力三年行动计划》，规范突发事件处置和重大疫情场所封控等 14 项流程。**二是完善应急值守工作制度。**探索建立区委办、区政府办、区应急办应急值守“三合一”工作体系，形成区领导带班、区两办处级领导值班，区应急局处级领导处突值班、科级干部处突副班的多级联动值班值守工作制度，并新增事业编制 34 人，做到应急值班值守专人专职负责。**三是建成四级视频会议快速联动体系。**进一步完善市-区-街-社区四级视频会议系统，更新 4 个街道、88 个社区的视频调度体系，为 10 支一线抢险救援队伍和 30 家幼儿园、57 家小学、38 家中学建设移动视频会议系统，配置移动单兵会议设备，全面实现互联互通。**四是强化应急处突演练。**牵头开展棚户区改造项目突发事故综合应急演练，全力提升各部门联动和应急处突能力。**五是深化应急管理宣传教育。**持续开展“5.12”、“6.16”宣传系列活动，2020 年西城应急微信公众号推送内容 399 条，总阅读量超 29 万人次。累计完成 2.9 万人次的应急管理干部专题培训班和生产经营单位人员安全生产大培训。**六是圆满完成防汛任务。**组建 3500 人的防汛抢险队伍，落实万余件防汛物资。组织督导相关部门完成 134 处滞水点治理改造，平稳有序应对“8.9”和“8.12”暴雨，实现了“不伤人、少伤人、少损失、少影响”的工作目标。

二、高效联动，全力做好新冠疫情防控工作

新发地疫情爆发后，区应急局临危受命，牵头成立核酸检测专班、医学隔离观察点工作专班。一是**提前谋划，强化防控物资保障**。根据街道需求，紧急调拨应急物资 21 批次，采购移动核酸采样室 263 个、IDA 智能译码终端 1300 台、智能取码终端 750 台和台式智能扫码数据终端 30 台，支援抗疫一线。二是**贴合实际，科学制定工作方案**。结合秋冬季特点制定核酸检测工作方案和因疫情封控社区（小区）防控工作预案。积极组织协调各部门、各街道开展核酸检测采样工作，截止 2 月底共计完成 213.8 万人次核酸检测，其中 1 月 22 日（单日）突破 86 万人核酸检测。三是**统筹协调，扎实推进防控工作**。建立“2+1+1+3”医学隔离观察点运行模式，储备集中医学隔离观察点床位 1065 个，结合区域特点制定《隔离人员返程工作方案》，会同相关部门定期对隔离点进行安全检查和评估，得到隔离人员的肯定。

三、强化监管，进一步夯实安全生产基本盘

结合“四化三体系双基”新时代内涵，加强系统融合、聚焦源头管控，强化安全监管，高质量完成各项工作任务。一是**首次以区委区政府名义开展安全生产督察**。共督察重点行业部门 16 个和街道办事处 15 个，发现各类隐患问题 352 项，现已全部整改完毕。二是**深入推进安全生产专项整治三年行动**。结合岁末年初形势特点，2020 年 11 月以来边查边改各类隐患 3.5 万余项，处罚金额 221.3 万元，完成老旧小区、非居民使用液化石油气等 7 处重大安全隐患整改。三是**安责险制度推进工作再上新台阶**。

充分发挥市场机制作用，提升全区安全生产综合治理水平，得到了市政府主要领导的充分认可，并在全市工作会上作经验介绍。**四是扎实推进城市安全风险评估。**提前、超额完成城市安全风险评估工作市级指标。企业覆盖率、完成评估企业总数位居全市前列，并在全市视频会议上做了典型经验汇报。**五是全面做好安全发展示范创建。**我局在安全发展示范城市创建复核考评中位居全市前列，并在全国研讨会上就相关工作经验和成效做了典型经验介绍。

总体来看，2020年，西城区取得了一些成绩，但近期的爆燃事故给我们敲响了警钟。提升应急管理能力的征途，始终在路上，只有起点没有终点。

征途漫漫，惟有奋斗。2021年，西城局将继续在区委区政府的坚强领导下，按照全市应急管理工作部署，强化红墙意识、落实应急管理“五大理念”，以首善标准推动西城区应急管理事业发展，全力保障全区人民生命财产安全，以优异成绩为建党100周年献礼。

汇报完毕！

2021 年全市应急管理系统大会发言材料之二

抓统筹 强融合 压责任 构建具有朝阳特色的应急管理工作模式

朝阳区应急管理局党委书记、局长 马海鹰

(2021 年 3 月 8 日)

尊敬的树森局长、各位领导、同志们：

大家好！

2020 年，在市局的精心指导和大力支持下，在区委、区政府的坚强领导下，朝阳区应急管理工作从“三办融合”、基层基础、管理提质和文化引领等方面多点突破，努力打好重大风险防范和突发事件应对两大攻坚战，生产安全事故起数和死亡人数连续四年实现“双下降”，突发事件均得到妥善处置。

一、当好参谋助手，强化区委区政府责任落实

近年来，朝阳区始终把“安全发展”作为应急管理工作的出发点和落脚点，主动争取区委、区政府的重视和支持。**一是强化组织领导。**区委、区政府每年年初召开会议总结部署应急管理工作，区委常委会、区政府常务会每季度专题研究安全生产工作，并将应急管理工作列为区委书记每月召开的街乡书记点评会重要内容，区四套班子领导带队到分片包干街乡开展安全检查，强化党委、政府对应急管理工作的领导，形成了区委、区政

府始终高位统筹的工作局面。**二是强化督察考核。**建立朝阳区安全生产督察工作制度，成立 6 个督察组，以区委、区政府名义对北京市安全生产第五督察组未延伸的乡及园区管委会（共计 18 个单位）开展区级安全生产督察；同时，将应急管理年度重点工作纳入区政府督查室重点督查内容，层层压实责任。**三是强化组织建设。**明确区应急局局长兼任区委办副主任，一名副局长兼任区政府办副主任，加大工作统筹力度。

二、加强协调联动，形成应急管理“一盘棋”

深化应急管理系统机构改革，从简单的“物理相加”真正实现“化学融合”。**一是统筹推进。**积极推动安委会办公室、应急委办公室和防火委办公室“三办融合”，建立会议联席、信息联通、文件联发、宣传联办等“四联机制”，每月召开全区应急值守通报会统筹安排部署安全生产、消防安全、防灾减灾等工作。**二是协调联动。**以区委区政府总值班室为抓手，建立健全全区统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。**三是齐抓共管。**按照全区总动员，部门、街乡齐配合，生产经营单位全覆盖的工作要求，加强跨行业联合执法检查 and 跨街乡联片执法检查，全面系统排查区域内风险点，从严从细落实消隐管控措施。

三、夯实基层基础，提升应急管理保障能力

聚焦基础建设、安全管理等方面存在的短板，着力提升应急管理保障能力。**一是加强基层监管队伍建设。**以街乡机构改革为

契机，推动执法检查力量向基层和一线倾斜。二是**强化科技支撑能力**。结合朝阳区城市安全问题，推进集城市安全监测预警、城市安全一张图平台、应急指挥、城市安全管理专题等功能为一体的城市“安全大脑”建设。三是**推动城乡结合部区域“减量发展”**。以重点村专项治理行动为抓手，持续推进疏解整治促提升工作，提升区域本质安全。四是**提升企业安全生产管理水平**。全面贯彻落实《北京市生产经营单位主体责任规定》，推动企业在安全投入、安全管理、隐患排查治理、标准化建设等方面严格履行法定职责和义务。

四、深化提质增效，织密安全保障防护网

建立执法检查与业务融合机制，深入开展安全生产专项治理三年行动、“暖冬”、液化气安全专项治理等十余项安全生产大检查及专项整治工作。按照“四必查”工作机制（即实行每月分析，必查薄弱环节；开展专项行动，必查盲区死角；强化执法检查，必查行业街乡；做实指挥调度，必查责任缺失），加大执法检查力度，人均执法量实现连续多年正增长，各项指标位于全市前列。全面加强隐患排查治理和安全风险辨识、评估分级管控，全年完成风险评估单位 **24982** 家，任务完成率达到 **166.5%**；新增清单编制试点企业 **227** 家，使用安全生产隐患排查治理信息系统企业 **25371** 家，系统使用覆盖率 **69.8%**。安责险参与隐患治理机制深入推进，在疫情影响下，投保企业仍增长 **11.5%**，达到 **17050** 家。全面推进危险化学品“不见面”审批工作模式和“一对一”靠前

指导服务。

五、狠抓文化引领，完善常态化、分众化宣教格局

多维度打造安全宣传“云”矩阵，不断完善多媒体、常态化、分众化宣教工作格局。提请区委宣传部将应急管理重要文件精神纳入区委理论学习中心组学习的重要内容，仅2020年就组织有关安全发展的理论中心组（扩大）会议学习3次，编制涉及应急管理知识的《中心组学习参阅》2册。制作4期“镜头对准死角”在区政府常务会播放。完成12429人次的安全生产大培训。依托“5.12”防灾减灾宣传日、安全生产月等活动和公共安全馆等资源开展形式多样的“七进”活动，借助“朝阳应急”微信公众号、朝阳融媒体中心（朝阳有线《安全视界》，朝阳报《安全生产无小事》）主动展示成果，新入驻抖音平台，新增《聚焦安全一线》电视栏目，扩大文化引领作用，集聚安全发展正能量。

各位领导，朝阳区虽然在2020年工作中进行了一些有益探索，取得了一些新的进展，但距离市局和区委、区政府的高标准、高要求还存在一定的差距。我们将按照今天的会议要求，坚持预防为主、精准治理、依法管理、社会共治的工作思路，守牢安全生产基本盘，努力推进应急管理体系和能力现代化，为朝阳区经济社会高质量发展保驾护航。

汇报完毕！

2021年全市应急管理系统大会发言材料之三

促融合守好应急阵地，担使命不忘守夜初心

顺义区应急管理局党委书记、局长 张香东

(2021年3月8日)

尊敬的树森局长、各位领导、同志们：

大家好！

一年来，在市局的大力支持和指导下，在区委、区政府的正确领导下，顺义局着眼于平原新城定位，凝心聚力、勤勉尽责，始终把应急管理作为全区各项工作的基础和重点来抓，多项工作在全市名列前茅。

一、强化统筹谋划，应急管理工作机制顺畅高效

一是“五办”议事协调机构高效运行。应急办全面加强基础能力建设，着力提升突发事件应急处置效率和组织调度保障能力；安委办圆满完成市、区督察任务，考核督查督办和约谈工作有序开展；防汛办与武装部、驻地部队建立联动机制，利用区域智信系统发布信息，实现视频会商系统全覆盖；森防办职能划转顺利交接，综合应急救援队伍及工作机制建设稳步推进；重大活动服务保障办与应急事务管理中心对接融合，高标准完成大型活动和重点时期应急服务保障工作。二是应急管理工作纵向协调贯通。统筹区、行业、镇街、社区（村）四级应急管理工作，形

成应急管理协同化工作格局，实现科学精准指挥。三是**应急队伍统筹联动**。逐步整合专职安全员、森林防火、防汛抢险、灾害信息员、综合性应急救援等五支队伍，实现 2.6 万余人统筹联动。四是**全力助力企业复工复产**。疫情期间，统筹开展对工业企业疫情防控 and 安全生产 32 轮全覆盖监督检查。会同多部门建立救灾资金和物资快速调拨机制，及时向属地村（社区）调拨救灾物资，切实改善基层一线疫情防控值守条件。

二、筑牢底线思维，防范化解风险能力持续提升

一是**全面推进城市安全风险评估**。通过梳理“三张清单”（企业违法行为清单、安全隐患清单和安全风险清单），督促企业消除违法行为，治理安全隐患，管控安全风险。完善“两张地图”（企业红、橙、黄、蓝四色安全风险分布图、区域安全风险电子地图），对安全风险分类分级管控。二是**率先启动企业安全生产主体责任落实及评估融合试点工作**。开发完成企业安全主体责任落实及评估智能化系统，勾画行政区域、行业部门、乡镇街道和重点企业“四个安全画像”。打造风险分级管控平台。探索构建企业履责、政府督责、综合评责的主体责任落实闭环链条。三是**注重形势分析，强化监测预警**。制定出台《顺义区安全形势分析会管理实施办法》，形成季度分析报告 2 次，月度报告 8 次，召开季度公共形势分析会 4 次。规范预警发布，出台《北京市顺义区突发事件预警信息发布管理办法》，发布极端天气预警通知 121 次。四是**完善应急指挥平台建设**。增加森林防火监控系统、雪亮工程高点监控、智

能执法单兵系统、市降雨云图、多网融合平台等涉及防汛、防火、执法检查等多层面、多领域的智能应急指挥功能，不断提升我区应急响应能力。

三、注重目标导向，实现隐患整改治理闭环管理

一是扎实推进安全生产专项整治三年行动。形成“1+3+8”的专项整治工作体系，2020年上账、销账隐患1045条，销账率100%，居全市前列。二是持续完善安全生产隐患整改闭环管理“双督办”工作机制。制定落实安全生产执法督查检查计划，重点工作建立“双督办”工作机制，实现隐患治理闭环管理。元旦后，液化石油气专项检查工作也纳入其中。2020年，共下达督办单18份，隐患整改单73份，隐患整改率100%。三是强化重点行业领域安全隐患治理。组织开展多个重点领域专项治理，累计检查企业1.6万余家，排查隐患9.1万余项。创新构建了有限空间智能安全监管系统，采取“双审双监双见面”机制、“互联网+安全生产”模式，以及“网上办、不见面”“网络审核+现场监管”的形式，督促指导有限空间规范化作业。四是强化行政执法工作顶层设计。成立行政执法工作领导小组，整合多项执法职能，建立综合执法清单。制定完成重点行业领域安全生产专项督查执法、综合行政执法规范化建设培训方案。牵头编制十类重点行业（领域）安全生产行政执法强制性标准手册，以及重点行业（领域）安全生产检查和综合行政执法工作要点，进一步规范了行政执法工作。

四、挖掘潜在资源，积极培育应急宣传教育新阵地

开展线上直播培训，仅6月23日安全生产督察“回头看”直播培训，在线人数达10.59万余人。组织开展各类安全管理业务培训，受教育人数18万余人。推动公共安全教育基地建设，4家单位入围北京市公共安全教育基地，数量位居全市首位。筑牢媒体宣传阵地，全市街道、乡镇公众号影响力排名中，顺义去年平均每月有4.8家单位跻身全市前十，其中旺泉街道和石园街道稳居全市前三。截至目前，区应急公众号影响力全市第一。

2021年，是“十四五”开局之年。顺义区应急管理工作将紧密围绕“平原新城看顺义”区位发展要求，认真贯彻落实本次会议精神，继续统筹推进安全发展示范城市建设，全力完成全国第一次自然灾害风险普查，企业主体责任落实评估试点等工作，固根基、扬优势，补短板、强弱项，积极推进区应急管理体系和能力现代化建设。

汇报完毕！