

编写委员会

主 任：张树森

副 主 任：卞杰成

编辑委员：王晓杰 任 忠 戴贺霞 车广杰 张 浩 徐 懿
王 耀 高云飞 王 毅 孟庆武 赵玉辉 靳玉光
肖会斌 薛映宾 李怀冰 唐 玮 赵同立 路 韬
叶柏杉 孙 雷 曹柏成 徐 阳 贾克成 马存金
董文同 何多云 季学伟 时会佳 陆金周 张 鹏
闵绍辉 崔继良 陈震西 徐杰立 王 雷

编辑工作人员

静国佳 邢小鹿 孙国盛 刘 洁 李 琳 钱 莹 刘樾衡
任 娜 赵 芬 张 杰 赵哲峰 徐 镇 李晓春 朱明明
李鹏飞 韦璟璟 王洪志 何硕文 魏志钢 陈星光 刘丽敏
仲俊生 李东侠 郝树亮 崔小兵 秦忠起 高申培 任社山
谢汉明 陈磊钢 李 让 魏 坤 刘自杰 康 勇 薛 礼
刘 琨 田红梅 张晶智 耿 双 庄 蕊 徐 双 薛红海
姜二峰 余云飞 涂志文 张 雷 王 博 苏湘生 孙 旭
郝 靖 翟晓雁 彭旭帆 严 静 吴 爽 张玉昆 焦文霞
周 圆 邓 瑶 高雅莉 郑羽莎 李环宇 安永强 梁伟光
张乳燕 李阳春 于 彤 郑 煜

编者按

2019年，北京市、区两级应急管理部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实应急管理部、市委市政府工作要求，全力防控重大安全风险，奋力推进应急管理体系和能力现代化。为全方位展示机构改革初年首都新时代应急管理事业改革发展全貌和北京市应急管理系统融合发展的丰硕成果，北京市应急管理局 北京煤矿安全监察局编制了《2019年北京市应急管理事业发展统计公报》，并全文向社会发布。

北京市应急管理局

北京煤矿安全监察局

2020年3月

目 录

一、综合情况	1
(一) 机构设置和职权	1
(二) 队伍建设	2
(三) 收入支出预算执行	10
(四) 办事服务	12
(五) 科研和信息化建设	15
(六) 人员表彰	16
二、预警预案和应急调度	17
(一) 预警信息发布	17
(二) 预案体系和物资储备建设	20
(三) 应急值守	23
三、事故灾害	23
(一) 生产安全事故	23
(二) 自然灾害	30
四、安全治理	31
(一) 隐患排查治理	31
(二) 安全生产标准化	33
(三) 安全生产普查	34
五、检查督察	35
(一) 执法检查	35
(二) 行政诉讼复议	37
(三) 安全生产督察	37
六、新闻宣传工作	38

(一) 政府网站	38
(二) 官方微信	38
(三) 新闻发布	39
(四) 社会宣传推广活动	39
(五) 其他移动新媒体	41
七、社会监督服务	41
(一) 举报投诉	41
(二) 安全生产责任险	43
(三) 社会组织运行情况	46
附录:	47
(一) 2019 年市应急委认定市级应急救援队伍明细表	47
(二) 北京市应急管理局科研项目明细表	48
(三) 北京市应急管理局软件著作明细表	49
(四) 北京市主要应急志愿者队伍名单	51

2019 年北京市应急管理事业发展统计公报

2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会的关键之年。北京市应急管理系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面夯实安全生产工作基本盘，着力提升突发事件应对工作基本功，牢牢把握防灾减灾工作基本线，顺利完成全年各项目标任务，应急管理工作能力和水平得到有效提升，实现了应急管理机构组建第一年“开好局、起好步”的目标。

一、综合情况

（一）机构设置和职权

北京市、区两级共设立应急管理机构 17 个，其中市级机构 1 个，区级机构 16 个。北京市应急管理局（以下简称市应急局）设内设机构 20 个以及政治部、机关党委（党建工作处）、机关纪委、工会，设北京市安全生产执法监察总队 1 个、直属事业单位 7 个。

市应急局同时承担北京市突发事件应急委员会、北京市安全生产委员会、北京市防汛抗旱指挥部、北京市森林防火指挥部共 4 个议事协调机构办公室职能，以及市地震应急指挥部办公室、市突发事件应急救援指挥部办公室职能。

市应急局和北京煤矿安全监察局合署办公，领导班子成员交叉任职，北京煤矿安全监察局现有内设机构 4 个。市应急局作为业务主管单位共管理 7 个社团组织。

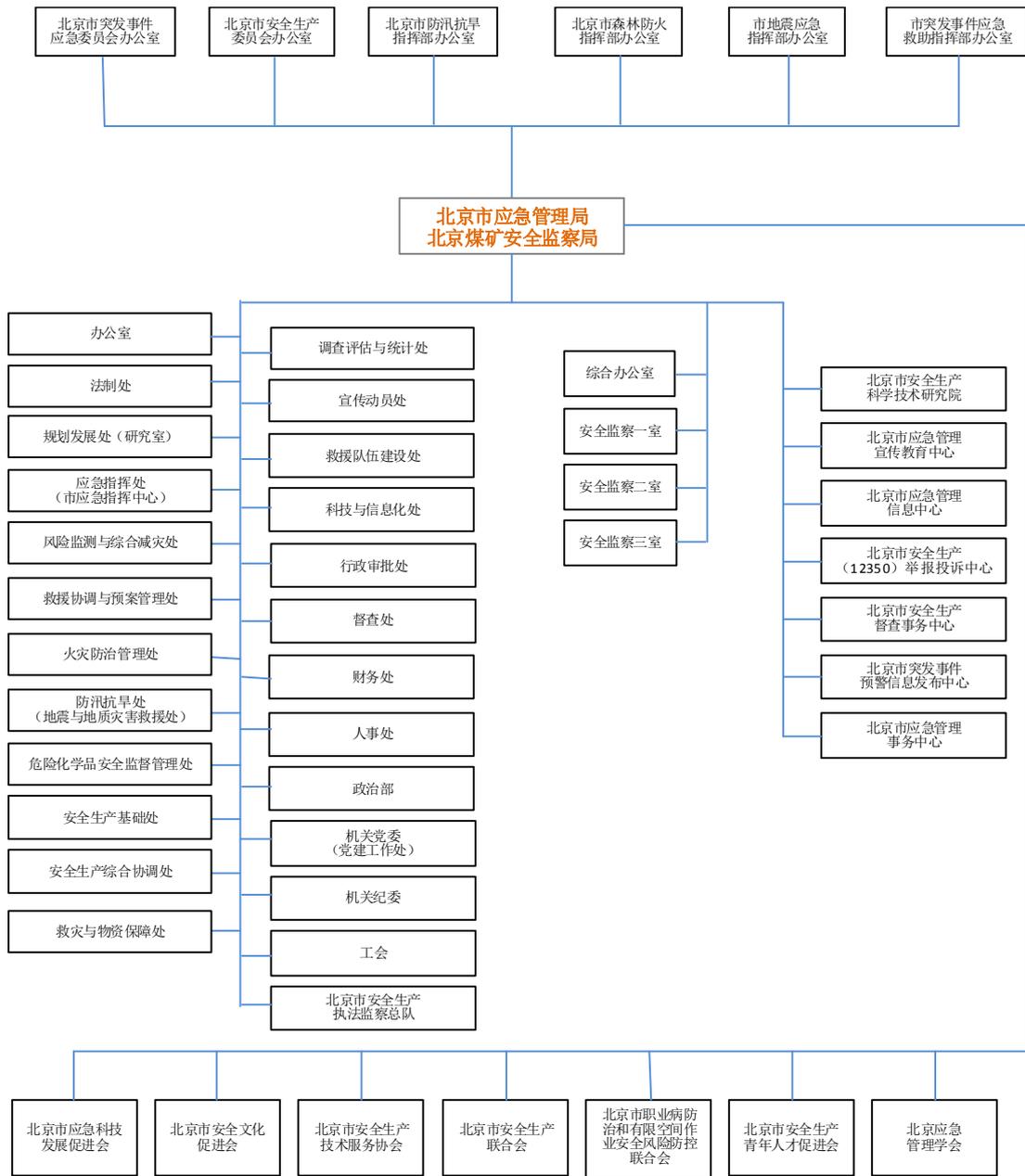


图 1：市应急局机构设置示意图

市应急局现有行政职权 394 项。其中行政处罚 360 项，行政许可 9 项，行政强制 3 项，行政检查 5 项，行政征收 1 项，行政给付 2 项，行政奖励 2 项，其他 12 项。

(二) 队伍建设

1. 人员编制

全市应急管理系统共有行政、事业编制 2091 名⁽¹⁾。其中市级编制 521 名，区级编制 1570 名。市级编制中，行政编制 225 名（行政编 185 名，行政执法编 40 名），其中局级领导 14 名（局长 1 名，副局长 7 名，纪检组长 1 名，市管二级巡视员 5 名），其他事业编制 296 名。区级编制中，行政编制 510 名，参公编制 634 名，其他事业编制 426 名。

表 1：全市应急管理息系统人员编制情况表

单位	行政编	参公编	其他事业编 (含工勤)	小计
市局	225	0	296	521
东城	54	33	31	118
西城	46	33	34	113
朝阳	51	110	33	194
海淀	64	25	24	113
丰台	39	46	11	96
石景山	31	17	6	54
门头沟	21	35	9	65
房山	36	39	24	99
通州	20	64	40	124
顺义	25	40	33	98
大兴	21	25	43	89
昌平	31	62	22	115
平谷	20	27	17	64
怀柔	16	18	33	67
密云	20	27	37	84
延庆	15	33	29	77
合计	735	634	722	2091

2. 执法检查人员

截至年末，全市行政执法人员持证人数 950 人。其中市级 141 人⁽²⁾，

区级 809 人。街乡安全生产检查队伍持证人数（含专职安全员及街乡安全科在编人员）5432 人。

表 2：各区执法人员及街乡检查人员持证情况表

地区	行政执法人员持证人数 (人)	街乡检查队伍持证人数(人) (含安全员及街乡安全科在编人员)
东城	57	285
西城	57	347
朝阳	106	833
海淀	46	590
丰台	50	340
石景山	30	152
门头沟	32	39
房山	75	290
通州	57	645
顺义	46	475
大兴	68	515
昌平	68	403
平谷	27	123
怀柔	37	168
密云	24	125
延庆	29	102
合计	809	5432

截至年末，全市共建立 326 支街乡安全生产检查队和 202 支区级职能部门安全生产督查检查队。核定的全市专职安全员总人数 7521 名，在岗 6737 人。其中，街乡安全员 4956 人，区级部门安全员 1781 人，平均年龄 33 岁；本科及以上学历 3340 人，占在岗专职安全员总人数的 49.58%；中共党员 921 人，占在岗专职安全员总人数的 13.67%；取得（助理）注册安全工程师资格 460 人，占在岗专职安全员总人数的 6.83%。

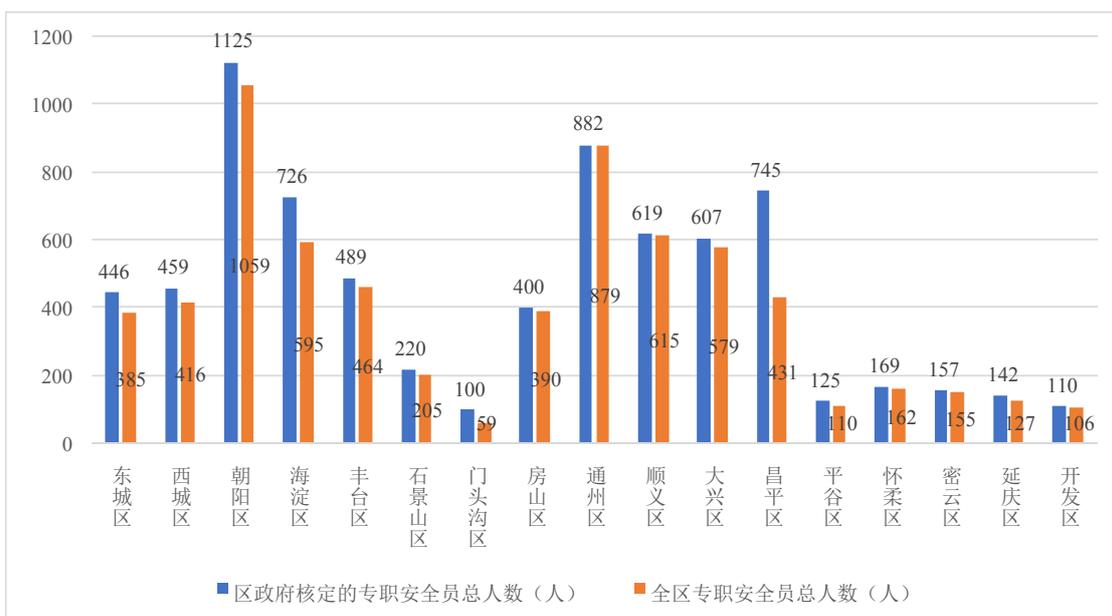


图 2：各区专职安全员情况图

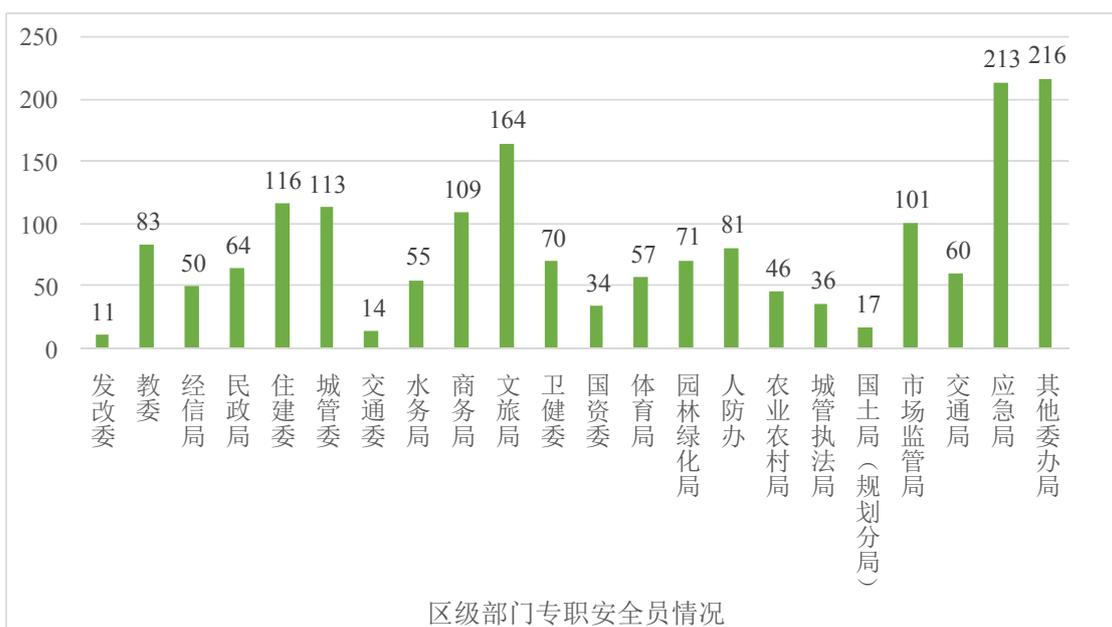


图 3：区级部门专职安全员情况图

截至年末，全市有 6825 个社区（村）配备了安全生产巡查员共 13268 人，其中专职巡查员 719 人，兼职巡查员 12549 人，分别占安全生产巡查员总人数的 5.42%和 94.58%。

表 3：全市各社区（村）巡查员情况表

地区	配备巡查员乡镇 (街道)数(个)	配备巡查员社区 (村)数(个)	村、社区巡查员人数(人)		
			总人数	兼职人数	专职人数
东城区	20	177	354	354	0
西城区	15	274	548	548	0
朝阳区	43	555	1311	1311	0
海淀区	29	655	1310	1310	0
丰台区	22	405	836	836	0
石景山区	9	152	304	304	0
门头沟区	14	306	456	456	0
房山区	25	602	1024	1024	0
通州区	17	591	1217	1033	184
顺义区	25	545	1172	1129	43
大兴区	22	582	771	517	254
昌平区	23	528	1186	1104	82
平谷区	18	308	686	647	39
怀柔区	16	315	673	609	64
密云区	21	400	953	953	0
延庆区	19	412	414	414	0
开发区	2	18	53	0	53
合计	340	6825	13268	12549	719

3. 应急救援队伍

截至年末，全市共有经市应急办认定的市级应急救援队伍 20 支，应急救援人员 6242 人⁽³⁾。

按照主要处置能力划分，承担城市管网设施运行应急救援队伍 5 支、承担道路交通和车辆应急救援队伍 4 支、承担危险化学品应急救援队伍 3 支、承担建设工程应急救援队伍 3 支、承担通讯保障队伍 3 支、承担矿山事故应急救援队伍 1 支⁽⁴⁾、承担物资和设备保障队伍 1 支。

全市现有专业森林消防救援队伍 50 支，共 1966 人。其中市级森林消防队伍 9 支（市应急局所属队伍 2 支、市园林绿化局所属队伍 7 支），共 608 人；区级森林消防队伍 41 支，共 1358 人。

表 4：市级专业森林消防救援队伍情况表

主管部门	编号	队伍名称	队伍人数（人）
市应急局	1	市森林消防综合救援总队	300
	2	市航空应急救援队	48
市园林绿化局	3	直属森林防火队一中队	30
	4	直属森林防火队二中队	30
	5	八达岭林场森林消防中队	30
	6	京西林场森林消防中队	60
	7	十三陵林场森林消防中队	30
	8	松山林场森林消防中队	30
	9	西山试验林场森林消防中队	50
合计			608

表 5：区级专业森林消防救援队伍情况表

地区	区级救援队伍数量（支）	救援人员总数（人）
海淀	1	20
丰台	1	40
石景山	2	62
门头沟	5	147
房山	6	192
通州	1	27
顺义	2	80
大兴	1	5
昌平	2	60
平谷	1	110
怀柔	10	285
密云	5	120
延庆	4	210
合计	41	1358

全年分 2 个批次，共招录消防员 1143 人。其中，应急管理部森林消防局机动支队 389 人（含代中国消防救援学院招录 20 人），北京市消防救援总队 754 人。

表 6：消防员招录情况表

批次	总数 (人)	地域	北京市消防救援总队 (人)	应急管理部森林消防局机动支队(人)
第一批	756	北京本地	192	36
		外省代招调剂	300	228
第二批	387	北京本地	62	9
		外省代招调剂	200	116
合计			754	389

4. 灾情信息员队伍

截至年末，全市共有灾害信息员 9200 人，地质灾害群测群防员 1163 人，地震灾情速报员 5184 人⁽⁵⁾。各区人员情况如下图：

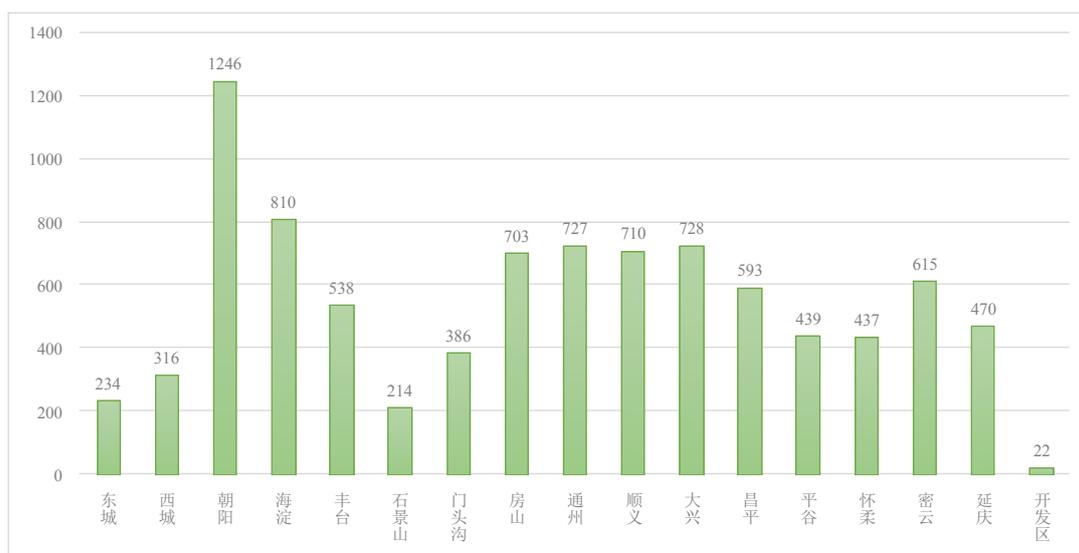


图 4：全市各区灾害信息员情况图

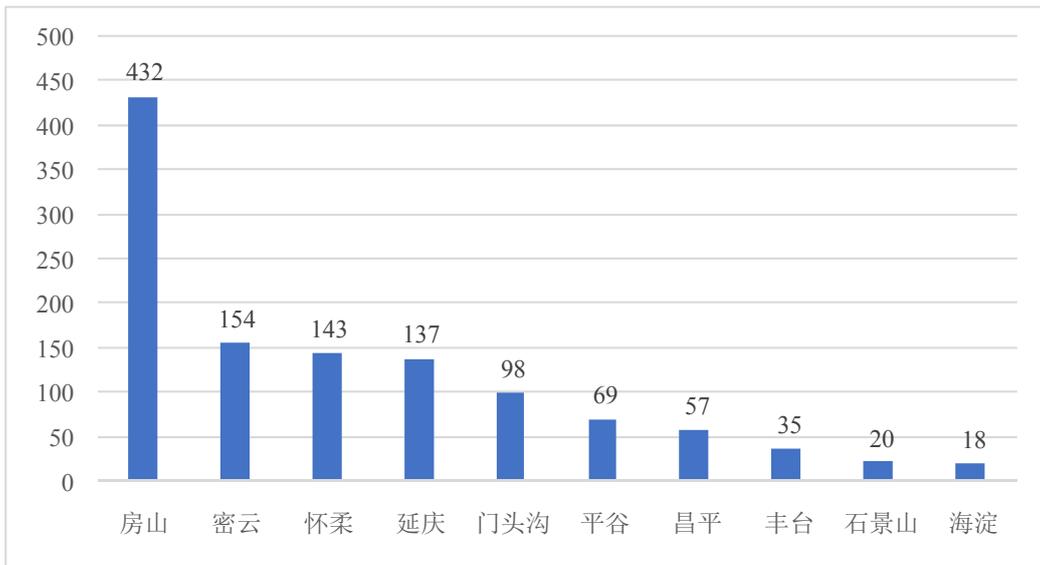


图 5：全市地质灾害群测群防员情况图

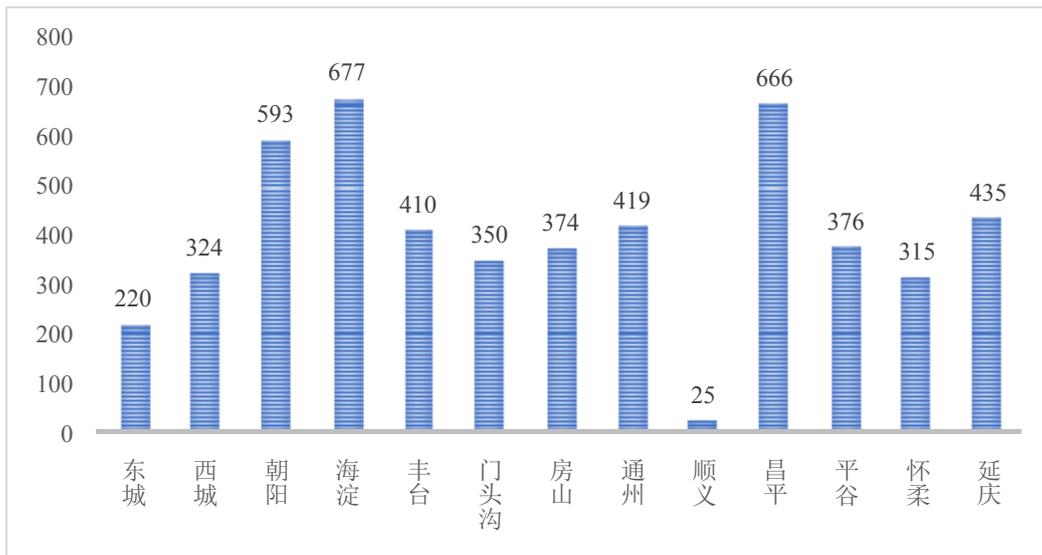


图 6：各区地震灾情速报员情况图

5. 志愿者队伍

全市在“志愿北京”平台注册的应急志愿者队伍共有 500 支，应急志愿者 131650 人；在市民政局作为独立法人登记的应急志愿者队伍共

有 30 支⁽⁶⁾。明确专业分类的应急志愿者(占应急志愿者总数的 13.31%)中体育竞技、医疗急救、信息技术的人数较多,分别占总数的 21.39%、17.51%和 9.82%。

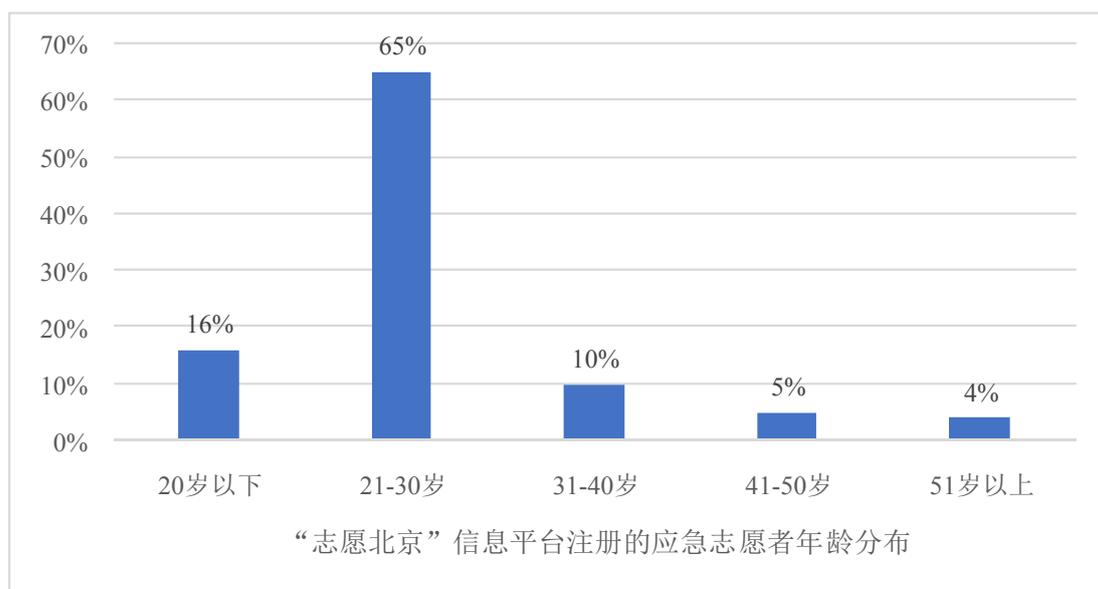


图 7：应急志愿者年龄结构图

全年市应急局支持社会组织、志愿者队伍建设资金共计 717.79 万元。其中,社会组织建设项目投入资金 466.97 万元。应急志愿者队伍建设投入资金 250.82 万元。

(三) 收入支出预算执行⁽⁷⁾

全年市应急局收入(不含年初结转和结余)共计 46477.03 万元,同比上升 52.41%;全年支出共计 42154.34 万元,同比上升 41.46%。

表 7：市应急局收支执行情况表

指标	本年度	比上年增减	增减%
1.本年收入（万元）	46477.03	15982.37	52.41
其中：一般公共预算财政拨款	46283.46	16099.45	53.34
政府性基金预算财政拨款	0	0	0
事业收入	170.55	-129.90	-43.24
事业单位经营收入	0	0	0
其他收入	23.02	12.82	125.7
2.本年支出（万元）	42154.34	12355.10	41.46
其中：基本支出	14675.59	4571.39	45.24
（1）人员经费	13721.75	4487.07	48.59
（2）日常共用经费	953.84	84.32	9.7
项目支出	27478.75	7783.71	39.52
其中：基本建设类项目	1647.84	1632.72	10788.19

表 8：市应急局支出部门所属单位分布情况表

部门、所属单位	支出额 （万元）	占总支出比重 （%）
北京市安全生产监督管理局本级	25759.45	61.11
北京市安全生产监督管理局集中核算	7858.04	18.64
北京市安全生产科学技术研究院	6635.59	15.74
北京市应急管理事务中心	413.23	0.98
北京市突发事件预警信息发布中心	1488.05	3.53
合计	42154.34	100

全年市应急局“三公”经费财政拨款决算数 129.43 万元，比年初“三公”经费财政拨款预算 162.85 万元减少 33.42 万元。其中因公出国(境)费用 20.83 万元，公务接待费 0.41 万元，公务用车购置费 60.31 万元，

公务用车运行维护费 47.88 万元。公务用车运行维护费中，公务用车加油 25.38 万元，维修 8.14 万元，保险 8.14 万元，其他支出 6.22 万元。全年公务用车保有量 29 辆，车均运行维护费 1.65 万元。

表 9：“三公”经费支出情况表

经济科目名称	年初预算批复 (万元)	2019 年决算数 (万元)	平均情况
因公出国（境）费	54.00	20.83	2.61 万/人
公务用车购置费	60.31	60.31	20.10 万元
公务用车运行维护费	47.88	47.88	1.65 万元/辆
公务接待费	0.66	0.41	0.02 万元/人
合计	162.85	129.43	-

全年市应急局对区财政转移支付资金共 6175 万元。其中安全生产综合考核补助资金转移支付金额 220 万元，隐患治理项目转移支付资金 5955 万元。

（四）办事服务

1. 建议、议案提案和信访办理

全年市应急局共承办市政府交办的市级人大代表建议和政协委员提案共计 17 件。其中全国政协委员提案 1 件、市人大代表建议 7 件、市政协委员提案 9 件，代表满意度 100%。

办理信访事项 8 件。其中，接办应急管理部 5 件、市网信办 2 件、局本级 1 件，办结率 100%。

表 10：建议、议案提案办理情况表

类别	序号	议案提案、建议内容
全国政协委员提案	1	关于建设百年惠民工程国家安全健康生态应急科普园的提案
市人大代表建议	2	关于完善我市便利店发展的建议
	3	关于加强废弃危险化学品管理及处置的建议
	4	关于将退役军人招录为消防员的建议
	5	关于建设北京应急管理职业教育体系的建议
	6	关于建立北京应急管理职业教育基金会的建议
	7	关于开展全市安全生产设备专业检查的建议
	8	关于“构建应急安全体验馆，进一步提升市民安全素质和应急自救能力”的建议
	市政协委员提案	9
10		关于加强市民消防安全教育培训的提案
11		关于落实企业安全生产主体责任的提案
12		关于加强全域旅游商业救援体系建设的提案
13		关于广泛开展体验式安全培训教育的提案
14		关于重视落实《北京城市安全隐患治理三年行动方案》的提案
15		关于加强高校科研实验室平台安全管理的提案
16		关于省部共建应急救援医疗的提案
17		关于建立满足首都城市运行的危化品需求、集中储运配送专业服务供给体系的提案

2. 行政审批

截至年末，全市取得非煤矿山许可企业 124 家，危险化学品许可企业 2084 家，烟花爆竹经营（批发）许可企业 6 家，中介机构许可企业 39 家；批准危险化学品建设项目安全条件审查 26 件，其中市级 7 件，区级 19 件。危险化学品建设项目安全设施设计审查 26 件，其中市级 7 件，区级 19 件。

表 11：行政审批情况表

许可类别	许可项目	审批情况
非煤矿山	非煤矿山企业安全生产许可	124 家
危险化学品	危险化学品生产企业安全生产许可	30 家
	第一类非药品类易制毒化学品生产许可	0
	第一类非药品类易制毒化学品经营许可	2 家
	危险化学品建设项目安全条件审查	26 件
	危险化学品建设项目安全设施设计审查	26 件
	危险化学品经营许可	2051 家
	危险化学品安全使用许可	1 家
烟花爆竹	烟花爆竹经营（批发）许可	6 家
中介机构	安全评价机构资质认定	36 家
	安全生产检验检测机构资质认定	3 家

3. 安全生产资格考试

截至年末，全市特种作业操作证持证人数 225212 人，其中取证 167615 人，复审 57597 人。生产经营单位主要负责人取得安全资格证书 875 人，占报考总人数的 72.6%。安全生产管理人员取得安全资格证书 4918 人，占报考总人数的 65.6%。

表 12：特种作业操作证持证情况表

特种作业类别	取证（人）	复审（人）	合计（人）
电工作业	98991	40325	139316
焊接与热切割作业	41543	10941	52484
高处作业	8950	726	9676
制冷与空调作业	6554	2239	8793
金属非金属矿山安全作业	120	37	157
有限空间作业	10333	3246	13579

特种作业类别	取证（人）	复审（人）	合计（人）
冶金（有色）生产安全作业	393	83	476
烟花爆竹安全作业	14	0	14
危险化学品安全作业	717	0	717
合计	167615	57597	225212

表 13：主要负责人、安全生产管理人员考核情况表

类别分类		报名人数	参考人数	合格人数
按人员类别 分类	主要负责人	1205	1021	875
	安全生产管理人员	7499	6447	4918
	合计	8704	7468	5793
按工种分类	非煤矿山类	734	628	563
	煤矿类	99	89	81
	燃气类	1070	989	832
	危险化学品类	6561	5583	4213
	烟花爆竹经营	240	179	104
	合计	8704	7468	5793

截至年末，全市共有 18743 人取得注册安全工程师资格证书，当年新增 1235 人；共有 3223 人取得助理注册安全工程师证书。

（五）科研和信息化建设

全年市应急局共开展调查研究及科研项目 53 项，其中融合发展调查研究 15 项，科研项目 38 项，形成研究报告 25 篇；申报发明专利 7 项，科技成果转化 80%；发表论文 40 篇、软件著作 41 项。

全年完成信息化建设和系统升级改造项目 4 项，总投入资金 1552.84 万元。

表 14：融合发展调查研究及专利项目表

序号	项目名称	序号	项目名称
1	关于应急管理法治化建设问题研究	12	关于督查检查融合问题研究
2	关于应急管理标准体系建设问题研究	13	关于党建和业务工作融合问题研究
3	关于风险监测和防控体系建设研究	14	关于应急管理社会化和基层应急能力建设融合问题研究
4	关于隐患排查治理体系建设研究	15	关于贯彻落实北京城市副中心控制性详细规划问题研究
5	关于应急值班值守和指挥体系建设研究	16	数据关联性分析方法及系统、可读存储介质（专利）
6	关于突发事件处置现场指挥、救援和管理机制问题研究	17	数据降维方法、画像构建方法及系统、可读存储介质（专利）
7	关于考核体系构建问题研究	18	基于蝗虫优化的 LSSVM-ARIMA 模型的态势分析方法、系统和存储介质（专利）
8	关于大型活动保障融合问题研究	19	一种燃气浓度自动探测报警与抑爆灭火联动系统（专利）
9	关于应急救援队伍建设融合问题研究	20	一种基于迁移学习的燃气管道内腐蚀模式智能辨识方法（专利）
10	关于信息化系统建设融合问题研究	21	一种安全生产 VR 实训导航路径动态规划方法和系统（专利）
11	关于救灾物资和应急物资管理融合问题研究	22	安全生产 VR 实训场景模型可视化处理方法和系统设计（专利）

表 15：信息化项目建设情况表

编号	信息化项目名称	投入金额（万元）
1	专职安全员检查系统（离线版）	303.97
2	北京市安全预防控制体系应用支撑平台	520
3	危险化学品重大危险源监控接入	663.07
4	职业卫生监督系统升级改造	65.8
合计		1552.84

（六）人员表彰

全年市应急局先后共有 9 个单位、32 名个人获得市级以上荣誉表彰⁽⁸⁾。其中获得中宣部、应急管理部表彰 1 人，获得市委、市政府表

彰共 9 个单位、22 人，获得市政府表彰 5 人，获得市委组织部、团市委、首都精神文明办、市教委等部门表彰 2 人。

表 16：市应急局获得表彰情况表

表彰事项	表彰单位	获表彰单位 (个)	获表彰个人 (人)
2019 最美应急管理工作者	中宣部 应急管理部	-	1
筹备和服务保障中华人民共和国成立 70 周年庆祝活动先进集体和个人	市委、市政府	4	14
北京市安全生产先进集体和个人	市委、市政府	5	8
首都绿化美化先进个人	市政府 首都绿化委员会	-	3
首都拥军优属拥政爱民模范个人	市政府	-	2
国家治理青年人才培养计划	市委组织部 团市委	-	1
北京青年榜样	团市委、首都精神文明办、市委网信办、市公安局、市体育局	-	1
首都市民学习之星	市教委	-	2

二、预警预案和应急调度

(一) 预警信息发布

全年市预警中心共发布各类信息 242 条(含解除预警信息 95 次)。

具体分为：

发布预警信息 127 次，其中市级预警 115 次（气象 102 次、空气重污染 2 次，森林火险 3 次，地质灾害 8 次）；区级预警 12 次（均为气象预警）。

发布提示信息 20 次，其中市级重要提示信息 10 次，市级温馨提示信息 10 次。

表 17：预警信息和提示信息分类发布情况表

类别	小计 (次)	市级				代发区级	
		气象	空气 重污染	森林 火险	地质灾害	暴雨	大雾
预警信息 (次)	127	102	2	3	8	10	2
解除预警 (次)	95						
提示信息 (次)	小计 (次)	重要提示				温馨提示	
	20	10				10	
合计 (次)	242						

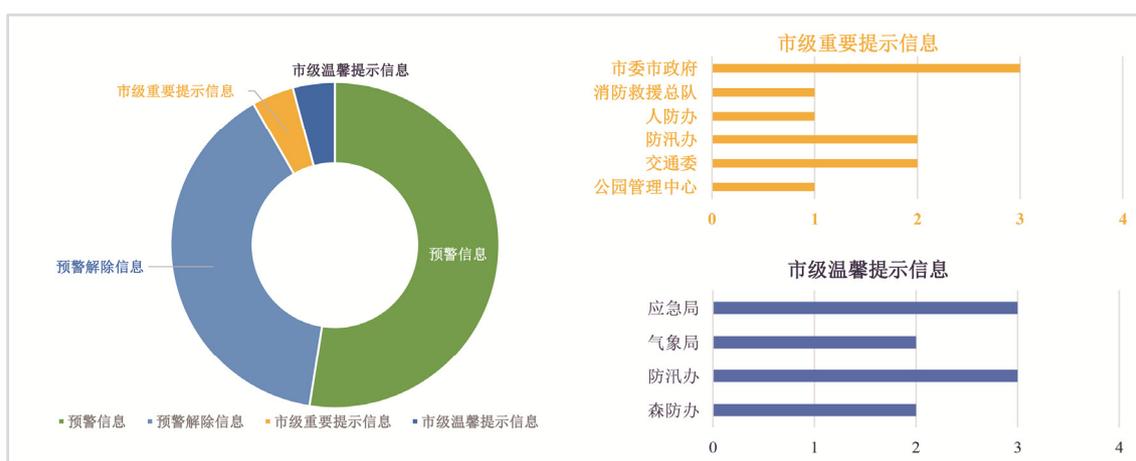


图 8：预警信息发布分类情况图

全年 127 次预警信息中，蓝色预警 79 次、黄色预警 31 次、橙色预警 14 次（含区级预警 10 次），红色预警 3 次（含区级预警 2 次）。市级 102 次气象预警中，大风预警 50 次、雷电预警 15 次、高温预警 10 次、暴雨预警 7 次、大雾预警 7 次、寒潮预警 4 次、道路结冰预警 4 次、沙尘预警 3 次、冰雹预警 1 次、暴雪预警 1 次。

表 18：市级气象预警分类及月度发布情况表

类别	月份												小计
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
大风	5	3	6	7	4	4	3	4	1	3	5	5	50
雷电	0	0	1	0	5	2	3	4	0	0	0	0	15
高温	0	0	0	0	1	4	4	0	1	0	0	0	10
暴雨	0	0	0	0	1	0	1	4	1	0	0	0	7
大雾	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	4	7
寒潮	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	0	4
道路结冰	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	4
沙尘	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	3
冰雹	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
暴雪	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
合计	5	5	8	9	11	11	11	12	3	7	9	1	102

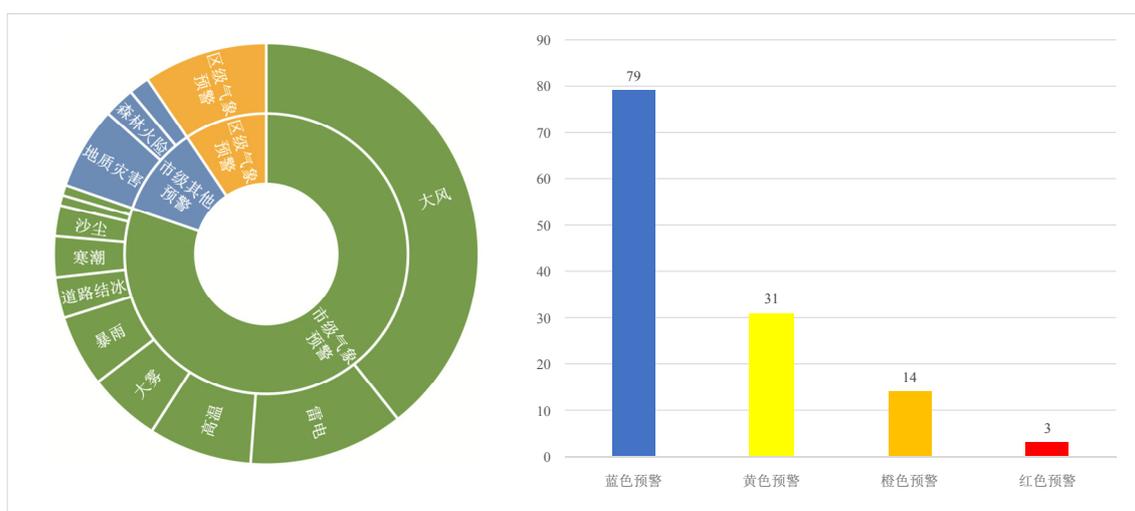


图 9：气象预警信息发布类别及预警分级发布图

从时间分析，信息发布（不含解除预警信息）次数 5 月、7 月、8 月分别为 16 次、20 次、24 次，位列全年各月发布数量的前 3 位；1 月、9 月发布信息次数分别为 5 次、4 次，为全年发布数量最低的 2 个月。

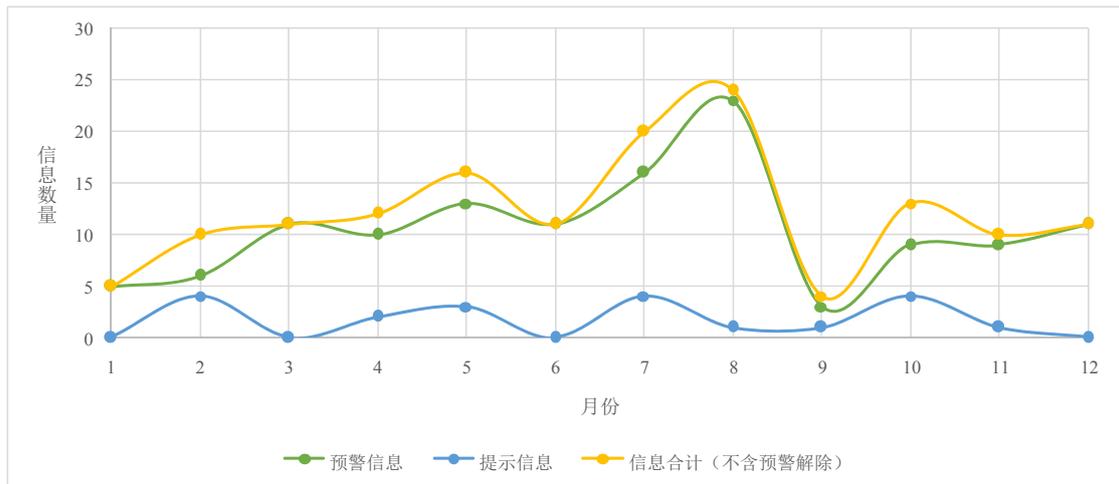


图 10: 预警信息月度分布情况图

(二) 预案体系和物资储备建设

全年市应急局审核及印发专项应急预案 9 部，研究制定重点时期工作方案 9 份、典型事故灾难和自然灾害类突发事件应急响应流程 16 类；筹办安全服务保障专题调度视频会议 15 次、全市公共安全季度形势分析会 3 次。

表 19: 年度印发及审核预案情况表

序号	专项预案名称	牵头编审部门
1	北京市防汛应急预案（已印发实施）	市应急局
2	北京市突发事件应急救助预案	
3	北京市地震应急预案	
4	北京市森林火灾扑救应急预案	
5	北京市矿山事故应急救援预案	
6	北京市突发公共卫生事件应急预案	市卫生健康委
7	北京地区电力突发事件应急预案	市城市管理委
8	北京市供热突发事件应急预案	市城市管理委
9	北京市建设工程施工突发事件应急预案	市住房城乡建设委

汛期期间，市防汛抗旱指挥部审核发布市级暴雨和雷电预警共 15 次、地质灾害气象风险预警 8 次，启动防汛应急响应 4 次。全市 50 个山洪地质灾害险村安全度汛。

截至年末，市应急局共有应急救援物资储备 8 类 1703497 件（套/台），其中市级应急物资 167907 件（套/台），救灾物资 1535590 件（套/台）。另有市级防汛物资储备 23435 件（套/台），危险化学品应急救援物资储备 821 件（套/台）。

表 20：市级应急救援物资储备汇总表

物资类别	物资名称	数量 (件/套/台)
帐篷类	各用途帐篷	42456
被服类	棉衣、棉被、睡袋等	879042
床、桌椅类	折叠床、桌、椅等	279985
灯、手电类	应急灯、照明灯、泛光灯等	162175
储水罐、水桶类	储水罐、水桶	103539
背囊类	应急背囊	217507
器材类	库房托盘	18786
专用设备类	净水车、淋浴车、发电机	7
合计		1703497

表 21：市级应急救援物资储备分类表

储备类别	物资类别	物资名称	数量 (件/套/台)
应急物资	帐篷类	各用途帐篷	2440
	被服类	棉被、睡袋等	40000
	床、桌椅类	折叠床、桌、椅等	65040
	灯、手电类	手电、照明灯、泛光灯等	20220
	储水罐、水桶类	储水罐、脸盆	40200
	专用设备类	净水车、淋浴车、发电机	7
	小计		167907

储备类别	物资类别	物资名称	数量 (件/套/台)
救灾物资	帐篷类	各用途帐篷	40016
	被服类	棉衣、棉被、睡袋等	839042
	床、桌凳类	折叠床、桌凳	214945
	灯、手电类	手电、应急灯等	141955
	水罐、水桶类	水罐、水桶	63339
救灾物资	背囊类	应急背囊	217507
	器材类	库房托盘	18786
	小计		1535590
合计			1703497

表 22：市级防汛物资储备分类表

物资类别	物资名称	数量 (件/套/台)
生命探测仪类	雷达生命探测仪	5
救生衣类	救生衣、绳子、反光背心	16600
帐篷类	各类帐篷	200
灯、手电类	防爆手电、泛光工作灯等	630
挖掘工具类	铁锹、镐	6000
合计		23435

表 23：市级危险化学品应急救援物资储备分类表

物资类别	物资名称	数量 (件/套/台)
检测仪器类	多种气体检测仪、测光、测距仪	66
防护类	防护服、手套、安全帽、安全带、防毒面罩等	494
通讯设备类	防爆对讲机、应急广播设施	50
应急设备设施类	发电机、防爆输送泵、切割破拆组件等	93
医疗急救类	呼吸器、急救包等	33
影像设备类	防爆照相、摄像机、应急照明等	25
耗材类	防酸、防碱滤毒盒等	60
合计		821

（三）应急值守

全年市应急指挥中心共接报处理各类突发情况 1246 起，其中突发事件 892 起，同比下降 3.57%。从事件类别分析，社会安全和综合治安类 378 起，占突发情况总数的 30.33%，火灾事故类 235 起，占突发情况总数的 18.86%，道路交通事故类 230 起，占突发情况总数的 18.46%，分别位于接报数量前 3 位。

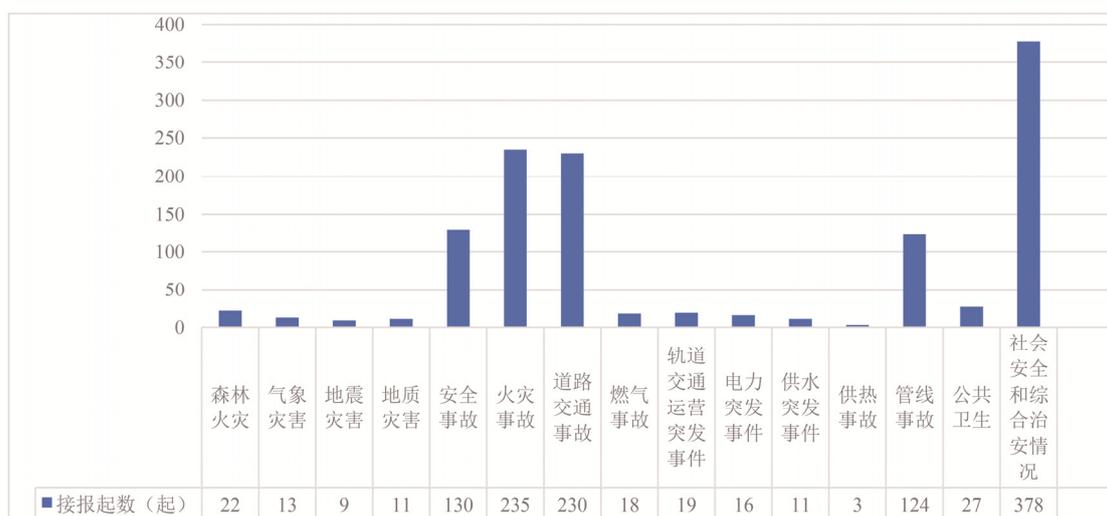


图 11：市应急指挥中心接报分类情况图

三、事故灾害

（一）生产安全事故⁽⁹⁾

1. 生产安全死亡事故

全年全市共发生各类生产安全死亡事故 421 起、死亡 448 人，同比分别下降 11.6%和 12.3%，亿元地区生产总值安全生产事故死亡人数为 0.0127 人，同比下降 25.3%。其中，工矿商贸生产安全死亡事故 82 起、死亡 86 人，事故起数、死亡人数同比分别下降 15.5%、

14.9%；道路运输死亡事故 326 起、死亡 348 人，同比分别下降 9.4%、10.3%；铁路交通事故 13 起、死亡 14 人，同比分别下降 27.8%、22.2%；未发生生产经营性火灾死亡事故，同比减少 1 起 4 人；未发生特种设备、农业机械死亡事故。

表 24：各类生产安全死亡事故总体情况表

事故类型	事故数 (起)	同比 (%)	占事故 总量 (%)	死亡人数 (人)	同比 (%)	占事故死亡人 数总量 (%)
工矿商贸	82	-15.5	19.5	86	-14.9	19.2
道路运输	326	-9.4	77.4	348	-10.3	77.7
铁路交通	13	-27.8	3.1	14	-22.2	3.1
生产经营性火灾	0	-	-	0	-	-
农业机械	0	-	-	0	-	-
特种设备	0	-	-	0	-	-

从区域分析，全年各地区各类生产安全死亡事故总数和死亡人总数前 3 位为顺义区、朝阳区、通州区，顺义区 58 起、死亡 64 人，朝阳区 57 起、死亡 60 人，通州区 51 起、死亡 58 人。

表 25：全市各类生产安全死亡事故分区情况表

地区	事故起数			死亡人数		
	2019 年	2018 年	起数同比	2019 年	2018 年	人数同比
东城	6	5	+20.0%	6	5	+20.0%
西城	3	5	-40.0%	3	5	-40.0%
朝阳	57	66	-13.6%	60	82	-26.8%
海淀	26	37	-29.7%	28	42	-33.3%
丰台	23	25	-8.0%	23	27	-14.8%
石景山	14	7	+100.0%	14	7	+100.0%
门头沟	7	6	+16.7%	7	6	+16.7%
房山	40	47	-14.9%	41	48	-14.6%

地区	事故起数			死亡人数		
	2019年	2018年	起数同比	2019年	2018年	人数同比
通州	51	49	+4.1%	58	50	+16.0%
顺义	58	56	+3.6%	64	57	+12.3%
大兴	38	63	-39.7%	42	63	-33.3%
昌平	38	37	+2.7%	39	39	0
平谷	15	17	-11.8%	15	17	-11.8%
怀柔	11	9	+22.2%	12	9	+33.3%
密云	18	31	-41.9%	19	38	-50.0%
延庆	15	11	+36.4%	16	11	+45.5%
开发区	1	5	-80.0%	1	5	-80.0%

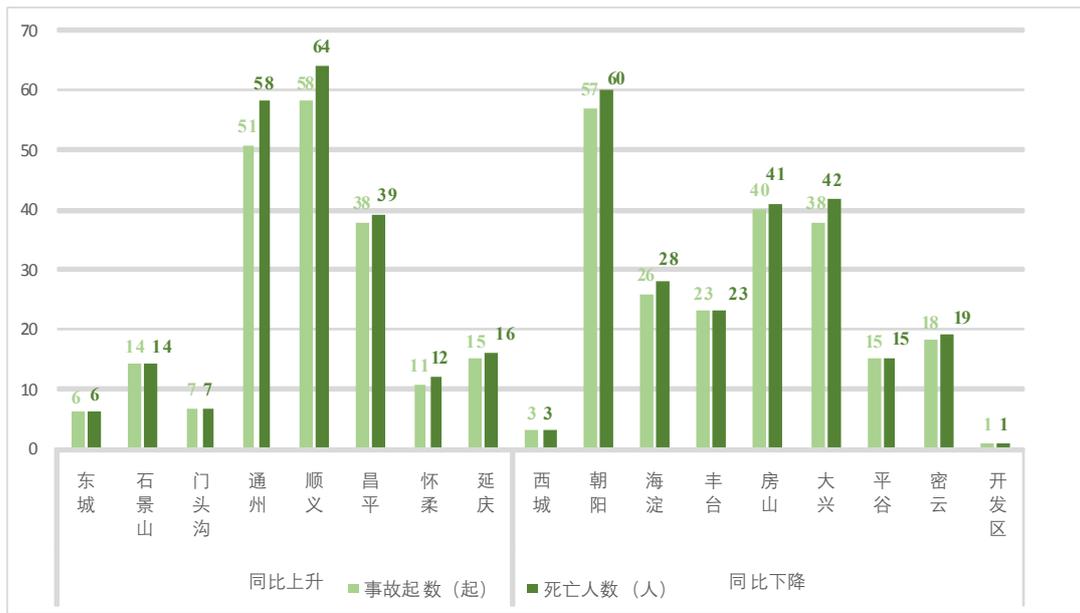


图 12: 全市各类生产安全死亡事故分区情况图

从较大事故情况分析，全年共发生 3 起较大死亡事故，造成 11 人死亡。其中道路运输事故 2 起、死亡 7 人；工矿商贸生产安全事故 1 起、死亡 4 人。发生 1 起较大生产经营性火灾事故，直接经济损失 2984 万元，未造成人员伤亡。

从年度事故情况分析，2017 年以来全市死亡事故起数和死亡人数连续 3 年下降。

表 26: 2017-2019 年全市各类生产安全死亡事故情况表

事故类型	2017 年	2018 年	2019 年
事故起数	569	476	421
死亡人数	631	511	448

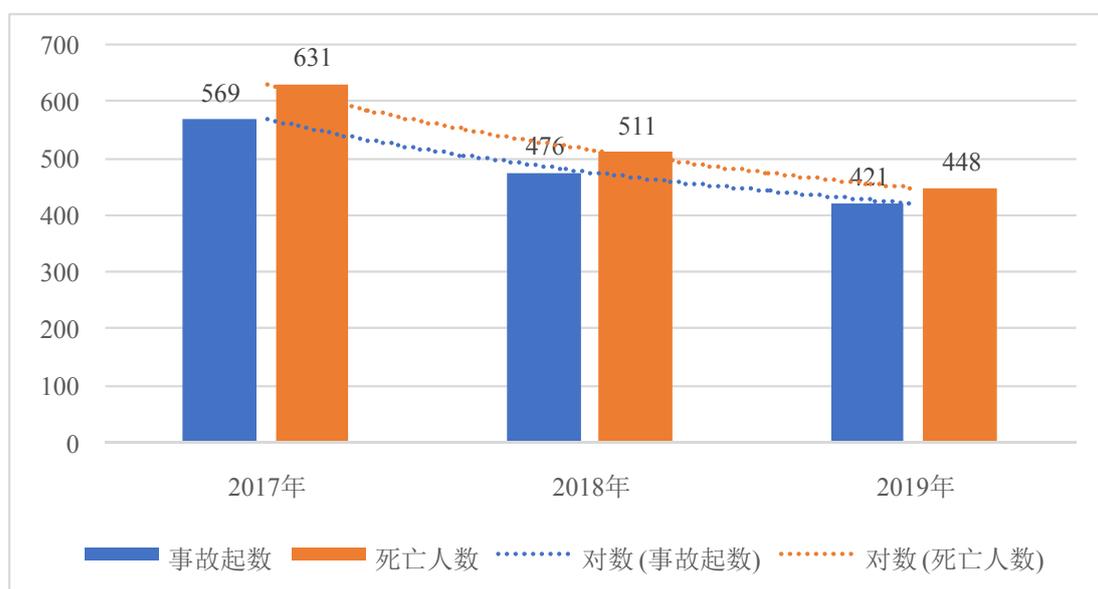


图 13: 2017-2019 年全市各类生产安全死亡事故情况图

2. 工矿商贸生产安全死亡事故

2019 年，全市共发生工矿商贸生产安全死亡事故 82 起，同比下降 15.5%；死亡 86 人，同比下降 14.9%。

从区域分析，事故起量和死亡人数最多的 5 个区为朝阳区 11 起、11 人，大兴区 11 起、11 人，海淀区 11 起、11 人，房山区 8 起、8 人，丰台区 7 起、7 人。

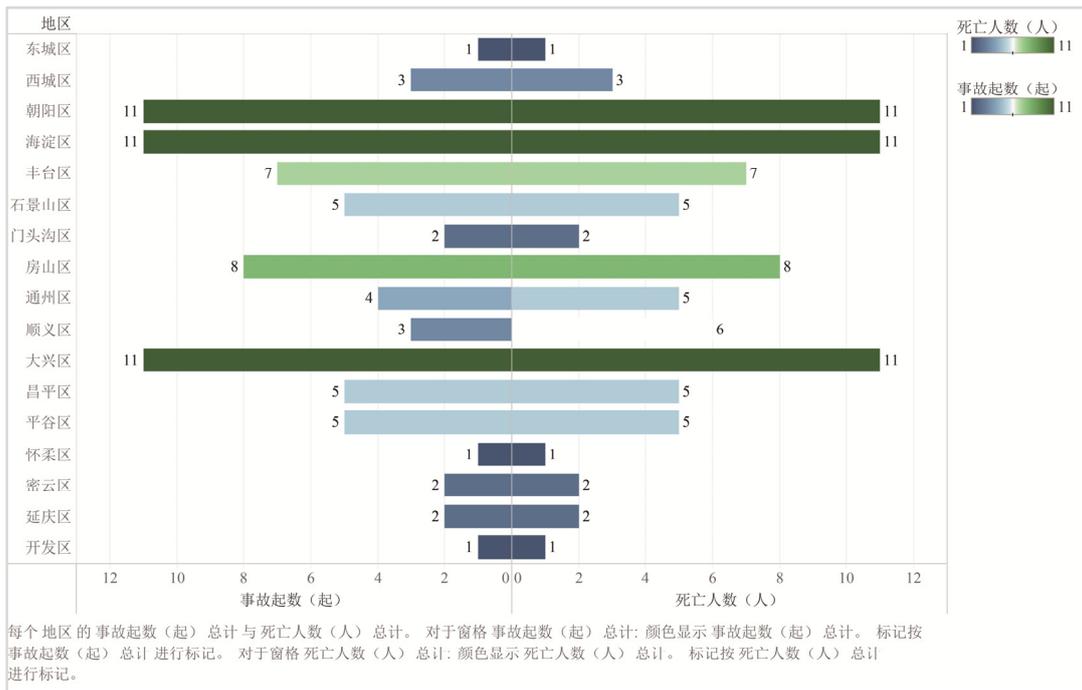


图 14: 工矿商贸生产安全死亡事故分区情况图

从行业分析(国民经济行业分类), 建筑业 50 起、51 人, 居民服务和其它服务业 8 起、8 人, 交通运输、仓储和邮政业 7 起、7 人, 制造业 6 起、9 人, 水利、环境和公共设施管理业 5 起、5 人, 批发和零售业 2 起、2 人, 租赁和商务服务业 2 起、2 人, 住宿和餐饮业 1 起、1 人, 文化、体育和娱乐业 1 起、1 人。

表 27: 工矿商贸生产安全死亡事故分行业情况表

行业	事故起数			死亡人数		
	2019 年	2018 年	同比	2019 年	2018 年	同比
建筑业	50	53	-5.7%	51	55	-7.3%
制造业	6	12	-50.0%	9	13	-30.8%
水利、环境和公共设施管理业	5	7	-28.6%	5	7	-28.6%
居民服务和其它服务业	8	10	-20.0%	8	11	-27.3%
批发和零售业	2	3	-33.3%	2	3	-33.3%
房地产业	0	3	-100.0%	0	3	-100.0%

行业	事故起数			死亡人数		
	2019年	2018年	同比	2019年	2018年	同比
交通运输、仓储和邮政业	7	4	+75.0%	7	4	+75.0%
住宿和餐饮业	1	2	-50.0%	1	2	-50.0%
租赁和商务服务业	2	0	-	2	0	-
文化、体育和娱乐业	1	1	0	1	1	0
农、林、牧、渔业	0	1	-100.0%	0	1	-100.0%
电力、燃气及水的生产和供应业	0	1	-100.0%	0	1	-100.0%

从类型分析，高处坠落 32 起 32 人，坍塌 14 起、15 人，触电 8 起、8 人，物体打击 7 起、7 人，车辆伤害 6 起、6 人，中毒和窒息 4 起、4 人，其它爆炸 3 起、6 人，机械伤害 3 起、3 人，起重伤害 2 起、2 人，淹溺 2 起、2 人，其它伤害 1 起、1 人。

表 28：工矿商贸生产安全死亡事故类型分布情况表

事故类型	事故起数			死亡人数		
	2019年	2018年	同比	2019年	2018年	同比
高处坠落	32	33	-3.0%	32	33	-3.0%
起重伤害	2	12	-83.3%	2	12	-83.3%
物体打击	7	8	-12.5%	7	8	-12.5%
触电	8	17	-52.9%	8	17	-52.9%
中毒和窒息	4	5	-20.0%	4	8	-50.0%
车辆伤害	6	10	-40.0%	6	11	-45.5%
机械伤害	3	6	-50.0%	3	6	-50.0%
坍塌	14	4	+250.0%	15	4	+275.0%
其它爆炸	3	0	-	6	0	-
其它伤害	1	0	-	1	0	-
淹溺	2	1	+100.0%	2	1	+100.0%
其它	0	1	-100.0%	0	1	-100.0%

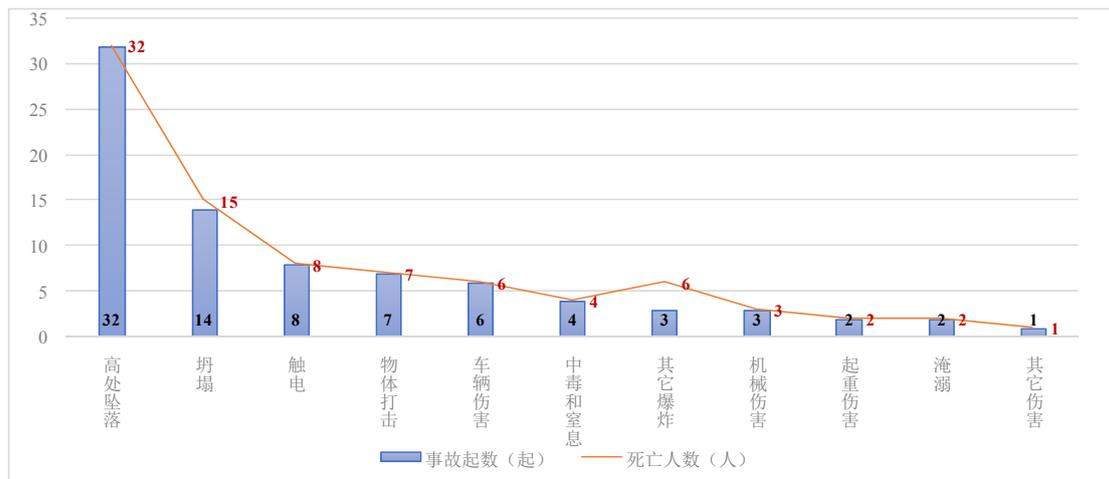


图 15：工矿商贸生产安全死亡事故类型分布情况图

从原因分析，因违反操作规程或劳动纪律导致事故发生 43 起，占事故总数的 52.4%，死亡 44 人，占死亡总人数的 51.2%。

表 29：工矿商贸生产安全死亡事故原因表

事故原因	起数	人数
违反操作规程或劳动纪律	43	44
个人防护用品缺少或有缺陷	9	9
教育培训不够、缺乏安全操作知识	8	8
安全设施缺少或有缺陷	9	9
设备、设施、工具附件有缺陷	4	7
生产场所环境不良	4	4
劳动组织不合理	3	3
对现场工作缺乏检查或指挥错误	1	1
没有安全操作规程或不健全	1	1
合计	82	86

从时间分析，4 月、5 月、7 月发生生产安全事故起数分别为 10 起、13 起、11 起，为全年各月事故发生起数前 3 位。1 月、2 月、11

月事故发生起数均为 2 起，全年最低。

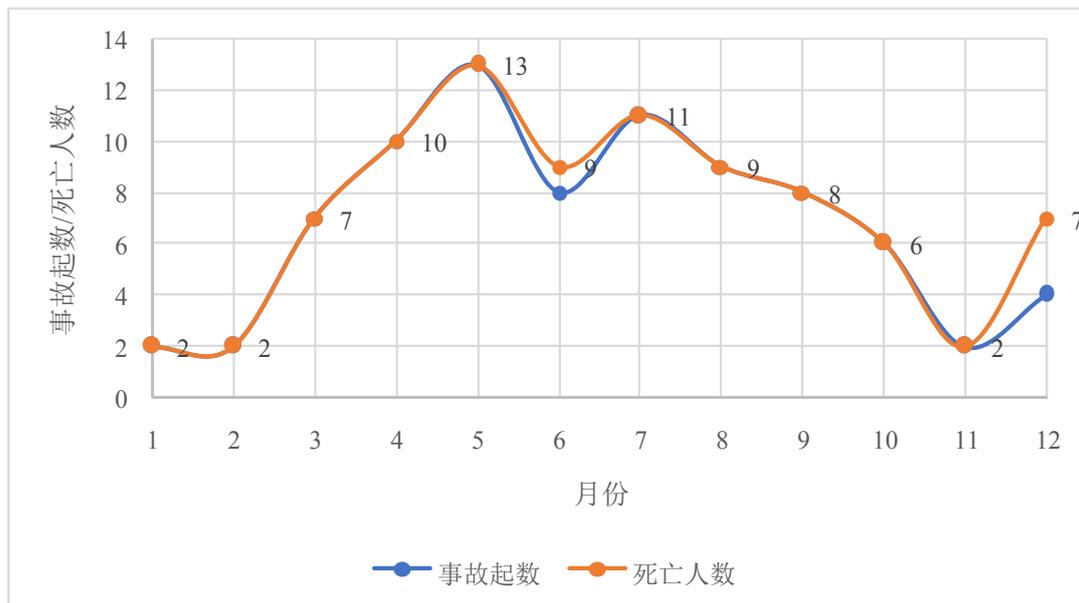


图 16：工矿商贸生产安全死亡事故时间分布情况

全年事故查处共依法追究刑事责任 52 人，其中生产经营单位主要负责人 7 人。行政处罚个人 66 人，其中企业主要负责人 59 人，行政处罚金额共计 247.1623 万元；行政处罚企业 107 家，行政处罚金额共计 2573.5 万元。建议给予党纪政务处分共 31 人，其中建议给予党纪处分 11 人。

（二）自然灾害

全年全市自然灾害以风雹、洪涝灾害为主，山体崩塌也有发生。自然灾害共造成 63901 人受灾，1 人死亡，12 人受伤，紧急转移安置人口 1158 人，分散安置人口 1158 人。

表 30：自然灾害受灾人员情况表

灾种名称	区划	受灾人口 (人)	因灾死亡 人口(人)	因灾伤病 人口(人)	紧急转移安置 人口(人)	分散安置 人口(人)
山体崩塌	延庆区	13	1	12	0	0
风雹	东城区	3	0	0	0	0
	西城区	1	0	0	0	0
	房山区	4	0	0	0	0
	顺义区	1	0	0	0	0
	通州区	42719	0	0	0	0
	延庆区	138	0	0	0	0
	怀柔区	1783	0	0	0	0
洪涝	密云区	19239	0	0	1158	1158
全市		63901	1	12	1158	1158

四、安全治理

(一) 隐患排查治理

截至年末，北京市生产安全事故隐患排查治理信息系统累计应用企业共计 22480 家，比 2018 年同期增加 9253 家，同比增长 69.9%。其中清单编制企业 8318 家，同比增长 29.8%；正常使用系统企业 7421 家，关闭或搬迁企业 897 家。市属集团企业 33 家，同比增长 6.4%。各区自主推广应用系统企业 15026 家，同比增长 71.5%。

2016-2019 年，各区及北京经济技术开发区全部清单编制企业系统使用率平均达到 90.9%。其中海淀、怀柔、顺义、大兴、门头沟系统使用率排名前 5 位。

表 31:各区清单编制企业系统使用情况表

地区	企业数量	系统使用情况					
		按要求使用系统企业数(家)	一季度平均系统使用率(%)	二季度平均系统使用率(%)	三季度平均系统使用率(%)	四季度平均系统使用率(%)	全年平均系统使用率(%)
东城区	655	570	68.0	84.0	96.7	99.3	87.0
西城区	543	478	79.0	83.0	93.7	96.1	88.0
朝阳区	1731	1147	56.3	49.3	59.3	100.0	66.3
海淀区	300	300	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
丰台区	364	334	78.3	100.0	99.3	89.8	91.9
石景山	206	186	78.3	84.7	97.3	100.0	90.1
门头沟	63	60	85.0	98.7	99.3	100.0	95.8
房山区	983	926	94.9	95.2	94.7	92.1	94.2
通州区	503	468	88.0	88.3	96.0	99.7	93.0
顺义区	449	435	90.7	100.0	100.0	96.6	96.8
大兴区	450	433	90.3	98.3	100.0	96.6	96.3
昌平区	216	195	74.3	88.7	98.7	100.0	90.4
平谷区	182	151	82.7	80.0	81.7	87.2	82.9
怀柔区	124	123	98.0	100.0	100.0	100.0	99.5
密云区	96	84	85.0	75.7	89.7	100.0	87.6
延庆区	109	99	87.0	87.0	92.0	97.9	91.0
开发区	447	426	92.3	94.7	98.3	95.6	95.2
总计	7421	6415	85.0	89.0	93.8	97.0	90.9

全年全市标准清单编制企业累计登记各类隐患数据 96032 项，整改隐患 94714 项，整改率为 98.6%。

表 32: 各区清单编制企业隐患排查治理情况表

地区	企业数量(家)	隐患排查整改情况			
		填报隐患企业数量(家)	排查隐患数量(项)	隐患整改数量(项)	隐患整改率(%)
东城区	655	237	3854	3741	97.1%
西城区	543	219	4268	4206	98.5%

地区	企业数量 (家)	隐患排查整改情况			
		填报隐患企业数量 (家)	排查隐患数量 (项)	隐患整改数量 (项)	隐患整改率 (%)
朝阳区	1731	312	5032	4833	96.0%
海淀区	300	299	10379	10204	98.3%
丰台区	364	171	1532	1483	96.8%
石景山区	206	139	968	950	98.1%
门头沟区	63	37	226	222	98.2%
房山区	983	983	41047	40895	99.6%
通州区	503	503	192	192	100.0%
顺义区	449	229	2789	2751	98.6%
大兴区	450	315	4535	4396	96.9%
昌平区	216	114	2043	2001	97.9%
平谷区	182	155	7302	7221	98.9%
怀柔区	124	60	1278	1268	99.2%
密云区	96	68	1522	1507	99.0%
延庆区	109	72	1055	1029	97.5%
开发区	447	332	8010	7815	97.6%
合计	7421	4245	96032	94714	98.6%

(二) 安全生产标准化

截至年末，全市工业⁽¹⁰⁾、非煤矿山、危险化学品企业⁽¹¹⁾安全生产标准化达标企业共计 3444 家。其中一级 16 家，二级 183 家，三级 3245 家。工业达标企业 2440 家，非煤矿山达标企业 8 家，危险化学品达标企业 996 家。

工业标准化达标企业 2440 家中，一级标准化企业 10 家，二级标准化企业 134 家，三级标准化企业 2296 家。非煤矿山达标企业 8 家中，一级标准化企业 6 家，二级标准化企业 2 家。危化达标企业中，二级达标企业 47 家，三级达标企业 949 家。

表 33：工业、危化、矿山标准化达标情况表

行业	项目	合计	安全生产标准化活动的企业数量（家）		
			一级	二级	三级
工业	机械	197	5	105	87
	冶金	0	0	0	0
	有色	0	0	0	0
	建材	52	0	1	51
	轻纺	153	1	25	127
	烟草	1	1	0	0
	其他	2037	3	3	2031
危险化学品		996	0	47	949
非煤矿山	金属非金属矿山	8	6	2	0

（三）安全生产普查

全年全市完成 6 个试点区安全生产普查工作，共核查生产经营单位 110817 条，新增台账企业共 38120 家，未入台账企业 72697 家，主要原因为注册未经营、异地经营、关闭或无法找到。

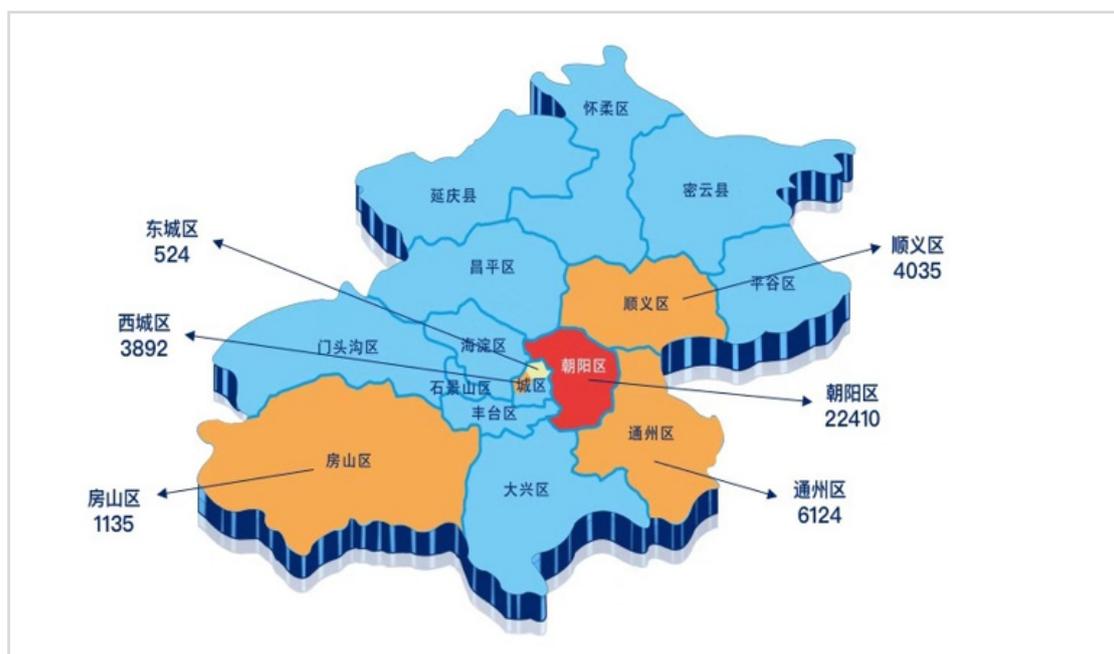


图 17：普查新增企业台账分布地图

新增入库企业中，从从业人员数量分析，从业人员 10 人以下的占比 85.24%，从业人员 10 人以上 20 人以下的企业占比 10.47%，从业人员 20 人以上的仅占 4.29%；从企业分布情况分析，主要集中于商市场、综合楼宇内，占新增入库企业总数的 93.63%；从国民经济行业分类分析，主要集中于“租赁和商务服务业”、“批发和零售业”、“信息传输、软件和信息技术服务业”，分别占新增企业台账总数的 39.71%、23.76%、23.71%；从安全监管行业分类分析，主要新增监管行业为其他行业、商贸、工业类，分别占新增企业台账总数的 72.56%、22.67%、3.07%。

五、检查督察

（一）执法检查

全年全市共实施行政执法检查 55082 件，同比增加 34.13%，行政处罚 8178 起，同比上升 22.53%；行政处罚金额共计 6134.1464 万元，触发行政处罚职权 131 条，同比上升 1.55%。各区均完成年度行政执法计划任务。

表 34：2018-2019 年全市行政执法总体情况对比表

项目	2018 年	2019 年	同比 (%)
执法检查 (件)	41065	55082	+34.13
人均检查量 (件)	63.18	119.23	+88.71
行政处罚 (件)	6674	8178	+22.53
人均处罚量 (件)	10.27	17.70	+72.34
触发行政处罚职权 (条)	129	131	+1.55
行政处罚职权履行率 (%)	29.32	36.29	-

从检查总量分析，朝阳区 11386 家、大兴区 10300 家、石景山区 3763 家、延庆区 3692 家、通州区 3575 家，位列全市前 5 位；从案件

处罚件总量分析，朝阳区、大兴区、延庆区、通州区、西城区位于前 5 位，处罚案件总量分别为 3121 件、1082 件、524 件、410 件和 354 件。从人均指标分析，人均检查量排名前 5 位为石景山区、顺义区、延庆区、大兴区和通州区；人均处罚量排名前 5 位为朝阳区、延庆区、密云区、顺义区和平谷区。

表 35：全市行政执法情况表

地区	案件总数量	人均处罚数量	执法检查数量	人均检查数量	职权总数量	触发职权总数量	职权履行率
市级	47	0.89	647	12.21	360	35	9.72%
东城	267	12.14	2315	105.23	377	27	7.16%
西城	354	15.39	2166	94.17	375	37	9.87%
朝阳	3121	43.35	11386	158.14	355	52	14.65%
海淀	188	7.52	1321	52.84	355	31	8.73%
丰台	188	7.83	1536	64.00	355	32	9.01%
石景山	325	20.31	3763	235.19	381	54	14.17%
门头沟	136	9.07	1217	81.13	377	24	6.37%
房山	282	12.82	2626	119.36	377	42	11.14%
通州	410	20.50	3575	178.75	377	43	11.41%
顺义	300	23.08	2860	220.00	355	54	15.21%
大兴	1082	18.98	10300	180.70	377	37	9.81%
昌平	210	4.67	2572	57.16	355	32	9.01%
平谷	248	20.67	1004	83.67	381	30	7.87%
怀柔	182	15.17	1565	130.42	140	26	18.57%
密云	284	23.67	1392	116.00	377	32	8.49%
延庆	524	27.58	3692	194.32	381	48	12.60%
开发区	96	0.00	1432	0.00	0	27	0.00%
合计	8244	17.84	55369	119.85	361	130	36.01%

全年全市街乡专职安全员共排查生产经营单位 217104 家，检查生产经营单位 1143031 家次，人均检查量为 250.12 家次；下达责令整改指令书 311438 份，人均下达量为 68.15 份；发现安全隐患 756046 项，

隐患核销率为 99.79%。

表 36：街乡专职安全员检查情况表

地区	检查企业 (家)	检查次数 (次)	人均检查 (家次)	责改文书 (份)	人均责改 下达(份)	发现隐患 (处)	隐患 核销率
东城区	14333	89785	374.1	24619	102.58	68541	99.95%
西城区	15471	123546	450.9	40315	147.14	147623	99.98%
朝阳区	42745	182257	220.38	50082	60.56	128446	99.67%
海淀区	24727	120084	247.09	25533	52.54	47863	99.92%
丰台区	16019	76478	260.13	18619	63.33	44038	99.36%
石景山区	5962	43545	300.31	7756	53.49	12470	99.62%
门头沟区	3283	10199	291.4	1794	51.26	2863	98.99%
房山区	11284	55637	228.02	10815	44.32	20103	98.86%
通州区	14768	114264	222.74	36145	70.46	96848	99.83%
顺义区	17212	78695	216.2	23190	63.71	66251	99.83%
大兴区	8378	100455	238.61	24572	58.37	39373	99.99%
昌平区	16550	62479	205.52	27509	90.49	46910	99.80%
平谷区	4727	15892	189.19	4341	51.68	8608	99.63%
怀柔区	6720	24540	213.39	6238	54.24	11104	99.76%
密云区	7766	20127	209.66	3558	37.06	6475	99.80%
延庆区	5711	18145	203.88	4915	55.22	6913	99.68%
开发区	1448	6903	177	1437	36.85	1617	100.00%
合计	217204	1143031	250.12	311438	68.15	756046	99.79%

全年市应急局圆满完成 39 项重大活动，2 项重大建设工程，110 次应急服务保障任务。

（二）行政诉讼复议

全年市应急局共办理行政诉讼案件 2 起，审理行政复议案件 4 起，进行复议答复案件 1 起。

（三）安全生产督察

全年市委、市政府督察组对全市 6 个区开展安全生产督察，对 9 个市级行业部门开展安全生产督察“回头看”。参加督察人员共 112 人次，延伸督察区行业部门及街乡镇 63 个，随机抽查生产经营单位 205 家。

六、新闻宣传工作

（一）政府网站

全年市应急局门户网站独立用户访问总量 635699 个，网站总访问量 11926574 次。

表 37：政府网站工作年度报表

网站名称	北京市应急管理局		
首页网址	http://yjglj.beijing.gov.cn/		
信息发布 (条)	概况类信息更新量		22
	政务动态信息更新量		5474
	信息公开目录信息更新量		934
专栏专题 (个)	维护数量		13
	新开设数量		5
解读信息发布	总数(条)		22
	解读材料数量(条)		18
	解读产品数量(个)		4
办事服务	政务服务事项数量(项)		19
	办件量 (件)	总数	218588
		自然人办件量	218478
		法人办件量	110
互动交流	留言办理 (条)	收到留言	765
		公开答复	753

（二）官方微信

截至年末，市应急局官方微信在全国省级应急管理机构官方微信公众号影响力(WCI)排名第4位，全市政务微信排名第11位。全市

共有 15 个区应急局开通官方微信，306 个街乡镇开设了微信公众号。

全年市应急局官方微信共发布微信 1309 条，其中，业务动态 490 篇，警示宣传 310 篇，知识普及 305 篇，党团工作 100 篇，基层工作 104 篇；其中过万点击量图文 39 条，单篇阅读最高达 5.9 万次，总阅读量 3504001 人，点赞量 16475 人次，关注人数 47 万人，增长 22.7%。

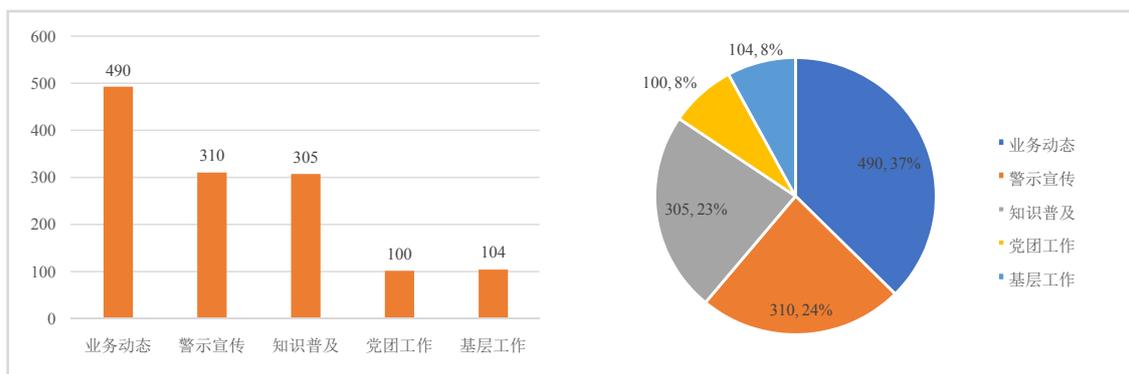


图 18: 官方微信发布情况图

（三）新闻发布

全年市应急局共召开新闻发布会 3 次。在《中国应急管理报》刊发稿件 136 篇、《北京日报》（含北京日报 APP）刊发稿件 170 篇、《劳动午报》刊发 86 篇。在北京电视台播放新闻 154 条，广播电台播出新闻 48 条。

全年共完成新闻宣传专版专栏 138 个（期）。其中，北京电视台“直击安全现场”“应急管理进行时”专栏 60 期，《中国应急管理报》“北京视窗”专版 18 个，《劳动午报》专栏“首都安全之星”51 期，《北京日报》、《北京晚报》专栏 9 期。

（四）社会宣传推广活动

全年市应急局共组织开展主题宣传、“七进”、典型选树及公益宣

传等 4 类 24 项宣传活动，并对其中先进单位和个人予以通报表扬。

表 38：宣传活动评定表扬情况表

序号	活动名称	组织单位	评定表扬情况
1	全国综合减灾示范社区评定	国家减灾委员会 中国气象局 中国地震局 市应急局	评定全国综合减灾示范社区 30 个；成功推荐 3 家社区获评“国际安全社区”。
2	“应急宣传进万家”活动	市应急办 市安委会办公室	评定优秀组织单位 55 家、最佳实践活动 44 项、优秀新闻报道单位 12 家、最佳公益作品 12 项、优秀新闻报道个人 21 名。
3	“安全生产月”活动	市应急办 市安委会办公室	评定“安全生产月”优秀组织单位 37 家。
4	“安监之星·北京榜样”主题活动	首都精神文明建设办公室 市应急局	评定周星 100 名、月星 30 名、年星 10 名；成功推荐“北京榜样”月榜 1 名、“北京榜样”周榜 3 名。
5	“应急先锋”“应急先锋号”典型推选活动	市应急办 市应急局	评定“应急先锋”20 人、“应急先锋号”15 个。
6	“北京市青年安全生产示范岗”推选宣传活动	团市委 市应急局	共评出青安岗 119 个。其中榜样集体 34 个，青安岗集体 69 个，青安岗基层安全生产检查队 16 支。
7	“寻找最美安监巾帼”推选宣传活动	市妇联 市应急局	推选“最美安监巾帼”38 人。
8	北京市安全文化建设示范企业集团及示范企业	市应急局	评选出北京市安全文化建设示范企业集团 4 家、北京市安全文化建设示范企业 28 家，通过 46 家企业的复评申请；成功推荐 4 家企业获评“全国安全文化建设示范企业”。
9	2019 北京市安全文艺基层巡演活动	市应急局 市文化和旅游局	评选出一等奖 2 名、二等奖 5 名、三等奖 8 名、优秀奖 12 名，优秀组织单位 6 家。完成巡演 5 场。
10	“防汛知识绘画大赛暨防汛知识竞赛”宣传活动	市应急局	评选出一等奖 5 名，二等奖 10 名，三等奖 12 名，优秀奖 28 名，学校组织奖 40 所，优秀指导教师奖 40 名。

（五）其他移动新媒体

全年市应急局官方微博共发布信息 63 条，微博关注量 245279 人。今日头条号“北京应急管理局”共发布信息 870 条，关注量 5618 人。此外，共策划制作防汛动画《疯狂安全家》6 集，各网络平台播放量 126 万次。

七、社会监督服务

（一）举报投诉

全年北京市安全生产举报投诉中心共受理群众诉求 1025 件。其中，举报事项类 724 件，投诉类 47 件，建议类 17 件，咨询类 237 件。举报经查属实 213 件，属实率为 29.42%，发放举报奖励金 3.46 万元。

表 39：举报形式及分类情况表

举报形式	举报生产安全事故（件）	举报安全生产隐患（件）	举报安全生产非违法（件）	其它（件）	合计（件）
电话	71	426	12	11	520
书信	1	3	0	0	4
走访	0	0	0	0	0
传真	0	0	0	0	0
网络	23	158	15	1	197
其它	0	3	0	0	3

受理的 724 件举报事项中，市政府服务热线（12345）分转举报信息 86 件，占举报总数的 12.10%；安全生产举报投诉热线（12350）分转举报信息 374 件，占举报总数的 51.66%；局官方微信、网络、信件等途径接收举报信息 204 件，占举报总数的 28.18%；区应急局报送举报信息 41 件，占举报总数的 5.66%。

从各区受理情况分析，朝阳区、海山区、丰台区、大兴区、顺义

区和通州区承办数量较多，居受理总数前 6 位，六个区共承办 456 件，占承办举报事项总数的 62.98%。

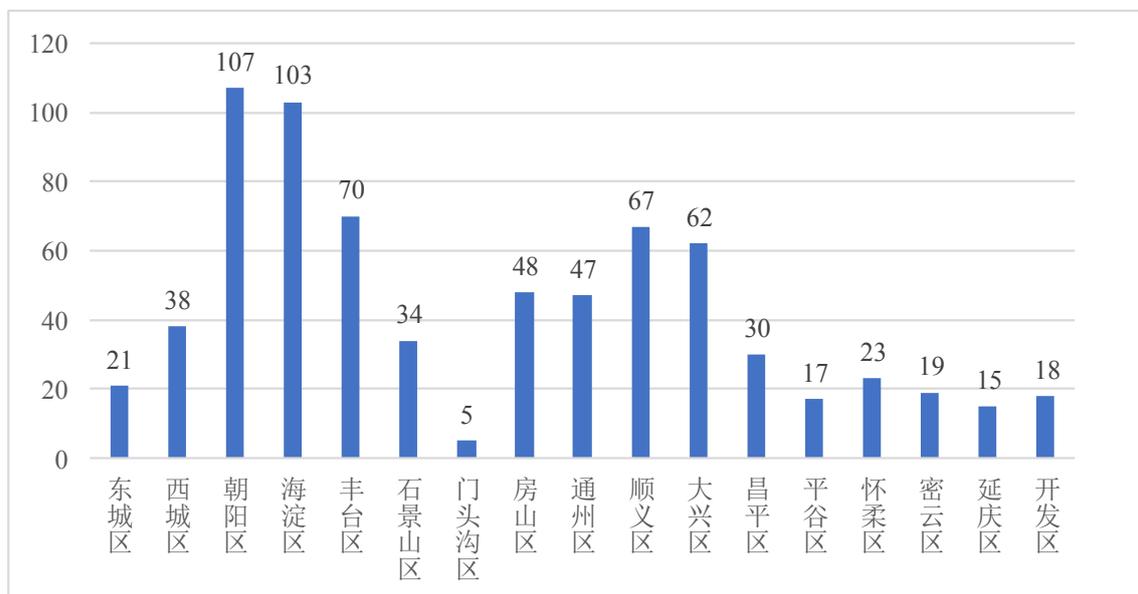


图 19：各区应急管理部门举报数量统计

从行业分类情况分析，受理的 724 件举报事项中，主要集中在工矿商贸行业，共受理举报 717 件，占受理总数的 99.0%。其中，工贸其他类共受理 525 件，占受理举报事项总量的 72.5%，化工和危险化学品受理 111 件，占受理举报事项总量的 15.3%，建筑施工受理 77 件，占受理举报事项总量的 10.6%。

表 40：举报投诉行业分类情况表

类别	举报受理数 (件)	举报 查实率	查实 处罚率	举报奖励 金额 (万元)	群众 满意率
一、工矿商贸合计	717	20.08%	24.31%	3.42	100%
1.煤 矿	0	0	0	0	-
2.金属与非金属矿	1	0	0	0	100%
3.建筑施工	77	27.27%	23.81%	0.16	100%
4.化工和危险化学品	111	24.32%	37.04%	1.1	100%

类别	举报受理数 (件)	举报 查实率	查实 处罚率	举报奖励 金额 (万元)	群众 满意率
5.烟花爆竹	3	0	0	0	100%
6.工商贸其它	525	31.05%	12.27%	2.16	100%
二、火灾（不含森林草原）	0	0	0	0	-
三、道路交通	6	33.33%	50.00%	0.04	100%
四、水上交通	0	0	0	0	-
五、铁路交通	1	0	0	0	100%
六、民航飞行	0	0	0	0	-
七、农业机械	1	100%	100%	0.02	100%
八、渔业船舶	0	0	0	0	-
九、其它	0	0	0	0	-
合计	724	29.42%	16.90%	3.46	100%

从查实处罚率分析，最高的为道路交通类，其次为化工和危险化学品类，最低的为烟花爆竹类，查实处罚率为0。

从群众满意率分析，全年市应急局年度平均分为95.74。其中5至9月份“三率”考核中，满意率均为100%。

（二）安全生产责任险

1. 参保情况

全年全市参保企业65133家，同比增长14678家，增长率为29.09%；保险费收入14016.39万元，同比增长3103.07万元，增长率为28.43%；为参保企业提供了超过3860亿元的风险保障。其中，年保险费在1000元及以下的小微企业参保41760家。全市参保率达到29.74%⁽¹²⁾，同比上升6.44个百分点，较2015安责险工作开展以来增长20.8倍。

全年参保企业平均保险费为2151.96元，同比减少109.75元，同比下降0.51%。通过各行业平均保险费来看，除教育、文化体育和娱乐

业等 4 个行业外，其余行业的平均保险费均有所下降。

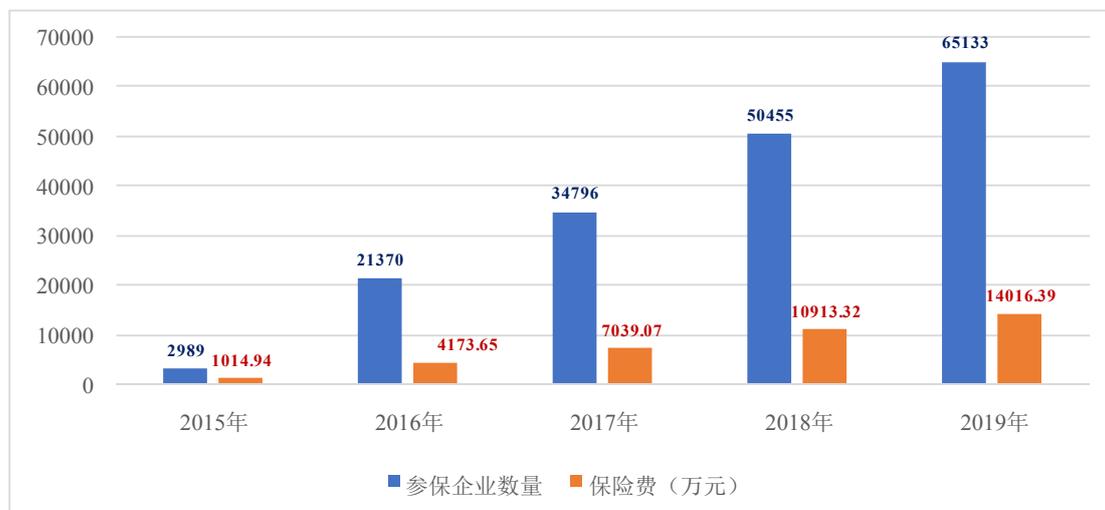


图 20：2015-2019 年全市安责险参保情况图

2. 事故理赔情况

全年全市发生保险事故 2213 起，同比增长 308 起，增长率为 16.17%，出险率为 3.9%。其中，死亡事故 33 起，同比增长 94.12%，死亡 37 人；伤残事故 63 起，同比增长 37%，伤残 63 人。

全年赔付结案共计 2034 件（包含历史年度的理赔案件），同比增长 359 件，支付赔款 2120.68 万元，同比增长 4.49%；未决赔案 553 件（包含历史年度的理赔案件），未决赔款 1765.23 万元；结案率达到 78.62%，比上年提高 1.62%。2019 当年的满期保险费为 6726.57 万元，满期赔付率为 27.36%。

表 41：各区保险事故统计表

地区	2019 年保险事故数量 (起)	同比增减 (起)
东城区	96	19
西城区	274	59
朝阳区	320	92

地区	2019 年保险事故数量（起）	同比增减（起）
海淀区	220	21
丰台区	231	76
石景山区	80	24
门头沟区	10	-4
房山区	88	20
通州区	129	44
顺义区	181	22
大兴区	102	11
昌平区	100	14
平谷区	48	16
怀柔区	50	10
密云区	28	19
延庆区	22	12
开发区	26	16
运营中心	208	-158
合计	2213	313

3. 事故预防费

按照保费规模 22%的提取比例，全年事故预防费（事故预防专项费和隐患排查专项费）可用额度为 5078.58 万元（含 2018 年事故预防费结余 1994.97 万元）。其中事故预防专项费为 2896.27 万元，隐患排查专项费为 2182.31 万元。

全年使用事故预防专项经费 1473.73 万元，隐患排查专项费 948.83 万元，平均每家参保企业服务费 188.67 元。

全年全市走访企业 50291 家，实际入户排查 46707 家。其中，保险期内企业超过 98%；入户率达到 92.87%，同比提升 5.19 个百分点。排查发现一般隐患 119226 处，重点隐患 2608 处，提出整改建议 10.58

万条，复查重点企业 1221 家，完成整改 826 家，整改率达到 67.65%。

（三）社会组织运行情况

截至年末，7 家社团组织共发展会员企业数量 1057 家，共有专职工作人员 65 名，营收金额 3815.59 万元（不含税），其中会费收入 222.6 万元；承接项目总计 120 个，合同金额 3669.50 万元。其中承接政府购买服务项目 111 个，合同金额 3309.36 万元；市场拓展服务项目 9 个，合同金额 360.14 万元。

数据来源：

本资料数据来源为市应急局办公室、法制处、规划处、指挥处、减灾处、预案处、防火处、防汛处、危化处、基础处、协调处、救灾处、动员处、队伍处、科信处、督查处、财务处、人事处、机关党委（工会）、执法总队、非煤矿山监管组、安科院、宣教中心、信息中心、举报投诉中心、预警中心、团委；市行政执法系统、行政许可系统、安全生产标准化系统；《2019 年本市自然灾害、安全生产总体情况及 2020 年第一季度安全形势分析》《2019 年第四季度公共安全形势分析会议材料之全市安全生产情况通报》《2019 年北京市应急局工作总结》《北京市应急志愿者队伍规范化建设调研报告》《政府网站工作年度报表》《政务公开年报》。

地质灾害群测群防员来源市规划自然委，地震灾情员数据来源市地震局。

本资料中“_”表示没有数据。各项数据按照来源不同，计量单位和取舍可能有所不同，均按照原数据，未做调整。

各数据提供单位具有最终解释权。

附录:

(一) 2019 年市应急委认定市级应急救援队伍明细表

序号	队伍名称	处置能力	人员
1	国网北京市电力公司综合应急救援队伍	电力应急救援、电力故障先期处置	50
2	北京城建集团抢险大队	市政公用基础设施及道路工程应急抢险救援	100
3	北京建工集团抢险队	房屋建筑工程事故、塔吊倾覆、路面塌陷、汽车吊倾覆、基坑坍塌等事故抢险救援	30
4	北京市市政集团抢险大队	轨道交通建设工程突发事件抢险	40
5	北京市热力集团应急抢险大队	热力设施抢险救援	50
6	北京市燃气集团有限责任公司	燃气管线、设备设施的施工与维护	120
7	北京市首发集团公司高速公路应急抢险救援队	高速公路防汛、除雪、桥梁抢修等	775
8	北京市公联公司应急救援队	五环路以内道桥的抢险、修复、清障、交通疏导、防汛排水、除雪铲冰	450
9	市政路桥养护抢险队	道路桥梁（含立交桥、人行过街天桥、地下通道）抢险、公路铲冰除雪、道路相关排水管线、雨污水泵站抢险救援	2661
10	北京市公交集团应急救援队	突发事件受影响群众的运输、公交车辆抢修救援	1000
11	北京市排水集团防汛抢险队	排水、防汛抢险	400
12	北京市自来水集团防汛应急抢险大队	排水、防汛抢险	76
13	北京金隅红树林环保技术有限责任公司	突发环境事件产生的危险废物的收集和处置	40
14	北京市自来水集团有限责任公司	全市范围内液氯、液氨废弃钢瓶应急处置	15
15	北京昊华矿山救护队	矿山事故抢险救援	52
16	北京燕山分公司消防支队	危险化学品事故抢险救援	257
17	市民政局应急救助保障队	应急救援保障、专用设备日常维护保养	46
18	市 800 兆无线政务网应急通信保障队伍	无线政务网通信保障	15
19	机动通信局应急通信保障队伍	公网通信保障	36
20	市政务网管中心应急通信保障队伍	政务专网通信保障	29

(二) 北京市应急管理局科研项目明细表

序号	课题名称	序号	课题名称
1	北京市救灾与应急物资储备方法调查研究	20	基于北京市自然灾害特点的灾情统计与评估指标和方法优化的调查研究
2	关于建设应急管理技术应用基地的可行性研究	21	自然灾害管理中救灾物资区位分布的统计模型研究
3	事故灾难和自然灾害评估认定方法调查研究	22	北京市突发事件现场指挥处置机制研究
4	疏解非首都功能背景下城市安全风险变化趋势分析及对策建议	23	基于应急管理职责的城市风险评估体系研究
5	北京城市安全体检指标体系构建方法研究	24	关于应急管理社会动员问题的思考
6	基层基础应急管理能力建设研究——以社区为例	25	安全社区下的应急管理研究
7	安全韧性城市构建与防灾技术研究与示范	26	关于专兼职应急救援队伍建设的思考与研究
8	冬奥会公共安全综合风险评估技术	27	北京市公众应急能力影响因素研究
9	基于数据驱动的安全生产监管画像构建技术及安全管理态势研究	28	北京市现代应急体系建设研究
10	基于行为轨迹的人员密集场所安全风险动态辨识与预警关键技术研究及示范	29	北京市应急社会救援力量发展现状分析
11	安全生产监管大数据平台关键技术研究及轨道交通应用示范	30	英加两国应对突发事件应急管理机制的研究
12	基于 VR 技术的安全生产典型场景隐患排查实训系统关键技术研发	31	国外城市安全和灾害领域风险分析方法研究
13	北京市安全生产领域科技创新成果转化现状调研及相关政策研究	32	国外灾害应对基础数据管理方法的研究
14	构建数据驱动型城市运行安全管理（安全生产领域）创新模式研究	33	国外人员密集场所应急救援制度研究
15	基于大空间 VR 技术的突发事件情景化推演关键技术研究及示范应用	34	国外地震应对机制研究
16	城市运行安全典型场景 VR 实训关键技术研发	35	国内外防灾减灾宣传教育体系建设现状分析及对策研究
17	北京市“十四五”时期国民经济和社会发展规划前期研究重大课题项目	36	国外中小学突发事件应急管理经验研究
18	北京安责险事故-隐患关联关系量化研究	37	北京市基层灾害信息员队伍建设研究
19	雄安新区安全生产责任保险制度研究与探索	38	社区设备设施动态风险评估研究

(三) 北京市应急管理局软件著作明细表

序号	成果名称	发表时间
1	安全生产多维数据仓库软件 V1.0	2019.01.02
2	典型业务主题展示软件 V1.0	2019.01.03
3	辅助决策可视化展示软件 V1.0	2019.01.04
4	基于数据驱动的应用关联分析系统 V1.0	2019.06.14
5	监管对象和监管力量多维画像展示软件 V1.0	2019.01.06
6	北京市安全生产执法检查综合实训基地现场安全检查程序(二维动画)动画片	2019.06.04
7	北京市安全生产执法检查综合实训基地普通品仓库隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
8	北京市安全生产执法检查综合实训基地毒害性商品仓库隐患排查 (二维动画)动画片	2019.06.04
9	北京市安全生产执法检查综合实训基地腐蚀性商品仓库隐患排查 (二维动画)动画片	2019.06.04
10	北京市安全生产执法检查综合实训基地易燃易爆性商品仓库隐患排查 (二维动画)动画片	2019.06.04
11	北京市安全生产执法检查综合实训基地便携梯隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
12	北京市安全生产执法检查综合实训基地钢平台隐患排查 (二维动画)动画片	2019.06.04
13	北京市安全生产执法检查综合实训基地工业气瓶隐患排查 (二维动画)动画片	2019.06.04
14	北京市安全生产执法检查综合实训基地机加工作业隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
15	北京市安全生产执法检查综合实训基地起重机作业隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
16	北京市安全生产执法检查综合实训基地有限空间焊接作业隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
17	北京市安全生产执法检查综合实训基地有限空间作业隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
18	北京市安全生产执法检查综合实训基地危化品实验室隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
19	北京市安全生产执法检查综合实训基地危化品试验室全要点和事故案例(二维动画)动画片	2019.06.04
20	北京市安全生产执法检查综合实训基地餐饮后厨隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04

序号	成果名称	发表时间
21	北京市安全生产执法检查综合实训基地槽车运输隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
22	北京市安全生产执法检查综合实训基地充装作业隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
23	北京市安全生产执法检查综合实训基地触电急救(二维动画)动画片	2019.06.04
24	北京市安全生产执法检查综合实训基地电动车充电家庭用电隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
25	北京市安全生产执法检查综合实训基地箱式运输隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
26	北京市安全生产执法检查综合实训基地液氨制冷隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
27	北京市安全生产执法检查综合实训基地八大隐患作业(二维包装动画)动画片	2019.06.04
28	北京市安全生产执法检查综合实训基地北京市安全生产实训基地总体宣传视频(宣传片)	2019.06.04
29	北京市安全生产执法检查综合实训基地执法装备执法检查(宣传片)	2019.06.04
30	北京市安全生产执法检查综合实训基地安科院大事记(二维包装动画)	2019.06.04
31	北京市安全生产执法检查综合实训基地 30 项事故案例展示(剪辑包装动画)动画片	2019.06.04
32	北京市安全生产执法检查综合实训基地有限空间基本知识与事故案例(二维动画)动画片	2019.06.04
33	北京市安全生产执法检查综合实训基地气瓶间红外感应隐患点包装(二维动画)动画片	2019.06.04
34	北京市安全生产执法检查综合实训基地冷库隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
35	北京市安全生产执法检查综合实训基地商场超市隐患排查(二维动画)动画片	2019.06.04
36	北京市安全生产执法检查综合实训基地城市风险馆-综合介绍影片-墙幕(宣传片)	2019.06.04
37	北京市安全生产执法检查综合实训基地城市风险馆-综合介绍影片-地幕(三维动画)	2019.06.04
38	北京市安全生产执法检查综合实训基地城市风险馆-管控科研模型-墙幕(三维动画)	2019.06.04
39	北京市安全生产执法检查综合实训基地城市风险馆-管控科研模型-地幕(三维动画)	2019.06.04
40	北京市安全生产执法检查综合实训基地城市风险馆-城市风险要素-墙幕(三维动画)	2019.06.04
41	北京市安全生产执法检查综合实训基地城市风险馆-城市风险要素-地幕(三维动画)	2019.06.04

(四) 北京市主要应急志愿者队伍名单

志愿者队伍名称	志愿者数量(人)	专业特长
红箭救援队	31803	抢险救灾、紧急救援、社会救助
壹基金救援联盟	5000	擅长野外搜救、急救、心理辅导、登山、越野驾驶、潜水、飞行、攀岩、探洞、无线电通讯等不同领域
北京绿舟应急救援促进中心	3500	擅长大型灾难及日常山野、水上救援
北京蚂蚁应急志愿者救援队	2000	综合救援
北京爱心救援队	2000	以汽车救援为主，主要以汽车亏电时帮忙对火、轮胎亏气、爆胎时帮忙充气、换胎等应急救援为主，其他爱心救助为辅。
北京蓝天救援队房山分队	2000	户外救援
北京神州华泰应急志愿服务队	1000	紧急避险、自救互救、普及宣传、应急通讯、山地救援、地震救援、城市救援、紧急救护、心理救援、大型活动保障。
北京市通州区应急志愿者服务队	1000	每年组织应急抢险演练活动每年组织安全宣传活动、安全宣传下乡活动、应急抢险培训活动
北京市志援应急救援服务中心	1000	应急救援、公共安全知识普及、专业培训
雷霆应急救援志愿服务队	1000	社区应急宣教、地铁应急培训、突发事件应急处置方法心肺复苏及创伤后止血包扎培训、团队拓展训练、助残服务及培训。
北京市大兴区蓝天救援队	1000	生命救援、人道救助、灾害预防、应急反应能力提升、灾后恢复和减灾
北京市蓝天救援队丰台分队	800	综合救援
北京民防浩天志愿者救援队	500	应急抢险、灾害救援等社会公益救援服务、咨询及培训，受灾人员心理疏导服务，户外拓展训练服务。
北京志愿者女子救援队	500	专业救援技术及医护急救
北京先锋应急救援志愿服务队	500	擅长赛事保障、应急通信、专业汽车驾驶、山地救援、地震救援、城市救援、紧急救护、心理救援、大型活动保障。
阳光综合应急救援志愿服务队	500	辅助进行防灾减灾能力体系建设；配合开展应急救援救灾工作，为社区校园的志愿队伍提供专业培训，开展好平安社区；平安校园的建设
北京市红星救援队	300	综合救援
野狼应急救援队	300	清理周边山林、活动保障、户外救援
绿野救援队	300	野外救生安全培训、水上救生安全培训、山地救援技术培训、灾害自救互救培训、儿童灾害逃生培训、青少年野外生存培训等专业培训

附注：

(1) 统计数据为 2020 年 3 月数据。

(2) 市级持证是指经应急管理部考核取得执法证件人数，非北京市司法局考核合格人员。

(3) 市级应急救援队伍明细表见附录。

(4) 统计时间为 2019 年 8 月。其中北京昊华矿山救护队因煤矿关闭于 2019 年 10 月解散。

(5) 地震灾情员为市地震局提供 2019 年 8 月统计数据。

(6) 调研时间为 2019 年，数据为截至 2018 年 12 月 31 日数据。

(7) 本公报数据为上报市财政局数据，保留 2 位小数。正式数据参见政务公开信息。因机构改革，根据合同签订时限，部分工作经费将于 2020 年上半年支出。

(8) 统计数据为截至 2019 年 12 月 31 日已有正式批复的表彰事项。

(9) 根据《国家安全监管总局办公厅关于印发〈生产安全事故统计管理办法〉的通知》(安监总厅统计〔2016〕80 号)和《国家安全监管总局 公安部 农业部 质检总局 民航局关于做好生产安全事故统计信息归口直报工作的通知》(安监总统计〔2016〕70 号)有关规定，此处“生产安全事故”按照工矿商贸、道路运输、铁路交通、经营性火灾、农业机械和特种设备等 6 类进行统计(不涉及事故报告和事故调查处理)。

(10) 此处“工业”指机械、冶金、有色、建材、轻纺、烟草和其他等 7 类。

(11) 此处“危险化学品”指危险化学品生产企业和危险化学品经营企业。

(12) 按照 2019 年安全普查的生产经营性法人企业和个体机构总数 219040 家计算。