

朝阳区道路建设前期项目储备库岱头二号路 “9·3”一般生产安全事故整改和防范 措施落实情况评估报告

2018年9月3日，北京同创达勘测有限公司（以下简称同创达公司）2名工人在朝阳区萧太后河沿线，从事朝阳区道路建设前期项目储备库岱头二号路地下管线测量作业时，发生一起中毒和窒息事故，造成2人死亡。根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》等有关规定，市安委会办公室组织参与该起事故调查的单位组建评估工作组对事故整改和防范措施落实情况开展了评估。现将有关情况报告如下：

一、评估工作总体情况

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式评估事故整改和防范措施落实情况。评估工作组分别听取了属地政府和有关部门、北京市市政专业设计院股份公司（以下简称市政专业设计院）、同创达公司相关工作汇报，查阅了相关台账资料，赴事故现场、事故企业检查整改落实情况。

从评估情况看，有关单位依法依规开展了对事故责任单位及责任人员的刑事责任追究、行政处罚和追责问责。朝阳区深刻吸

取“9·3”事故教训，相关部门对照事故调查报告指出的主要问题和措施建议，细化工作举措落实事故整改和防范措施，加强安全监督管理。北京市政路桥集团有限公司（以下简称市政路桥集团）、市政专业设计院、同创达公司均采取了相关措施加强安全生产工作。

二、整改防范措施落实情况

（一）同创达公司。一是完善安全生产责任制。公司2019年修订了《安全生产责任制》，设置专人分管安全管理工作，各部门设置专（兼）职安全员，对部门实施安全生产综合管理；班组设置兼职安全员，对班组作业实施安全管理。明确了安全生产过程中各级人员的安全生产职责，实行分级管理。二是加强有限空间作业安全管理。组织员工参加地下有限空间监护作业安全培训。公司配备了有限空间作业防护用品，在生产作业过程中监督、教育从业人员规范佩戴、使用有限空间作业防护用品。每年依照公司有限空间作业事故预案组织公司相关人员进行演练，作业部门坚持班前安全交底及项目现场安全交底，严格执行作业审批制度。三是提高本质安全水平。加大有限空间数据采集设备研发，已完成全自动数据采集设备，设备投入使用后90%以上的检查井不需要人员进入有限空间，减少作业风险。四是加强对测绘作业的安全检查。对测绘作业的检查分为公司检查和项目检查，每季度进行一次公司安全检查，不定期开展项目安全检查。

（二）市政专业设计院。一是建立安全生产制度体系。修订

了《全员安全生产责任制》，邀请专家梳理并完善内部安全管理制度，制修订了《安全生产目标 and 责任考核制度》《安全生产例会制度》《事故排查治理制度》《生产安全事故报告和调查处理制度》《安全奖惩制度》《劳动防护用品配备和使用制度》等一系列制度文件。**二是**加强对合作单位的安全管理。加强对合作单位相关资质和安全生产条件的资格审核并建立合作单位名录，依法签订安全管理协议，明确双方管理职责，严格履行安全技术交底程序。聘请律师协助制定对外委托合同并加强外部合同的把关。**三是**开展安全检查。定期开展安全检查，对存在的缺少安全协议、设计人员安全培训教育不足、委托项目监管不到位等问题，制定整改措施并落实整改，形成安全检查长效机制。**四是**开展安全宣教活动。以“安全生产月”“119 消防安全宣传月”“122 交通安全日”等活动为契机，开展宣教工作，提高干部职工的安全意识。

（三）市政路桥集团。**一是**对市政专业设计院开展约谈。2018年11月6日市政路桥集团对市政专业设计院开展约谈，要求市政路桥集团所属各单位开展自查自纠工作，剖析事故原因，强化红线意识。**二是**加强对下级单位安全管理制度的指导。制定印发了《北京市政路桥集团（股份）安全生产管理制度范本（施工项目试行版）》《施工现场地下管线安全管理办法》（范本）《北京市政路桥集团（股份）安全操作规程（试行）》等文件，对下级单位制定管理制度提供指导。**三是**完善安全监管体系建设。对《安全总监设置和管理办法》进行修订，强化安全总监对各职能部门室

履行安全生产职责的监管，将 3 家科研设计单位调整为市政路桥集团安委会成员进行管理，纳入安全生产考核范畴。**四是**进一步加强劳务分包安全管理。修订了《劳务分包安全管理协议(范本)》《专业分包安全管理协议(范本)》，印发了《北京市政路桥集团有限公司关于进一步加强劳务管理相关工作的通知》和《北京市政路桥集团(股份)劳务分包管理办法》，加强对下级单位劳务分包管理工作指导。

(四)朝阳区交通委。采取措施加强对朝阳区道路储备库项目后续工作的监督管理工作。**一是**加强过程管理。梳理储备库项目招标和合同签订的全过程，与各承包单位在合同正本明确安全生产责任的基础上，再签订安全生产工作专项协议，进一步细化落实安全生产监督管理过程中的事项与环节。**二是**建立安全生产相关制度。制定《朝阳区道路建设前期项目储备库安全生产管理工作制度》，落实完善管理备案制度。严格审查专业分包单位的安全生产条件及相应的专业资质，监督项目承包单位与专业分包单位签订安全生产工作责任协议，同步报交通委备案。**三是**定期开展安全检查。针对项目生产中的地形图测绘、地下管线测量及有限空间作业等工作开展安全检查，重点检查专业分包单位是否具备相应资质、项目现场安全生产条件是否完备、工作人员是否具备地下有限空间作业相关资格等事项。**四是**组织安全宣传教育及培训。组织开展安全宣教工作，通过学习重大方针政策和安全生产法律法规等内容，并结合观看安全生产教育警示片等多种形

式，进一步提高有关工作人员在工程建设、有限空间作业等方面的安全意识。

三、存在的主要问题

评估发现，涉事企业安全生产制度体系不完善、相关应急预案未按照最新的要求进行修订等问题需要进一步进行整改。

四、工作建议

（一）健全完善企业安全管理制度体系。同创达公司要建立纵向到底、横向到边的全员安全生产责任制，以保证安全生产工作人人有责、各负其责；全员安全生产责任制应当内容全面、要求清晰、操作方便，各岗位的责任人员、责任范围及相关考核标准一目了然。市政专业设计院要根据最新法律法规要求及时更新安全管理制度，及时修订应急预案。

（二）深刻吸取有限空间作业事故教训。同创达公司、市政专业设计院要抓好制度落实，做到“关键少数”依法履职、制度建设、风险辨识和台账建立、作业审批和监护、人员培训“五个强化”，确保隐患排查、标志张贴、承包方管理、装备配备、应急处置“五个到位”。

（三）进一步加强安全生产监管工作。朝阳区交通委等有关行业监管部门加强安全生产监管工作，深入落实部门监管责任，加大监管领域安全生产工作的检查力度，加强统筹管理，组织开展安全宣教工作，进一步提高安全意识。

（四）进一步树牢安全发展理念。朝阳区政府要深入贯彻习

近平总书记关于安全生产重要论述，牢固树立安全发展理念，坚守底线思维、红线意识，切实扛起“促一方发展，保一方平安”的政治责任，不断增强防范化解重大风险能力。